



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования «Город Саратов»**

О Т Ч Е Т
о деятельности контрольно-счетной
палаты муниципального образования
«Город Саратов» в 2023 году

Саратов
2024

Содержание

	Стр.
I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2023 году	2
II. Контрольная деятельность	
1 Нарушения при формировании и исполнении бюджета	7
2 Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	20
3 Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	27
4 Неэффективное использование бюджетных средств, а также безрезультатные, экономически неоправданные, необоснованные расходы муниципальных учреждений и предприятий	33
5 Иные нарушения и недостатки	42
III. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг	43
IV. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности	63
V. Информационная, методологическая и иная деятельность	71
VI. Основные задачи на 2024 год	72

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» (далее - контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 26.04.2012 № 13-154.

В отчете представлены основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» по реализации задач и полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы.

I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2023 году

Деятельность контрольно-счетной палаты осуществлялась на основании утвержденного плана работы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Годовой план работы, утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты от 29.12.2022 № 98, предусматривал проведение 23 контрольных мероприятий, в том числе 2 мероприятий по последующему контролю. Начатое контрольное мероприятие по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году на капитальный ремонт здания МОУ «СОШ №84», в связи с изъятием у объекта проверки следственными органами первичных учетных документов, иных документов, связанных с проведением капитального ремонта здания и оплатой данных работ, было приостановлено с 29.09.2023, а затем, ввиду невозможности его завершения в 2023 году, исключено из плана работы.

В отчетном периоде особое внимание было уделено наиболее социально-значимым и сложным для проверки вопросам - оценке законности и эффективности расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы, дорог.

Так, при контроле за реализацией национальных проектов предметами анализа 8 контрольных мероприятий являлись вопросы:

строительства новых школ в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» (школы с бассейном на 825 мест в микрорайоне Иволгино, пристройки МОУ «СОШ № 5» на 178 мест, пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84» на 922 места);

благоустройства общественных территорий в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (бульвара по улице им. Рахова В.Г. в Кировском районе г. Саратова, парка в микрорайоне Изумрудный в п. Юбилейный Волжского района г. Саратова, Детского парка);

строительства автомобильных дорог в рамках реализации федерального проекта «Жилье» (по улице им. Зыбина П.М. в границах VI и VII микрорайонов

жилого района «Солнечный-2» Кировского района г. Саратова и по улице им. Евгения Долгина в Ленинском районе г. Саратова).

Были проанализированы расходы на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем, предусматривающих проведение капитального ремонта зданий МОУ «СОШ № 18 с углубленным изучением предметов им. О.П. Табакова» Фрунзенского района города Саратова и МОУ «СОШ №5» Заводского района города Саратова, а также на проведение реконструкции стадиона «Спартак».

Объединение муниципальных образований Саратовского муниципального района и муниципального образования «Город Саратов» обусловило проведение контрольных мероприятий во вновь образованном департаменте Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (анализировался широкий круг вопросов, в том числе исполнение полномочий главного администратора доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», главного распорядителя бюджетных средств, достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям бюджетной отчетности, проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также законности и эффективности использования бюджетных средств), а также в подведомственном департаменту муниципальном казенном учреждении «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания». Проверка соблюдения установленного порядка и оценка эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами, расположенными в границах Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Город Саратов» доходов от распоряжения и пользования ими проводилась в комитете по управлению имуществом города Саратов, которому были переданы соответствующие полномочия и документы из департамента Гагаринского административного района.

Экспертно-аналитической деятельностью были охвачены вопросы экспертизы проектов бюджета города, проверки и анализа обоснованности его показателей, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города, экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, экспертизы проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ, анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в отчетном году, осуществления контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга, представления информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов».

Всего в отчетном периоде проводимыми Палатой мероприятиями была затронута деятельность 18 юридических лиц (некоторые юридические лица являлись объектами контроля нескольких самостоятельных мероприятий), в их

числе: 8 структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов», 8 муниципальных учреждений, 2 муниципальных унитарных предприятия.

Кроме того, в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу исполнения представлений и рассмотрения писем, направленных по результатам плановых мероприятий 2022 года контрольно-счетной палаты, осуществлялось взаимодействие с 20 юридическими лицами – объектами контрольных и экспертно-аналитически мероприятий (без учета их участия в нескольких мероприятиях).

Полномочия органа внешнего муниципального финансового контроля Палатой исполняются в полном объеме, в том числе организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета города, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью.

Реализация полномочий по аудиту в сфере закупок осуществлялась в рамках анализа информации о деятельности заказчиков, полученной при проведении контрольных мероприятий.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес проверенных организаций направлено 20 представлений. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов».

В рамках реализации процессуальных полномочий по выявлению и пресечению административных правонарушений должностными лицами Палаты в 2023 году составлено 15 протоколов об административных правонарушениях, из них по статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - 7, по статье 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» КоАП РФ - 4, по статье 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» КоАП РФ - 2, по статье 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий» КоАП РФ - 1, по статье 15.15.7 «Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» КоАП РФ - 1.

Все протоколы были рассмотрены мировыми судьями, выводы, изложенные должностными лицами Палаты в протоколах, были подтверждены судами, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

Всего к административной ответственности привлечены 12 должностных лиц (в отношении двух лиц составлено 2 и 3 протокола соответственно), общая сумма наложенных штрафов составила 205,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением, заключенным контрольно-счетной палатой с прокуратурой города Саратова, все материалы контрольных мероприятий направляются в прокуратуру города, в том числе для оценки наличия в действиях должностных лиц проверяемых организаций признаков уголовно наказуемых деяний, а также для принятия необходимых мер прокурорского реагирования по выявленным нарушениям, требования об устранении которых не отнесены к полномочиям Палаты.

При проведении мероприятий контрольно-счетной палатой в отчетном периоде было выявлено 620 нарушений и недостатков, однако не все они оцениваются в суммовом выражении. Наибольшее в суммовом выражении число нарушений допущено при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета – 1 224 283,1 тыс. рублей, практически все они были устранены по результатам контрольных мероприятий. При этом в данной группе нарушений не было учтено неосуществление бюджетного учета 3613 земельных участков (переданных от департамента Гагаринского административного района) комитетом по управлению имуществом города Саратова, оперативно устраненное до завершения контрольного мероприятия. Вместе с тем за искажение показателей годовой бюджетной отчетности за 2022 год на сумму 1 550 872,78 тыс. рублей ввиду неосуществления бюджетного учета земельных участков виновное должностное лицо было привлечено к административной ответственности.

Общий объем выявленных нарушений в денежном выражении составил 1 556 022,7 тыс. рублей.

Выявленные нарушения и недостатки группируются контрольно-счетной палатой в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением коллегии Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 № 14ПК. Классификация выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в следующей таблице.

**Сравнительные данные о результатах проверок,
проведенных в 2021, 2022 и 2023 годах**

	Выявленные нарушения и недостатки	2021 год		2022 год		2023 год	
		Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей	Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей	Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей
1.	Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	108	11 982,6	298	178 618,6	335	379,0
2.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	367	26 233,46	132	74 537,1	61	89 971,9
3.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	39	749 390,1	18	12 909,6	39	1 224 283,1*
4.	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	190	344 645,88	319	183 717,6	122	170 412,1
5.	Неэффективное использование бюджетных средств, а также необоснованное их расходование **	33	34 505,2	18	95 317,9	41	38 794,7
6.	Экономически неоправданные, нецелесообразные, необоснованные расходы муниципальных предприятий	6	23 994,2	7	13 082,3	7	1 459,4
7	Иные нарушения и недостатки	14	97 741,0	156	65 181,1	15	30 722,5
Итого		757	1 288 492,44	948	623 364,2	620	1 556 022,7

* Значительный объем в суммовом выражении нарушений данной группы был выявлен при проверке отражения в бухгалтерском учете стоимости вновь построенных объектов капитального строительства, а также правоотношений, возникших после объединения муниципальных образований Саратовского муниципального района с муниципальным образованием «Город Саратов» (в департаменте Гагаринского административного района, подведомственном ему МКУ «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания»), а также в комитете по управлению имуществом города Саратова при учете передаваемых в пользование земельных участков, расположенных на территории Гагаринского административного района) и отчасти обусловлен переходным периодом организации деятельности данных юридических лиц. Практически все выявленные нарушения бюджетного (бухгалтерского) учета на этих объектах были устранены по завершении контрольных мероприятий.

** В данной строке не отражены случаи неэффективного использования бюджетных средств, учтенные в суммовом выражении в строках 2 и 4 во взаимосвязке с иными нарушениями, их повлекшими (например, при формировании НМЦК, при ненадлежащей приемке исполнения контрактов)

II. Контрольная деятельность

Предметами контрольных мероприятий в отчетном году являлись:

- законность и результативность использования бюджетных средств, в том числе направленных на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ в части выполнения задач федеральных приоритетных проектов;

- выявление экономически неоправданных, нецелесообразных, необоснованных расходов муниципальных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, влекущих уменьшение размеров части прибыли, перечисляемой в бюджет города, либо увеличение убытков предприятий;

- исполнение полномочий главного администратора доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», главного распорядителя бюджетных средств, достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», главными распорядителями бюджетных средств;

- соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;

- финансово-хозяйственная деятельность муниципальных учреждений.

В данном разделе также сгруппированы по видам нарушения, выявленные при проведении экспертно-аналитических мероприятий, не отраженные в других разделах отчета.

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета

1.1. Нарушение порядка разработки федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ

1) Раздел 5 «Перечень основных мероприятий и ведомственных целевых программ подпрограмм муниципальной программы» муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018 - 2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30.03.2018 № 623, не соответствует Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в части условия о предельной дате заключения соглашений по результатам закупки товаров, работ и услуг: в муниципальной программе установлены сроки - не позднее 1 июля года предоставления субсидии - для заключения соглашений на выполнение работ по благоустройству общественных территорий, не позднее 1 мая года предоставления субсидии - для заключения соглашений на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий, а в соответствии с

требованиями федерального нормативного правового акта предельная дата заключения соглашений по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации муниципальных программ - 1 апреля года предоставления субсидии.

2) В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.09.2018 № 2043, условий муниципальной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30.03.2018 № 623, администрация Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» возложила обязанности участника муниципальной программы в части реализации программного мероприятия по благоустройству территории Новой набережной (от ул. 2-й Садовой до ул. Б. Садовой) на сумму 7 653,7 тыс. рублей на подведомственное муниципальное бюджетное учреждение «Служба благоустройства Октябрьского района» без внесения соответствующих изменений в муниципальную программу.

1.2. Нарушения и недостатки при реализации муниципальных и ведомственных целевых программ

1) В нарушение требований о сроках заключения контрактов при исполнении программных мероприятий не позднее 1 июля, установленных разделом 5 муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018 - 2024 годы, Администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» заключены контракты 23.07.2021 на выполнение работ по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный и 25.07.2021 на оказание услуг по осуществлению контроля качества работ по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный.

2) При реализации ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2025 годах» департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» в отсутствие правовых оснований (документов, подтверждающих право пользования и вселение в жилое помещение), в заявку на переселение граждан из многоквартирных домов, расположенных на территории Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», признанных аварийными и подлежащими расселению и сносу или реконструкции, за период с 01.01.2017 по 01.01.2022 необоснованно включены 6 граждан (1 помещение).

3) В целях реализации муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Город Саратов» на 2021 - 2023 годы» постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 11.01.2021 № 21 было утверждено Положение о порядке оказания материальной помощи, организации оздоровительного отдыха, реализации мероприятий социального характера, устанавливающее перечень документов, необходимых для принятия решения о предоставлении

гражданам указанных мер поддержки. Вместе с тем анализ данного перечня документов показал его некорректность. Кроме того, объем истребуемых в соответствии с Перечнем документов не обеспечивает максимальную проверку и подтверждение достоверности предоставляемых гражданами сведений и фактическую нуждаемость в помощи. *Комитетом по труду и социальному развитию администрации муниципального образования «Город Саратов»*, как ответственным исполнителем мероприятий муниципальной программы, внесение изменений в Перечень документов не инициировалось.

Выборочная проверка оказания материальной помощи малообеспеченным гражданам показала, что *комитетом по труду и социальному развитию администрации муниципального образования «Город Саратов»* в 2021 - 2023 годах в отдельных случаях такая помощь представлялась без получения полного пакета документов от заявителей и (или) по межведомственному запросу, что повлекло неправомерные расходы в сумме 61,0 тыс. рублей.

1.3. Нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, недостатки порядка формирования муниципального задания

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации МО «Город Саратов» от 10.11.2015 № 3189, *департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* в 2022 году предоставлены субсидии 12 образовательным учреждениям на основании соглашений, в которых не были определены порядок, условия предоставления субсидии, обязанности и ответственность сторон.

1.4. Непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений

Подведомственными *департаменту Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* учреждениями предоставлялись отчеты о выполнении муниципальных заданий, содержащие недостоверные сведения, не соблюдались требования к форме отчетов, нарушалась периодичность их предоставления. В муниципальных заданиях образовательных учреждений плановые показатели численности обучающихся (воспитанников) не соответствовали численности обучающихся (воспитанников), указанной в приказах о комплектовании классов (групп). В отчетах об исполнении муниципальных заданий отсутствовали сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем муниципальных услуг, установлен случай внесения в отчет сведений об оказании услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ, которая до учреждения муниципальным заданием не доводилась. Данные отчеты принимались департаментом без замечаний.

1.5. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств

Проверкой исполнения департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части определения показателей, характеризующих качество и (или) объем оказываемых муниципальных услуг, выполняемых работ, порядка контроля за исполнением муниципального задания, за соблюдением требований к отчетности об исполнении муниципального задания установлено, что департаментом не осуществлялся контроль за исполнением муниципальных заданий подведомственными муниципальными учреждениями.

1.6. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета

1) Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» не была организована надлежащим образом деятельность по взысканию задолженности по плате за наем с нанимателей жилых помещений. Кроме того, департаментом не организован аналитический учет дебиторской задолженности по плате за наем социального жилья в разрезе нанимателей, не проводилась надлежащим образом инвентаризация, в связи с чем бухгалтерский учет департамента не обеспечивает достоверность показателя дебиторской задолженности в бухгалтерской отчетности.

2) Муниципальное казенное учреждение «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» в 2022-2023 годах являлось администратором доходов от оказания услуг по поставке и передаче тепловой энергии. За 2022 год по данному источнику было начислено доходов на сумму 101 678,9 тыс. рублей, за 1 полугодие 2023 года – 57 695,8 тыс. рублей. Начисленные по данному виду деятельности доходы должны полностью покрывать финансируемые из бюджета расходы на ее осуществление. Вместе с тем полученные учреждением в 2022 году доходы от оказания платных услуг по поставке и передаче тепловой энергии покрывают лишь на 81% расходы бюджета на содержание и обслуживание котельных.

Рост суммы долга за 1,5 года составил 22 288,2 тыс. рублей (увеличение на 31,4 %), и на момент проверки общая задолженность абонентов составила 93 341,3 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежаще организованной работе по взысканию задолженности за оказываемые учреждением услуги.

Претензионно-исковая деятельность в 2022 году осуществлена в отношении 8% физических лиц-должников от общего количества лицевого счетов, имеющих задолженность, и охватила лишь 11% от суммы задолженности по состоянию на 01.01.2022. В 2023 году учреждением претензионно-исковая деятельность осуществлена в отношении 4% физических лиц-должников от количества лицевого счетов, имеющих задолженность, и охватила лишь 5% от суммы дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023. Учреждением не ведется досудебная претензионная деятельность в отношении физических лиц, имеющих задолженность.

Ненадлежащая работа по управлению задолженностью привела к тому, что на момент проведения контрольного мероприятия по 703 лицевым счетам физических лиц числилась задолженность в сумме 48 326,2 тыс. рублей (59,5 %) с периодом возникновения более 3-х лет (с 2012 по 2020 годы), часть которой на общую сумму 9 278,2 тыс. рублей признана в судебном порядке безнадежной к взысканию (на основании постановлений об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания задолженности), следовательно вероятность взыскания данной задолженности крайне мала, что свидетельствует о недополученных доходах и рисках их потери.

Также МКУ «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» не разработан и не согласован с главным администратором доходов бюджета (департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов») регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, что является нарушением требований приказа Министерства финансов РФ от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

1.7. Нецелевое расходование (использование) бюджетных средств

В силу статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации в основе использования денежных средств находится принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств, либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм, влекут нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

1) По результатам проведенных в 2023 году контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 – 2022 годах в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021 - 2024 годы» в части выполнения задач федерального проекта

«Современная школа» на строительство трех зданий (в том числе пристроек к зданиям) общеобразовательных учреждений: «Строительство школы с бассейном в г. Саратов, микрорайон «Иволгино», «Строительство пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», «Строительство пристройки МОУ «СОШ № 5», были установлены факты нецелевого использования бюджетных средств, допущенные *муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»*, являющимся заказчиком по данным проектам.

В частности, при реализации проекта - строительство пристройки МОУ «СОШ № 5» - неправомерно произведена приемка и оплата фактически не поставленного и не установленного на компьютерной технике программного обеспечения для обучения языкам программирования в количестве 56 шт. на общую сумму 308,0 тыс. рублей, предусмотренного контрактом на поставку оборудования для оснащения школы, заключенным с поставщиком ИП Ширгановой Н.А. В ходе контрольного мероприятия в адрес поставщика направлена претензия, по результатам рассмотрения которой осуществлен возврат денежных средств в полном объеме.

Также, в рамках строительства пристройки МОУ «СОШ № 5» в отсутствие подтверждения факта оказанных услуг по строительному контролю в мае 2021 года по договору с ООО «Стройинновация» неправомерно произведена их приемка и оплата на сумму 120,0 тыс. рублей.

При исполнении контракта на выполнение работ по строительству школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино, заключенного с подрядчиком ООО «Предприятие по строительству «ЛЕССТР», *муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»* осуществило приемку и оплату фактически отсутствующего лестничного подъемного устройства для инвалидов БК-325 в блоке «Г» у кабинета химии и невыполненных работ по его установке в сумме 1 090,9 тыс. рублей.

При проверке расходования бюджетных средств на выполнение работ по строительству пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», осуществляемых подрядчиком ООО СЗ «Межрегионстрой», установлено, что *МКУ «Капитальное строительство»* как заказчиком в декабре 2021 года неправомерно произведена приемка и оплата фактически невыполненных земляных работ, работ по бетонированию перекрытий, устройству бетонных колонн, устройству железобетонных стен и перегородок, на общую сумму 8 461,3 тыс. рублей.

Кроме того, в результате произведенной корректировки была допущена переплата по контракту с ООО СЗ «Межрегионстрой» на сумму 117,4 тыс. рублей. При этом претензионно-исковая работа, направленная на взыскание с подрядчика излишне уплаченных денежных средств, *муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»* не осуществлялась. По результатам проверки контрольно-счетной палаты данное нарушение устранено, ООО СЗ «Межрегионстрой» произведен возврат переплаты на сумму 117,4 тыс. рублей.

Также *учреждением* произведена приемка и оплата фактически невыполненных работ по установке четырех дверных пластиковых блоков, программного обеспечения для управления доступом до 10 000 карт охранной сигнализации на общую сумму 164,2 тыс. рублей.

Данное программное обеспечение предназначено для обеспечения доступа в образовательное учреждение через электронную проходную, которая должна была реализовать невозможность несанкционированного прохода в школу. Отсутствие программного обеспечения не позволяет использовать установленное оборудование в соответствии с функциональными характеристиками, проходная работает в механическом режиме, в связи с чем запланированные результаты работ не достигнуты, а расходы по устройству электронной проходной в сумме 201,5 тыс. рублей не соответствовали принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) При реконструкции стадиона «Спартак» *муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»* осуществлены расходы, не предусмотренные решением Саратовской городской Думы от 17.12.2021 № 8-80 «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», муниципальной программой «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2020 - 2022 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 14.10.2019 № 2207, в части оплаты капитального ремонта автомобильной дороги по Интернациональному проезду в сумме 3 065,2 тыс. рублей. Так, в перечне имущества, закрепленного за МКУ «Капитальное строительство», данная автомобильная дорога отсутствует. С февраля 2022 года держателем автомобильной дороги по Интернациональному проезду определена администрация Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов». Своевременные меры по корректировке муниципальной программы, закреплению имущества за учреждением либо передачи финансирования балансодержателю дороги и внесению соответствующих изменений в бюджет приняты не были.

3) *Администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов»* при реализации мероприятий по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный неправомерно произведена приемка и оплата отсутствующего оборудования и фактически невыполненных работ на общую сумму 1 519,7 тыс. рублей, в том числе устройств по обеспечению доступа инвалидов на территорию парка, включая покрытие из тактильной плитки, линии разметки, дорожные знаки, скамьи на общую сумму 1 434,6 тыс. рублей, металлических мусоросборников на металлической тележке в количестве 3 шт. на общую сумму 85,1 тыс. рублей.

4) *В департаменте Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* установлены случаи направления средств бюджета на оплату фактически невыполненных работ.

Так, при благоустройстве общественной территории «Сквер Памяти» в р.п. Соколовый в августе 2022 года департаментом, как заказчиком, неправомерно произведена приемка и оплата фактически невыполненных АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России» работ на общую сумму 3 229,2 тыс. рублей: по установке бюстов героев из натурального мрамора на сумму 2 929,6 тыс. рублей, по устройству освещения на сумму 299,6 тыс. рублей.

Отсутствие бюстов героев и системы освещения в сквере были зафиксированы во время его осмотра в апреле 2023 года. Позднее, в июле 2023 года, был проведен повторный осмотр сквера, в ходе которого отмечено, что по результатам проверки были установлены бюсты героев, однако выполнены они были не из натурального мрамора (по информации департамента использован композиционный материал на минеральном заполнителе и полимерном связующем), имели потертости и сколы, на постаментах не нанесены фамилии и имена, иная информация о личности героев. Таким образом, при благоустройстве общественной территории было не только нарушено бюджетное законодательство, но и создана ситуация, при которой мероприятие, направленное на увековечивание памяти героев, воспитания патриотизма, было реализовано в форме создания безликой аллеи, установки безымянных бюстов.

Кроме того, департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» неправомерно произведена приемка и оплата фактически невыполненных обязательств по оказанию услуг виртуальной автоматической телефонной станции (Автодозвон) на сумму 6,0 тыс. рублей по договору от 08.07.2022, заключенному с ООО «Корпоративные коммуникации»; работ по ремонту муниципальных жилых помещений на сумму 27,8 тыс. рублей по муниципальным контрактам от 10.10.2022 и 19.10.2022, заключенным с ООО «СИТИСАР».

5) В нарушение условий Соглашения от 07.02.2023 о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Саратов» муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на иные цели (на проведение работ по благоустройству общественных территорий), заключенного между администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» и муниципальным бюджетным учреждением «Спецавтохозяйство по уборке города», а также вследствие ненадлежащей приемки работ по контракту на выполнение работ по благоустройству от 16.03.2023 и трех контрактов от 25.09.2023, заключенных с ООО «НЕКСТ», муниципальным бюджетным учреждением «Спецавтохозяйство по уборке города» были приняты и оплачены за счет субсидии фактически не выполненные работы по благоустройству территории Детского парка на общую сумму 628,6 тыс. рублей, в том числе по устройству асфальтобетонного покрытия тротуаров площадью 405,8 кв. м на сумму 427,0 тыс. рублей, по устройству газонов площадью 494,2 кв. м на сумму 201,6 тыс. рублей.

6) Администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении контракта от 26.07.2022, заключенного с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России», на выполнение работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации в МОУ «СОШ № 5» неправомерно осуществлена приемка и оплата фактически невыполненных работ по установке громкоговорителей SW-03 в количестве 45 шт. (из общего количества 117 шт., предусмотренных проектом) на общую сумму 59,7 тыс. рублей.

На момент осмотра неустановленное оборудование находилось на складе, что также свидетельствует о его длительном (больше 1 года) неиспользовании образовательным учреждением по назначению. Таким образом, результаты расходования бюджетных средств в сумме 49,4 тыс. рублей (стоимость

оборудования) не достигнуты, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.8. Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии

В нарушение Положений о предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг категориям граждан, пользующихся льготами за услуги муниципальных бань, утвержденных постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 02.02.2021 № 148, от 16.02.2022 № 440, Соглашений между комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» и муниципальным унитарным предприятием «Банно-прачечное хозяйство» г.Саратова о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидий на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг от 04.02.2021 и от 17.02.2022 при отсутствии документального подтверждения принятого главным распорядителем бюджетных средств и согласованного с комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» решения о наличии потребности в использовании остатков субсидий 2021, 2022 годов муниципальным унитарным предприятием «Банно-прачечное хозяйство» г.Саратова не был осуществлен возврат в бюджет муниципального образования «Город Саратов» средств субсидии на общую сумму 40,1 тыс. рублей, не использованных в соответствующих отчетных годах.

1.9. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» в 2021 году при выполнении мероприятий по строительству пристройки МОУ «СОШ № 5» были приняты бюджетные обязательства, превысившие на общую сумму 3 724,4 тыс. рублей доведенные лимиты бюджетных обязательств.

1.10. Нарушение порядка и (или) условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность

В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка принятия решения о подготовке и реализации, осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов», заключения соглашений о передаче полномочий муниципального заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций (утв. постановлением администрации муниципального

образования «Город Саратов» от 05.02.2019 № 113), комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» осуществлены бюджетные инвестиции в сумме 12 232,6 тыс. рублей в объект муниципальной собственности - автомобильную дорогу по ул. им. Евгения Долгина - ранее принятия соответствующего решения администрацией муниципального образования «Город Саратов».

1.11. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения, органа местного самоуправления (муниципального органа)

В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, Порядка составления, утверждения и введения бюджетной сметы департамента района и бюджетных смет подведомственных муниципальных казенных учреждений, утвержденного приказом департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» от 25.01.2022 № 02/01, бюджетная смета муниципального казенного учреждения «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» на 2022 год утверждена неуполномоченным лицом.

1.12. Нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников муниципальных унитарных (казенных) предприятий

1) В муниципальном казенном учреждении «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» установлены случаи перечисления персоналу выплат, не установленных Положением о системе оплаты труда и стимулирования работников муниципальных учреждений в сфере благоустройства и дорожной деятельности, утвержденным решением Саратовской городской Думы от 29.05.2014 № 36-411, локальными нормативными актами, регулирующими оплату труда работников, либо с несоблюдением условий, установленных для данных выплат, что повлекло неправомерные расходы на общую сумму 834,2 тыс. рублей, в том числе:

на выплату материальной помощи в связи с тяжелым материальным положением работникам - на общую сумму 692,4 тыс. рублей, директору учреждения - на сумму 19,5 тыс. рублей в отсутствие локальных нормативных актов, предусматривающих такое основание для выплаты материальной помощи, а также в отсутствие документов, подтверждающих тяжелое материальное положение работников и директора;

на единовременную выплату при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, не установленную действующими нормативными актами, на общую сумму 63,7 тыс. рублей (с начислениями) двум работникам;

на выплату премии директору учреждения в сумме 58,6 тыс. рублей в отсутствие распоряжений учредителя.

Кроме того, премирование работников учреждения в период с августа по декабрь 2022 года осуществлялось в отсутствие локальных нормативных актов учреждения, устанавливающих критерии и условия осуществления таких выплат. Расходы учреждения на выплату премии за указанный период составили 6 015,7 тыс. рублей (с начислениями).

2) В муниципальном бюджете учреждения «Служба благоустройства Кировского района» в нарушение Положения о премировании работников осуществлены неправомерные расходы на выплату премий в размерах сверх установленного значения на общую сумму 27,3 тыс. рублей (с начислениями).

3) В муниципальном бюджете учреждения «Служба благоустройства Волжского района» в нарушение Положения о системе оплаты труда и стимулирования работников муниципальных учреждений в сфере благоустройства, пассажирских перевозок, дорожной деятельности, хозяйственного и транспортного обслуживания органов местного самоуправления, утвержденного решением Саратовской городской Думы от 29.05.2014 № 36-411, Положения о премировании работников МБУ «Служба благоустройства Волжского района» осуществлены неправомерные расходы на выплату премии работнику, имеющему дисциплинарное взыскание, на сумму 19,6 тыс. рублей (с начислениями).

4) В нарушение Положения о премировании работников МУП «Банно-прачечное хозяйство» г. Саратова предприятием осуществлялась выплата единовременной премии 9 сотрудникам на общую сумму 24,5 тыс. рублей (с начислениями) по основаниям, не предусмотренным положением.

1.13. Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, невыполнение муниципального задания

Утвержденные администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» муниципальные задания для муниципального бюджетного учреждения «Служба благоустройства Октябрьского района» на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2022-2023 годы содержат недостоверные сведения о типе дорожного покрытия 18 улиц общей площадью 26 331,6 кв. м (указано грунтовое покрытие вместо асфальтобетонного) и территориальной принадлежности 1 улицы площадью 2 598,4 кв. м (улица относится к Заводскому району муниципального образования «Город Саратов»).

1.14. Нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными казенными учреждениями, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями

1) В нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации муниципального

образования «Город Саратов» от 10.11.2015 № 3189, Положения о категоричности содержания дорог общего пользования и определении оценки качества их содержания, утвержденного постановлением администрации города Саратова от 18.03.1997 № 179, доведенных до бюджетного учреждения муниципальных заданий акты выполненных работ, содержащие сведения о фактическом объеме выполнения муниципального задания по механизированной очистке тротуаров и дорожного полотна за период с февраля 2022 года по ноябрь 2023 года, муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Волжского района» не оформлялись.

Выборочная проверка ежедневных отчетов об исполнении плана работ муниципального бюджетного учреждения «Служба благоустройства Волжского района» показала, что они не содержат либо содержат недостоверные сведения о фактически выполняемых работах, а также привлеченной для выполнения работ дорожной технике.

Кроме того, в местах произведённого муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Волжского района» в сентябре 2023 года ямочного ремонта по адресу: г.Саратов, ул. Малая Соляная зафиксированы провалы асфальтобетонного покрытия, что свидетельствует о ненадлежащем качестве выполнения учреждением ямочного ремонта в рамках выполнения муниципальной работы «Проведение капитального ремонта, ремонта и содержания закреплённых автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе».

Таким образом, в связи с отсутствием актов сдачи выполненных работ, недостоверностью ежедневных отчетов об исполнении планов работ и исходя из совокупности представленных документов, достоверно и однозначно установить фактически исполненные объемы выполнения муниципального задания по механизированной очистке дорожного полотна и тротуаров не представляется возможным, что свидетельствует о формальном подходе учреждения при составлении отчетных данных и ненадлежащем контроле учредителем - администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» - за выполнением муниципальной работы «Проведение капитального ремонта, ремонта и содержания закреплённых автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе».

2) В отчетных документах за февраль 2023 года, предоставляемых муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Октябрьского района» учредителю – администрации Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» в соответствии с Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 10.11.2015 № 3189, доведенным до бюджетного учреждения муниципальным заданием на 2023 год, работы по механизированной уборке 47 автомобильных дорог на сумму 29,8 тыс. рублей и стоимость их обработки ПГМ на сумму 139,7 тыс. рублей не были подтверждены путевыми листами.

При проведении осмотра результатов текущих работ, осуществляемых *муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Октябрьского района»* в рамках выполнения муниципального задания на 2023 год, также были установлены случаи недостоверности сведений об объемах выполненных работ по механизированному подметанию и посыпке дорожного полотна, механизированной уборке тротуаров в ежедневных отчетах в декабре 2023 года.

Таким образом, в связи с недостоверностью ежедневных отчетов об исполнении планов работ и, исходя из совокупности представленных документов, достоверно и однозначно установить фактически исполненные объемы выполнения муниципального задания по механизированной очистке дорожного полотна и тротуаров не представляется возможным, что свидетельствует о формальном подходе учреждения при составлении отчетных данных и ненадлежащем контроле учредителем - *администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»* - за выполнением муниципального задания.

2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в большинстве своем влекут за собой искажение отчетности проверяемых объектов, а, следовательно, искажение информации о муниципальном имуществе и иных активах, являющихся источником экономических выгод (доходов муниципального бюджета), и обязательствах, которые могут стать источником потерь бюджета. Отсутствие достоверной информации не способствует эффективному управлению активами, затрудняет контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом, а также не позволяет своевременно принимать меры по минимизации рисков потерь бюджета. В связи с чем, анализ достоверности бухгалтерского (бюджетного) учета, бухгалтерской (бюджетной) отчетности является важной составляющей при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

2.1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики

1) В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетной политикой муниципального казенного учреждения «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания», определяемой руководителем учреждения, не был установлен способ ведения объекта бухгалтерского учета - дебиторской задолженности по доходам от оказания платных услуг по поставке и передаче тепловой энергии.

2) В нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, учетной политикой муниципального бюджетного учреждения «Служба благоустройства Кировского района» не были утверждены формы оправдательных документов, применяемых в целях учета использования противогололедных материалов, а также правила документооборота и/или порядок взаимодействия структурных подразделений и/или лиц, ответственных за оформление фактов хозяйственной жизни и предоставление оправдательных документов по расходу противогололедных материалов для ведения бухгалтерского учета.

2.2. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами

1) В муниципальном унитарном предприятии «Банно-прачечное хозяйство» г. Саратова произведено списание 2 017,67 л бензина АИ-92 на общую сумму 94,8 тыс. рублей на основании путевых листов, содержащих недостоверные сведения о показателях одометра автомобиля (завышены на 15 402 км).

2) В муниципальном казенном учреждении «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» были списаны горюче-смазочные материалы и осуществлены расходы на ремонт автотранспорта за один и тот же период времени на основании первичных учетных документов, содержащих противоречивые сведения об использовании автомобиля в работе (передвижение по городу) и одновременно о проведении ремонтных работ в отношении него, что не позволяет однозначно оценить обоснованность и эффективность произведенных на их основании расходов.

3) Данные первичных учетных документов о количестве израсходованных материальных ценностей на выполнение муниципальных работ муниципального бюджетного учреждения «Служба благоустройства Волжского района» за отдельные периоды не подтверждены оправдательными документами:

в ноябре 2023 года произведено списание дизельного топлива в количестве 590,0 л на общую сумму 36,0 тыс. рублей и противогололедного материала (галит, пескосоляная смесь) в количестве 64 т на общую сумму 127,6 тыс. рублей. При этом данные о работе дорожной техники, отраженные в Журналах учета расхода противогололедных материалов, путевых листах и полученные с помощью навигационной системы Глонасс за ноябрь 2023 года содержат противоречивые сведения об их эксплуатации, не позволяющие однозначно подтвердить факт выполнения работ;

произведено списание 60 т пескосоляной смеси на общую сумму 41,6 тыс. рублей при отсутствии в путевом листе дорожной техники данных, подтверждающих выполнение работ по посыпке противогололедными материалами.

4) Применяемые муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Кировского района» первичные учетные документы по списанию противогололедных материалов (акты о списании материальных запасов) не подтверждаются оправдательными документами, содержащими сведения о фактическом использовании противогололедных материалов. Так, расходование противогололедных материалов за проверяемый период в количестве 5384,2 т на сумму 29 109,3 тыс. рублей не подтверждено данными, содержащимися в «Журналах учета ПГМ Кировского района» и «Расчетах к акту списания ПГМ для выполнения муниципального задания» вследствие наличия в них противоречивых сведений о количестве и виде израсходованного противогололедного материала.

5) Муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Октябрьского района» на основании путевых листов, содержащих противоречивые сведения о фактическом маршруте движения легковых автомобилей, не позволяющих однозначно оценить обоснованность их эксплуатации для целей уставной деятельности учреждения и выполнения муниципального задания, и расходования топлива (бензин АИ-92) в количестве 28 324,1 л на общую сумму 1 327,1 тыс. рублей, в том числе в 2022 году - 14 640,5 л на сумму 687,0 тыс. рублей, в 2023 году - 13 683,6 л на сумму 640,1 тыс. рублей.

Так, в ходе анализа маршрутов легковых автомобилей, ежедневно осуществляющих «Объезд территории» на улицах Октябрьского района г. Саратова, установлено, что в проверяемом периоде с февраля 2022 года по октябрь 2023 года у разных легковых автомобилей в путевых листах

систематически указываются одинаковые (идентичные) маршруты следования. При этом пробег данных автомобилей существенно различался (от 50 км до 199 км, то есть в 4 раза), что свидетельствует о недостоверности отражаемых в путевых листах маршрутах следования легковых автомобилей.

2.3. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

1) В нарушение Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» балансовая стоимость объекта недвижимого имущества - пристройка МОУ «СОШ № 5», сформированная держателем объекта муниципальной казны – *комитетом по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов»*, на момент включения его в Сводный реестр имущественной части муниципальной казны занижена на величину капитальных вложений в данный объект, произведенных МОУ «СОШ № 5» и МКУ «Капитальное строительство» после его передачи в казну на общую сумму 171 299,9 тыс. рублей, что повлекло недостоверность данных Сводного реестра имущественной части муниципальной казны, а также реестра муниципальной собственности в отношении данного объекта.

Аналогичные нарушения были допущены *комитетом по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов»* по объектам недвижимого имущества (объектам муниципального нежилого фонда): школа на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино; пристройка с бассейном МОУ «СОШ № 84», на момент включения которых в Сводный реестр имущественной части муниципальной казны их балансовая стоимость была занижена на 731 534,1 тыс. рублей и 62 753,9 тыс. рублей соответственно.

Данные нарушения устранены по результатам контрольных мероприятий. Комитетом по управлению имуществом города Саратова на основании распоряжений от 10.05.2023 № 679-р и № 681-р внесены изменения в Реестр муниципальной собственности в части увеличения балансовой стоимости данных объектов муниципального нежилого фонда.

2) В нарушение Единого плана счетов бухгалтерского учета и инструкции по применению, утвержденных приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, *муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»* при проведении реконструкции стадиона «Спартак» в бюджетном учете в 2020 году преждевременно и по заниженной стоимости был сформирован новый объект основных средств «Стадион «Спартак» стоимостью 64 000,0 тыс. рублей, вместе с тем реконструкция данного объекта и капитальные вложения в него продолжали осуществляться в 2021-2023 годах. Разрешение на ввод в эксплуатацию было получено в апреле 2023 года. Данное нарушение повлекло за собой искажение бюджетной отчетности за 2020-2022 годы.

Также в бухгалтерском учете МКУ «Капитальное строительство» за 2020-2022 годы содержится недостоверная информация о муниципальном имуществе: 2 объекта имущества (водомерная будка и ворота железные на

стадионе «Спартак») балансовой стоимостью 98,8 тыс. рублей, демонтированные и утилизированные в 2020 году, продолжают числиться в учете в 2021-2022 годах, в то время как металлолом весом 14,75 т, на общую сумму 266,0 тыс. рублей, образовавшийся после проведения демонтажных работ на стадионе, не отражен в бюджетном учете.

3) Значительное количество нарушений в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета было установлено в *департаменте Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»*.

Департаментом не ведется учет на забалансовых счетах земельных участков, полученных в пользование, не организован аналитический учет дебиторской задолженности по плате за наем социального жилья в разрезе нанимателей, в связи с чем бухгалтерский учет не обеспечивает достоверность сведений о наличии имущества и обязательств в бухгалтерской отчетности. Например, в бухгалтерском учете Департамента не учитывалось 28 земельных участков кадастровой стоимостью 12 989,5 тыс. рублей, полученных в пользование для размещения элементов благоустройства и строительства ледовой арены и бассейна.

Были допущены искажения данных бухгалтерского учета по состоянию на начало 2023 года на общую сумму 42 337,5 тыс. рублей, в результате:

- необоснованного отражения в составе вложений в нефинансовые активы объектов имущества на общую сумму 22 967,0 тыс. рублей, фактически переданных на основании распоряжений комитета по управлению имуществом города Саратова другому лицу (МУП «Саргорсвет» на сумму 2 839,8 тыс. рублей), а также объекта незавершенного строительства по адресу с. Усть-Курдюм, ул. Комсомольская стоимостью 20 127,2 тыс. рублей, включенного по распоряжению комитета по управлению имуществом в состав имущества муниципальной казны;

- занижения данных о нефинансовых активах имущества казны на общую сумму 19 370,5 рублей в результате невключения в стоимость объекта незавершенного строительства дополнительных вложений в него в сумме 10 127,2 тыс. рублей; непринятия к учету объектов, созданных при выполнении работ по благоустройству общественных территорий (детских площадок, покрытий) на сумму 9 243,3 тыс. рублей.

Кроме того, департаментом допускались случаи принятия к учету имущества в отсутствие соответствующих распоряжений уполномоченного представителя собственника. Так, объекты имущества общей стоимостью 16 833,6 тыс. рублей приняты и числятся в бухгалтерском учете в составе основных средств по состоянию на 01.01.2022 года, вместе с тем согласно датам распоряжений и актов приема-передачи комитетом по управлению имуществом города Саратова указанные объекты переданы департаменту в период с октября по декабрь 2022 года. Аналогично, департаментом принята к учету в составе имущества казны и числится по состоянию на 01.01.2022 внутрипоселковая дорога стоимостью 1 825,9 тыс. рублей, тогда как комитет по управлению имуществом города Саратова закрепил указанное имущество за департаментом только в октябре 2022 года. Тем самым был нарушен порядок отражения в бюджетном учете операций с объектами нефинансовых активов в составе

имущества казны муниципального образования «Город Саратов», утвержденный приказом комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» от 21.09.2021 № 156П.

Не приняты к бухгалтерскому учету 9 тротуаров в р.п. Соколовый общей площадью 4333 кв. м, держателем которых определен департамент на основании распоряжений комитета по управлению имуществом города Саратова от 05.10.2022 № 1349-р, от 07.12.2022 № 1877-р.

Также было установлено, что не проводилась надлежащим образом инвентаризация, в связи с чем бухгалтерский учет департамента не обеспечивает достоверность показателей бухгалтерской отчетности.

Нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету повлекло искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год.

4) В нарушение Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, Учетной политики *комитетом по управлению имуществом города Саратова* не были отражены в бюджетном учете сведения о кадастровой стоимости 9 земельных участков, находящихся в возмездном пользовании (аренде) третьих лиц, что привело к искажению показателей годовой бюджетной отчетности за 2022 год на сумму 21 401,1 тыс. рублей.

Кроме того, *комитетом по управлению имуществом города Саратова* не осуществлялся бюджетный учет 3613 земельных участков, переданных в возмездное пользование (аренду), государственная собственность которых не разграничена, что повлекло искажение показателей годовой бюджетной отчетности за 2022 год на сумму 1 550 872,78 тыс. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия данные нарушения *комитетом по управлению имуществом города Саратова* были устранены.

5) Значительное число нарушений требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету выявлено в *муниципальном казенном учреждении «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания»*. Так, учреждением:

- не ведется аналитический учет дебиторской и кредиторской задолженности за поставку и передачу тепловой энергии в разрезе контрагентов-физических лиц, не формируется резерв по сомнительной задолженности, не приняты меры по списанию задолженности, признанной в установленном (судебном) порядке безнадежной к взысканию, в связи с чем бухгалтерский учет дебиторской и кредиторской задолженности не обеспечивает достоверность показателей бухгалтерской отчетности, что повлекло ее искажение на сумму 48 326,2 тыс. рублей;

- необоснованно учитываются в бухгалтерском учете в составе основных средств 11 объектов нежилого фонда общей площадью 3942,56 кв. м, общей стоимостью 3 917,3 тыс. рублей, не являющиеся балансовыми объектами бухгалтерского учета ввиду отсутствия регистрации права оперативного управления, не осуществлялся перевод с балансового на забалансовый учет основных средств стоимостью до 10,0 тыс. рублей включительно, что привело к искажению данных бухгалтерского учета и годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год;

6) *Муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства*

Волжского района» в нарушение Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, учетной политики учреждения в 2022-2023 годах не отражались на соответствующем забалансовом счете аккумуляторные батареи, выданные взамен изношенных, что повлекло искажение (занижение) показателя годовой бухгалтерской отчетности на 01.01.2023 на сумму 143,7 тыс. рублей.

2.4. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета

1) В нарушение положений Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в регистрах бухгалтерского учета администрации Волжского района муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 01.06.2023 допущено искажение данных об остатках имущества муниципальной казны на сумму 2 154,1 тыс. рублей (в части отражения завышенной балансовой стоимости объектов на суммы невыполненных работ и отражения отсутствующих объектов при благоустройстве парка в микрорайоне Изумрудный), что не обеспечивает достоверность информации об имуществе муниципальной казны, держателем которого определена администрация района.

2) Администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» в нарушение требований нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета, в регистре бухгалтерского учета (оборотно-сальдовой ведомости по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны») отражены малые архитектурные формы стоимостью 1 467,8 тыс. рублей, которые фактически не были установлены при благоустройстве бульвара по ул. им. Рахова В.Г. (установлены другие МАФы, сведения о которых (стоимость, состав, описание и т.д.) в учете не отражены).

2.5. Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу

1) В нарушение Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений (утв. приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н), департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» составлена консолидированная бухгалтерская отчетность не на основании данных субъектов бухгалтерской отчетности (подведомственных учреждений), входящих в его периметр консолидации. Указанное нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекло завышение показателей бюджетной отчетности на сумму 636,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2023 по строкам 350 «Баланс (актив)», 570 «Финансовый результат экономического субъекта», 700 «Баланс (пассив)».

2) В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» составлена бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2022 год не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, что повлекло занижение показателя баланса (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2023 по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы» на конец 2022 года на сумму 3 508,0 тыс. рублей. Так, согласно данным бухгалтерского учета вложения в нефинансовые активы на конец 2022 года составляли 3 508,0 тыс. рублей, в том числе материалы - 65 наименований - на сумму 631,3 тыс. рублей, основные средства - на сумму 2 876,7 тыс. рублей, вместе с тем, соответствующий показатель в бухгалтерской (финансовой) отчетности на указанную дату отсутствует.

2.6. Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н), Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (утв. приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н), Учетной политики, утвержденной приказом директора муниципального казенного учреждения «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» от 24.12.2021 № 57, в учреждении перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности не проведена обязательная инвентаризация имущества и финансовых обязательств.

3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

3.1. Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов муниципального имущества, в том числе предоставление муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества

При проверке правовых оснований заключения договоров аренды земельных участков в комитете по управлению имуществом города Саратова был выявлен случай нарушения положений Земельного кодекса Российской Федерации и нарушения имущественных прав муниципального образования «Город Саратов» на земельные участки, расположенные в границах Заводского района города Саратова.

Так, муниципальными органами Саратовского района Саратовской области при отсутствии соответствующих полномочий в 2012 году были утверждены схемы расположения и поставлены на кадастровый учет земельный участок площадью 403468 кв.м (кадастровая стоимость 66,02 млн. рублей), расположенный на расстоянии 3,5 км севернее пос. Рейник и полностью находящийся в границах муниципального образования «Город Саратов» (населенный пункт – город Саратов), и земельный участок для ведения садоводства площадью 661314 кв.м (кадастровая стоимость 31,2 млн. рублей), расположенный на расстоянии 3,1 км севернее пос. Рейник, частично (часть участка площадью 249542 кв.м) находящийся в границах города Саратова.

Затем указанные участки муниципальными органами Саратовского района были неправомерно переданы двум гражданам в аренду на 49 лет, арендная плата составляла 0,6 тыс. рублей и 1,0 тыс. рублей в год соответственно. В дальнейшем в результате многократных переуступок прав данные земельные участки и земельные участки, образованные в результате их раздела, оказались на праве аренды у одного физического лица.

Земельный участок площадью 661314 кв.м был разделен сначала на 2 участка, а затем на участки меньшей площади, в том числе часть земельного участка, находящаяся в границах города Саратова, была разделена на 184 земельных участка площадью от 423 до 14063 кв.м, а другая часть была разделена на 283 участка. После этого указанный гражданин начал уступать права аренды на вновь образованные участки другим гражданам, оформлять участки в свою собственность и продавать их на рынке недвижимости. Всего по состоянию на август 2023 года данному гражданину оставались принадлежать на праве собственности 263 участка, на праве аренды – 32 участка.

Оформление раздела земельного участка площадью 403468 кв.м, полностью находящегося в границах города, и уступка прав на него другим лицам в период проведения проверки было приостановлено.

В ходе контрольного мероприятия материалы по данному нарушению были направлены в прокуратуру города Саратова для рассмотрения и принятия необходимых мер прокурорского реагирования для защиты имущественных прав муниципального образования «Город Саратов».

Кроме нарушения порядка предоставления земельных участков в пользование были установлены 7 случаев нарушения норм Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», Законов Саратовской области от 21.05.2004 № 23-ЗСО и от 30.09.2014 № 122-ЗСО «О земле», в части несоблюдения ограничения максимального размера общей площади таких участков (20 000 кв.м), одновременно находящихся на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. При этом в 4 случаях площадь земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства превысила максимально возможный размер в 1,8 – 2,6 раза.

3.2. Несоблюдение порядка аренды земельных участков

В нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, договоров аренды земельных участков, расположенных в границах Гагаринского административного района, не использовались арендаторами в соответствии с целевым назначением и видом разрешенного использования:

8 земельных участков общей площадью 10 900 кв.м, общей кадастровой стоимостью 2 633,0 тыс. рублей, предоставленных для целей индивидуального жилищного строительства (не использовались продолжительное время - от 6 до 14 лет);

260 земельных участков общей площадью 848 384 кв.м, кадастровой стоимостью 155 537,8 тыс. рублей, предоставленных для ведения садоводства (дачного строительства);

12 земельных участков общей площадью 191 291 кв.м, общей кадастровой стоимостью 23 474,3 тыс. рублей, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства. В том числе установлены случаи использования таких участков коммерческой организацией для размещения стоянки транспортных средств, индивидуальным предпринимателем под размещение банного комплекса с целью осуществления коммерческой деятельности, гражданином под размещение вышки сотовой связи.

3.3. Неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении муниципального имущества и (или) непринятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, убытков, неустойки

1) Проведенная в комитете по управлению имуществом города Саратова проверка, затрагивающая вопросы предоставления в аренду земельных участков, расположенных в границах Гагаринского административного района, показала, что в целом, комитетом осуществляется работа по начислению текущей задолженности по доходам от аренды земельных участков с момента передачи документов департаментом Гагаринского административного района (в рамках преобразования муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области). Также осуществляется претензионно-исковая работа по взысканию задолженности по арендной плате, в том числе в судебном порядке.

Вместе с тем, исходя из совокупности имеющихся в комитете по управлению имуществом документов определить полноту работы по начислению задолженности и претензионно-исковой работы не представляется возможным.

Так, представленные к проверке акты приема-передачи и приложенные к ним перечни договоров аренды содержат значительное количество рукописных исправлений (вычеркиваний и (или) приписок), в ряде случаев отсутствуют сведения о номерах, датах договоров аренды, а также арендаторах земельных участков, что ставит под сомнение достоверность количества переданных комитету договоров аренды земельных участков. Кроме того, информация о состоянии взаиморасчетов, суммах дебиторской или кредиторской задолженности по переданным договорам аренды, в том числе в разрезе арендаторов, в комитет не поступала. Выверка необходимых сведений производится комитетом по управлению имуществом в «ручном режиме», в том числе проводится индивидуальная работа по установлению задолженности арендаторов на момент передачи договоров аренды в комитет, подтверждению фактов оплаты за предыдущие годы.

Указанные обстоятельства снижают эффективность мер по управлению и распоряжению земельными ресурсами и влекут недополучение доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов».

2) В нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, условий договоров безвозмездного пользования на объекты недвижимости (здания бань) *муниципальным унитарным предприятием «Банно-прачечное хозяйство» г. Саратова* в проверяемом периоде не осуществлялась плата в бюджет муниципального образования «Город Саратов» за пользование 5 земельными участками, находящимися у предприятия в аренде, что повлекло недополучение доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на общую сумму 379,0 тыс. рублей.

3) При проверке исполнения договоров, заключаемых *муниципальным унитарным предприятием «Саргорсвет»* на оказание услуг по предоставлению мест на опорах и кронштейнах наружного освещения для размещения волоконно-оптического кабеля связи, были выявлены массовые нарушения Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов» (утв. решением Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326) и условий этих договоров владельцами кабелей в части неисполнения обязанности по размещению маркировочных бирок на кабелях связи (более 90% не имеет маркировочных бирок), что не позволяет предприятию идентифицировать владельца.

Также в нарушение условий договоров на оказание услуг по предоставлению мест на опорах и кронштейнах наружного освещения для размещения волоконно-оптического кабеля связи *муниципальным унитарным предприятием «Саргорсвет»* не реализуется право применения штрафных санкций за ненадлежащее содержание размещенного на опорах имущества (выявлены случаи незакрепления кабеля с муфтой на опоре, провеса кабеля, обрыва кабеля, размотанного запаса кабеля, повреждения муфтовых распределительных шкафов) его владельцами.

3.4. Нарушение порядка распоряжения имуществом казенного, бюджетного учреждения

В нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом органов местного самоуправления и их структурных подразделений, являющихся юридическими лицами, утвержденного решением Саратовской городской Думы от 26.12.2017 № 28-214, договоров о закреплении имущества на праве оперативного управления:

1) *муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»* в отсутствие согласия собственника имущества:

в период с 2020 года предоставляло в безвозмездное пользование футбольное поле, трансформаторную подстанцию, портики южные на стадионе «Спартак»;

в 2020 году произвело списание, демонтаж и утилизацию муниципального имущества балансовой стоимостью 98,8 тыс. рублей, не выработавшего полный срок амортизации, в том числе водомерную будку и ворота железные;

2) *муниципальное казенное учреждение «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания»* передало нежилое помещение площадью 2339,4 кв. м в безвозмездное временное пользование департаменту Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» в отсутствие согласия собственника имущества.

3.5. Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия

В нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях», договоров безвозмездного пользования объектами нежилого фонда (здания бань) в отсутствие согласования с собственником имущества и без проведения оценки *муниципальным унитарным предприятием «Банно-прачечное хозяйство» г. Саратова* были заключены 14 договоров и переданы в возмездное пользование третьих лиц помещения общей площадью 225 кв. м. (в бане № 7 - под организацию буфета, под установку 2 стиральных машин, оборудованных купюроприемником, под массажный кабинет; в бане № 11 - под организацию буфета, под установку 3 массажных кресел, под парикмахерскую, под массажный кабинет; в бане № 8 - под массажный кабинет; в бане № 16 - под массажный кабинет; в бане № 1 - под организацию буфета, под парикмахерскую, под массажный кабинет, под чистку ковров).

3.6. Неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) муниципального бюджетного учреждения

Приказом Минфина России от 02.11.2021 № 171н утверждены Общие требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, в том числе определены полномочия органа-учредителя по установлению порядка и сроков составления отчета, его рассмотрения учредителем, порядка и сроков внесения изменений в отчет, требований о представлении промежуточных

отчетов (при необходимости), определению перечня дополнительных материалов к отчету (при необходимости).

В нарушение вышеуказанных положений *департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* как органом-учредителем муниципальных учреждений не разработан и не утвержден порядок составления и утверждения отчетов о результатах деятельности муниципальных учреждений и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества. Как следствие отчеты о результатах деятельности за 2022 год подведомственными Департаменту учреждениями не предоставлялись.

3.7. Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества

В нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»:

1) *муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания»* не приняты меры по осуществлению государственной регистрации права оперативного управления на 11 объектов нежилого фонда первоначальной стоимостью 3 917,3 тыс. рублей;

2) *комитетом по управлению имуществом города Саратова* не были приняты меры по государственной регистрации права муниципального образования «Город Саратов» на земельный участок площадью 801,0 кв.м.

3.8. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества

В нарушение Порядка предоставления держателями объектов имущественной части муниципальной казны сведений об объектах учета, утвержденного распоряжением комитета по управлению имуществом города Саратова от 29.06.2020 № 749-р, представленный *департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* к проверке «Реестр объектов жилищного фонда (квартиры)» не содержит информацию о жилой площади объекта, количестве комнат, нанимателе, дате и номере договора социального найма, «Реестр объектов инженерной инфраструктуры» и «Реестр объектов движимого и иного имущества» не содержат информацию о местоположении (адресе) объекта и его технических характеристиках, что не обеспечивает надлежащий учет и достоверность сведений о фактическом наличии и техническом состоянии объектов учета имущественной части муниципальной казны.

Также в нарушение Положения о держателях объектов имущественной части муниципальной казны, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 08.05.2009 № 241, Положения о департаменте Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 01.03.2022 № 12-143, *департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* в проверяемом периоде ненадлежащим образом исполнялись полномочия в части осуществления контроля за использованием и сохранностью муниципального

жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам.

3.9. Невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли

В нарушение норм Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Устава МУП «Саргорсвет», условий трудового договора, заключенного с руководителем муниципального унитарного предприятия «Саргорсвет», на предприятии не были приняты полные меры по взиманию платы за предоставление места на опорах и кронштейнах наружного освещения, что повлекло недополучение доходов.

3.10. Прочие нарушения и недостатки

1) В нарушение Положения о муниципальной казне муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 28.02.2008 № 25-246, администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» как держателем имущественной части муниципальной казны не обеспечен надлежащий контроль за сохранностью объектов муниципальной имущества:

временного ограждения стоимостью 428,7 тыс. рублей, без правовых оснований находящегося у третьих лиц, что может повлечь риски невозможности его рационального использования или утраты;

малых архитектурных форм и оборудования (качели деревянные (двойные) в количестве 1 шт., информационные стенды (лавочки) в количестве 3 шт., скамья парковая со спинкой в количестве 1 шт., урны в количестве 14 шт.) общей стоимостью 634,4 тыс. рублей, что повлекло их утрату.

2) Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» не был обеспечен контроль за состоянием и фактическим наличием объектов имущественной части муниципальной казны, что повлекло утрату объекта «Стела металлическая на три стороны р.п. Соколовый».

3) В муниципальном бюджетном учреждении «Служба благоустройства Волжского района» выявлена недостача двух автомобильных шин стоимостью 42,8 тыс. рублей.

4) На 24 автомобилях, закрепленных за муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Октябрьского района» на праве оперативного управления, установлены трекеры навигационной системы ГЛОНАСС/GPS с первоначальной стоимостью 84,6 тыс. рублей. Базовый функционал трекера Глонасс для автомобиля – определение точных координат, времени и скорости перемещения. К дополнительным возможностям могут также относиться: контроль расхода топлива, фиксация данных о температуре в салоне и кузове, индикация срабатывания замков, предупреждение о выходе объекта из разрешенной зоны и т.д. Однако установленные трекеры не используются в учреждении для контроля за передвижением автотранспорта (неэффективное использование имущества).

4. Неэффективное использование бюджетных средств, а также безрезультатные, экономически неоправданные, необоснованные расходы муниципальных учреждений и предприятий

Одним из принципов, лежащих в основании бюджетной системы Российской Федерации, является принцип эффективности использования бюджетных средств, который согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Ответственность за неэффективное использование бюджетных средств в настоящее время в нормативных правовых актах не установлена. Но поскольку в отдельных случаях неэффективное использование бюджетных средств может повлечь причинение реального ущерба бюджету, контрольно-счетной палатой при проведении всех мероприятий особое внимание уделяется соблюдению подконтрольными объектами данного принципа. Кроме того, анализируется расходование средств муниципальными учреждениями и предприятиями в целях недопущения осуществления экономически неоправданных, нецелесообразных, необоснованных расходов, а также уменьшения размера части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города.

Случаи неэффективного использования бюджетных средств и необоснованных расходов также отражены в других разделах настоящего отчета во взаимоувязке с иными нарушениями, как правило, их повлекшими.

4.1. Неэффективное использование бюджетных средств, а также необоснованное(неправомерное) их расходование

1) Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» при заключении контрактов, предметом которых являлась комплексная поставка оборудования для оснащения строящегося объекта капитального строительства - пристройка МОУ «СОШ № 5», не устанавливались какие-либо требования к закупаемому оборудованию, его комплектности, что привело к поставке товаров по завышенной стоимости, не отвечающих потребностям образовательного учреждения с учетом специфики его деятельности, и повлекло неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 2 625,4 тыс. рублей.

В частности, в рамках одной закупки заказчиком произведена приемка и оплата идентичного оборудования, оргтехники и школьной мебели по различной стоимости.

Так, контрактом, заключенным с поставщиком ИП Ширгановой Н.А., предусмотрена закупка 38 единиц оргтехники с идентичным наименованием «Принтер лазерный», но при этом имеющей различную стоимость в диапазоне от 8,2 до 38,9 тыс. рублей за единицу товара. Какие-либо характеристики,

позволяющие обосновать имеющуюся разницу в стоимости, контрактом не предусмотрены.

При проведении сотрудниками контрольно-счетной палаты осмотра оргтехники было установлено, что ИП Ширгановой Н.А. произведена поставка 38 единиц одинаковых лазерных принтеров Pantum P2518, в том числе: 30 принтеров по цене 8,2 тыс. рублей за единицу; 6 принтеров по цене 38,9 тыс. рублей за единицу; 2 принтера по цене 35,9 тыс. рублей за единицу.

Следует отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия средняя рыночная цена лазерного принтера Pantum P2518 составляла 8,1 тыс. рублей.

В результате при исполнении контракта с ИП Ширгановой Н.А. произведена поставка 8 лазерных принтеров по завышенным более чем в 4 раза ценам, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 239,6 тыс. рублей.

В том же контракте была предусмотрена закупка 8 единиц акустической техники с идентичным наименованием «Музыкальный центр», но при этом имеющей различную стоимость в диапазоне 10,8 до 33,7 тыс. рублей за единицу товара. Каких-либо технических характеристик, модели, товарного знака закупаемого оборудования контракт не содержит.

Фактически ИП Ширгановой Н.А. была произведена поставка 8 одинаковых музыкальных центров GINZZU GM-415, в том числе: 6 музыкальных центров по цене 10,8 тыс. рублей за единицу; 1 музыкальный центр по цене 25,0 тыс. рублей за единицу; 1 музыкальный центр по цене 33,7 тыс. рублей за единицу.

При этом средняя рыночная цена музыкальных центров GINZZU GM-415 на момент проведения контрольного мероприятия составляла 4,0 тыс. рублей. Таким образом, сумма неэффективных расходов при закупке музыкальных центров составила 91,5 тыс. рублей.

Установлены и иные аналогичные случаи поставки в рамках одной закупки идентичных моделей оборудования по различным ценам.

Кроме того, осуществлено приобретение планетария «SEGA HOMESTAR Classic», не отвечающего потребностям образовательного учреждения, по цене, более чем в 13 раз превышающей его среднюю рыночную стоимость.

Так, муниципальным контрактом, заключенным с ИП Ширгановой Н.А. предусмотрена закупка оборудования «Школьный планетарий с комплектом дисков» в количестве 1 шт. на сумму 252,8 тыс. рублей.

Какие-либо иные технические характеристики и потребительские свойства данного оборудования условиями муниципального контракта не предусмотрены. В ходе проверки было установлено, что поставщиком фактически было поставлено оборудование модели «SEGA HOMESTAR Classic», представляющее собой домашний планетарий - проектор звездного неба, с проекцией изображения на расстояние до трех метров.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ средней рыночной стоимости домашнего планетария «SEGA HOMESTAR Classic», которая составляла 18,8 тыс. рублей, что более чем в 13 раз ниже фактически оплаченной стоимости данного оборудования.

Также в ходе проверки был проведен анализ цен на мобильные планетарии (представляют собой передвижной надувной купол, внутри которого проецируются фильмы на 360 градусов. Мобильный планетарий размещается в школьном спортзале, в холле, в ином помещении, где есть свободная площадь длиной и шириной 4 м, и в зависимости от модели может вмещать от 20 до 40 зрителей. Купольные видеопроекции мобильного цифрового планетария возможно использовать в качестве полнокупольного кинотеатра с показом различной образовательной тематики (естествознание, биология и пр.). По результатам проведенного анализа рынка было установлено, что *МКУ «Капитальное строительство»* при заключении контракта на поставку оборудования располагало возможностью приобретения мобильного цифрового планетария с передвижным надувным куполом диаметром не менее 5 метров и полным комплектом оборудования, включая проектор, акустическую систему и лицензионные полнокупольные фильмы по цене 252,8 тыс. рублей.

После проведенной проверки учреждением были приняты меры по замене поставщиком домашнего планетария на купольный проекционный планетарий (включающий купол надувной, сферическое зеркало в коробе, нагнетатель воздуха с регулятором скорости, проектор, плеер для автономного проигрывания фильмов, колонки акустические, контент на флеш-накопителе).

МКУ «Капитальное строительство» систематически не принимались исчерпывающие меры по исследованию рынка для обоснования стоимости приобретаемого оборудования. Так, учреждением осуществлена приемка и оплата:

- микшерного пульта «YAMAHA MG10XUF» по цене 300,0 тыс. рублей, превышающей среднюю рыночную стоимость данного оборудования более чем в 8 раз, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств на сумму 264,4 тыс. рублей;

- пульта управления светом «DMX-384 intelligent lighting controller» по цене 250,0 тыс. рублей, превышающей среднюю рыночную стоимость данного в 18 раз, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств на сумму 236,6 тыс. рублей.

В рамках реализации проектов по строительству пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», по строительству школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино при заключении договоров на приобретение оборудования *МКУ «Капитальное строительство»* также не были предусмотрены функциональные, технические и качественные характеристики отдельных позиций закупаемого товара, что привело к поставке товара по завышенной стоимости, либо поставке товара, характеристики которого не представляется возможным соотнести с потребностями образовательных учреждений, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 1 386,8 тыс. рублей.

Например, в отсутствие отраженных в контракте, заключенном с ИП Витманом А.В., функциональных, технических и качественных характеристик по отдельным позициям оборудования, оргтехники, школьной мебели для школы в ЖК Иволгино приобретено идентичное оборудование по различным ценам за единицу в рамках одной закупки: проекторы INFOCUS от 81,2 до 98,4 тыс. рублей за единицу, стол конторский с выдвигной тумбой от 13,9 до 18,3 тыс. рублей, доска интерактивная IQBoard от 68,4 до 81,9 тыс. рублей и т.п. При

этом во всех случаях по завышенной цене фактически было поставлено более дешевое оборудование.

Кроме того, приобретены стулья обеденные для маломобильных групп населения (МГН) в количестве 8 шт. В ходе осмотра в качестве обеденных стульев для МГН представлены стулья компьютерные без подлокотников в количестве 8 шт. Отсутствие в договоре требований к товару, а также технических, эксплуатационных и функциональных характеристик не позволяет определить соответствие закупленных стульев потребностям образовательного учреждения.

В рамках одной закупки для МОУ «СОШ № 84» были приобретены два телевизора для рекреаций по цене 47,3 тыс. рублей за единицу без установления в контракте функциональных, технических и качественных характеристик для данного оборудования. В ходе осмотра установлено, что фактически ООО «Лайф Гарден» поставлены 2 единицы телевизоров STARWND SWLED 43UB404, средняя рыночная стоимость которых в период проверки составляла 22,2 тыс. рублей, что ниже стоимости по договору более чем в 2 раза.

При исполнении контракта от 24.12.2021 на выполнение работ по строительству пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», заключенного с ООО СЗ «Межрегионстрой», стоимость некоторых позиций поставляемого оборудования для бассейна и вентиляции превышала среднюю рыночную стоимость в 2,5 - 7,2 раза (например, насос дренажный поставлен по цене 48,1 тыс. рублей при средней рыночной стоимости такого насоса 6,7 тыс. рублей, смесительный узел для водяного нагревателя поставлен по цене 110,8 тыс. рублей при его средней рыночной стоимости 44,2 тыс. рублей, щит управления вентилятором поставлен по цене 150,36 тыс. рублей при его средней рыночной стоимости 38,7 тыс. рублей).

В ходе проверки закупленного оборудования для МОУ «СОШ № 84» и школы в ЖК Иволгино также были выявлены иные факты значительного превышения стоимости приобретенного и установленного оборудования над его средней рыночной стоимостью, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 3 096,5 тыс. рублей.

Несогласованность действий *МКУ «Капитальное строительство»* по заключению и исполнению контрактов на поставку оборудования для школы в ЖК Иволгино в рамках реализации утвержденной проектной документации с одновременным внесением изменений в нее повлекло неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 5 288,7 тыс. рублей, выразившееся в приобретении оборудования, которое было исключено из проектной документации впоследствии, и в котором фактически отсутствовала потребность у образовательного учреждения либо техническая возможность для его установки и использования. Так, были излишне закуплены: секции для сидения - 254 шт., парты лабораторные - 30 шт., ванны-рукомойники - 19 шт., холодильные шкафы «Саратов 451 КШ-160» - 24 шт., телевизоры - 7 шт., весы CAS CW-5 - 7 шт.

Излишне закупаемое оборудование также поставлялось по завышенным ценам. Так, цена закупки 30 холодильных шкафов «Саратов 451 КШ-160» составила от 38,6 до 41,5 тыс. рублей за единицу, при средней рыночной стоимости такого холодильника 17,5 тыс. рублей (завышение более чем в 2 раза).

Также при заключении контрактов на поставку мебели с поставщиками ИП Витман А.В., ИП Ширганова Н.А. для оснащения школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино, устанавливающих гарантийный срок в течение 12 месяцев, МКУ «Капитальное строительство» не были учтены требования стандарта ГОСТ 22046-2016 «Мебель для учебных заведений», согласно которому гарантийный срок эксплуатации мебели, устанавливаемый изготовителем - 24 месяца, что может повлечь необходимость дополнительных расходов бюджетных средств на покупку или ремонт мебели при возникновении гарантийных случаев по истечении 12 месяцев гарантии.

При проведении реконструкции стадиона «Спартак» МКУ «Капитальное строительство» были приобретены и установлены 5 интерактивных досок на сумму 255,0 тыс. рублей, при этом их полноценное использование невозможно без проектора, который не приобретался. Отсутствие проектора позволяет использовать интерактивную доску только в режимах «маркерной доски» и «копирования записей» (исключена возможность применения «интерактивного режима»: размер активной зоны по диагонали - 80 дюймов, количество точек касания - 6 шт., инструмент взаимодействия с интерактивной доской - ладонь, ластик, палец, маркер, возможность работы нескольких пользователей одновременно). Кроме того, осуществлены расходы в сумме 49,0 тыс. рублей на проведение повторной государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, результаты которых не были использованы, а также приняты и оплачены работы на сумму 68,9 тыс. рублей по посадке кизильника в зимние месяцы, результаты которых не достигнуты (насаждения отсутствуют).

2) *Администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов»* при проведении работ по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный:

- приняты и оплачены услуги на сумму 592,5 тыс. рублей по проведению государственной экспертизы проектно-сметной документации по объекту «Благоустройство парка в микрорайоне Изумрудный МО «Город Саратов» по договору от 17.06.2021 с ГАУ «Саратовский РЦЭС», при условии того, что прохождение государственной экспертизы проектно-сметной документации по данному объекту было предусмотрено договором на разработку проектно-сметной документации от 07.04.2021 с ФГБОУ ВО «СГТУ им. Гагарина Ю.А.» и оплачено администрацией в полном объеме;

- при выполнении работ по устройству оснований из щебня для участка дороги (проезда) площадью 135,9 кв. м в рамках контракта от 23.07.2021, заключенного с ООО «РСК», в результате некорректного применения измерителя был завышен в 10 раз объем работ, что привело к неправомерным расходам бюджетных средств в сумме 65,6 тыс. рублей;

- не используется по назначению для обеспечения круглосуточного непрерывного контроля парка и безопасности граждан приобретенная в 2021 году система видеонаблюдения стоимостью 5 625,4 тыс. рублей.

Кроме того, *администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов»* не были приняты меры по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту от 23.07.2021,

заключенному с ООО «РСК», в части ненадлежащего устройства (монтажа) батута стоимостью 411,7 тыс. рублей и подъемной платформы стоимостью 1 175,8 тыс. рублей, что привело к невозможности использования муниципального имущества в соответствии с его назначением. Таким образом, расходы на приобретение данного имущества не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств.

В рамках реализации мероприятий по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный в 2021 году было высажено 1545 деревьев и кустарников, из которых на момент проведения проверки (лето 2023 года) отсутствовало 567 единиц или 37 % от их общего количества, что свидетельствует о недостижении запланированного результата, установленного проектной документацией, муниципальным контрактом от 06.09.2021, и неэффективном использовании бюджетных средств на общую сумму 636,6 тыс. рублей.

Для осуществления контроля качества работ по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный *Администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов»* был заключен контракт от 26.07.2021 с ООО «СТАНДАРТ КАЧЕСТВА» на сумму 595,0 тыс. рублей. Однако при наличии обстоятельств, свидетельствующих о формальном выполнении обязательств исполнителем договора (подтверждены объемы фактически невыполненных либо ненадлежаще выполненных работ, непоставленных либо поставленных не соответствующих условиям контракта устройств и оборудования), услуги по контролю качества работ не могут считаться качественными, а результат оказанных услуг – достигнутым. Таким образом, расходы на их оплату не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств.

3) *Администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов»* при благоустройстве бульвара по ул. им. Рахова В.Г.:

- приняты и оплачены малые архитектурные формы в рамках контракта от 22.09.2021, заключенного с ООО «Волгоспецконструкция», по завышенной на 328,9 тыс. рублей стоимости;

- при устройстве закрытого подземного перехода методом горизонтально-направленного бурения для определения стоимости работ в рамках исполнения контракта от 08.04.2022 была применена расценка, не соответствующая фактически выполненным работам в части наименования вида работ и используемого материала и завышающая их стоимость на 170,9 тыс. рублей.

При выполнении работ по посадке сирени и спиреи на общую сумму 58,1 тыс. рублей, а также многолетних деревьев и кустарников на общую сумму 683,2 тыс. рублей не были достигнуты планируемые результаты, в период проверки летом 2023 года насаждения отсутствовали, таким образом, расходы администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» на их посадку не соответствуют принципу эффективного использования бюджетных средств.

4) *Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* произведены расходы на общую сумму 10 257,7 тыс. рублей, не соответствующие принципу эффективного использования бюджетных средств, в том числе:

- на строительство системы наружного водоотведения (хозяйственно-бытовая канализация) для непостроенного 50-квартирного жилого дома (п. Дубки, ул. Квартальная,5), не являющегося муниципальным имуществом, строительство которого осуществлялось в рамках исполнения государственных полномочий, и который не сможет быть введен в эксплуатацию в связи с несоответствием объекта строительства ограничениям, установленным на приаэродромной территории, - 4 999,4 тыс. рублей;

- на устройство покрытия из песка толщиной менее допустимой толщины песочного покрытия, установленной ГОСТ Р 52169-2012, при строительстве детских площадок в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» - 490,0 тыс. рублей;

- на оборудование детских игровых и спортивных площадок на территории, прилегающей к зданию, принадлежащему МАУК «Централизованная клубная система», которое не используется как жилое, что не соответствует целям и задачам мероприятий по благоустройству дворовых территорий, - 131,0 тыс. рублей;

- на оплату услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости по объекту «I этап - Ледовая арена», по договору, заключенному после изменения условий аналогичного договора, в стоимость которого входили данные услуги и были исключены из него без уменьшения цены договора, - 192,3 тыс. рублей (документы, подтверждающие основание для исключения услуг по государственной экспертизе из первоначального договора при наличии бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств на его исполнение, представлены не были);

- на оплату работ по зимнему содержанию дорог в 2022 году, стоимость которых была завышена на 4 445,0 тыс. рублей в результате использования сметных норм и расценок на работы по зимнему содержанию автомобильных дорог федерального значения, а не временных сметных норм и расценок на работы по зимнему содержанию автомобильных дорог Саратовской области (утв. Министерством транспорта РФ 10.01.2003).

5) *Администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» 15.04.2022 с ООО «Саркомплектснаб» был заключен договор на оказание услуг по строительному контролю при проведении работ по капитальному ремонту здания МОУ «СОШ №18 с УИП им. О.П.Табакова» на сумму 580,0 тыс. рублей. Обязательства исполнителя по данному договору были осуществлены ненадлежащим образом: из прилагаемых к отчету документов не представляется возможным определить весь объем и перечень выполненных работ (в том числе скрытых), так как на предоставленных фото, в основном, зафиксированы либо наличие в помещениях строительного мусора, либо уже завершённые работы; отсутствие журнала работ, каких-либо актов, связанных с исполнением строительных работ, ссылки на которые содержатся в контракте на осуществление строительного контроля, также не позволяет достоверно определить выполненные работы и используемые материалы. Кроме того, исполнителем подтверждены объемы фактически невыполненных либо ненадлежаще выполненных работ. Таким образом, поскольку результаты*

строительного контроля не достигнуты, расходы на оплату этих услуг не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств.

6) *Комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов»* при строительстве автомобильных дорог по улице им. Зыбина П.М. в границах VI и VII микрорайонов жилого района «Солнечный-2» Кировского района г. Саратова и по улице им. Евгения Долгина в Ленинском районе г. Саратова предусматривались работы по озеленению и устройству дождеприемников. Вместе с тем на момент проверки по улице им. Зыбина П.М. отсутствовали 24 саженца клена общей стоимостью 135,7 тыс. рублей и 8 чугунных дождеприемников общей стоимостью 88,0 тыс. рублей, а также по улице им. Евгения Долгина отсутствовал газон (полностью или частично) на площади в 432 кв. м на общую сумму 64,4 тыс. рублей и саженцы кустарников в количестве 18 штук на общую сумму 3,5 тыс. рублей. Частичное отсутствие саженцев, газона, дождеприемников свидетельствует о неполном достижении запланированных результатов и неэффективном расходовании бюджетных средств на общую сумму 291,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий подрядчиком предоставлено гарантийное письмо о восстановлении зеленых насаждений до 01.04.2024, балансодержателем принимаются меры по установлению обстоятельств пропажи люков.

7) *Муниципальным бюджетным учреждением «Спецавтохозяйство по уборке города»* при выполнении работ по благоустройству Детского парка были заключены договоры от 27.06.2022 на сумму 588,0 тыс. рублей и от 16.03.2023 на сумму 549,0 тыс. рублей на оказание услуг по строительному контролю. Обязательства исполнителя ООО «Инфраструктура» были осуществлены ненадлежащим образом: подтверждены объемы фактически невыполненных работ, поставленных не соответствующих условиям контракта устройств и оборудования и др. Таким образом, поскольку результаты строительного контроля не достигнуты, расходы на оплату этих услуг неэффективны.

8) *Муниципальным бюджетным учреждением «Служба благоустройства Кировского района»* в отсутствие документально подтвержденного обоснования невозможности выполнения работ по очистке и укреплению откосов пруда был расторгнут муниципальный контракт от 19.09.2022, заключенный с ООО «Чистый город». При этом стоимость тех же работ по очистке и укреплению откосов пруда во вновь заключенном контракте от 03.03.2023 с ООО «РБ-Сар» была выше на 163,4 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности осуществления закупок.

4.2. Безрезультатные, экономически неоправданные (необоснованные) расходы муниципальных предприятий, убытки, недополученные доходы

1) *Муниципальным унитарным предприятием «Банно-прачечное хозяйство» г. Саратова* осуществлены экономически необоснованные расходы на общую сумму 1 331,0 тыс. рублей, выразившиеся:

- в оплате клининговых услуг в рамках договора от 05.01.2021 с ИП Власова И.О. на сумму 874,8 тыс. рублей, 7 договоров гражданско-правового характера с физическими лицами на общую сумму 144,5 тыс. рублей при

наличии в штате предприятия сотрудников, на которых обязанность по уборке помещений бань возложена соответствующими должностными инструкциями;

- в оплате услуг по осуществлению контроля за соблюдением работниками предприятия правил внутреннего трудового распорядка, а также контроля за соблюдением кассовой дисциплины в рамках договора гражданско-правового характера с физическим лицом на сумму 23,0 тыс. рублей при наличии в штате предприятия сотрудников, на которых данная обязанность возложена соответствующими должностными инструкциями;

- в оплате услуг по уборке территории, прилегающей к бане № 1, в рамках договора гражданско-правового характера с физическим лицом на сумму 12,0 тыс. рублей при наличии ранее заключенного и действующего гражданско-правового договора, заключенного с другим физическим лицом на оказание идентичных услуг;

- в дополнительных затратах предприятия на оплату труда старших кассиров на общую сумму 276,7 тыс. рублей (в 2021 году – 139,5 тыс. рублей, в 2022 году – 97,2 тыс. рублей, 1 квартал 2023 года – 40,0 тыс. рублей), должностные обязанности которых полностью идентичны должностным обязанностям кассира.

2) Для исполнения представления контрольно-счетной палаты, направленного *муниципальному унитарному предприятию «Саргорсвет»* по результатам предыдущей проверки, приказом директора был утвержден план-график проведения полной инвентаризации опор и кронштейнов наружного освещения на предмет соответствия фактически размещенного на них оборудования (кабель связи, электрический провод, иное оборудование) заключенным договорам. В ходе инвентаризации на опорах на 130 улицах были установлены расхождения (от 1 до 7 шт.) фактического количества размещенного кабеля (ВОК) на одной опоре (кронштейне) наружного освещения и количества предоставленных мест на такой опоре по договорам.

По результатам инвентаризации и полученным сведениям от организаций-владельцев ВОК были установлены владельцы кабеля связи, размещенного на опорах и кронштейнах наружного освещения без заключения договора на 101 участке 64 улиц (1078 опор, 193 кронштейна) и заключено 12 договоров на предоставление мест на опорах и кронштейнах наружного освещения. Всего с момента заключения вышеуказанных договоров по состоянию на 01.10.2023 предприятием были получены доходы от данного вида деятельности на сумму 11 952,0 тыс. рублей.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия был проведен осмотр конструктивных элементов сетей наружного освещения, выявивший 594 случая размещения кабеля (ВОК) на опорах и кронштейнах без заключения договоров с предприятием. Таким образом, в проверяемом периоде не были приняты исчерпывающие меры по взиманию платы за предоставление места на опорах и кронштейнах наружного освещения, а недополученный доход предприятия составил 29 367,8 тыс. рублей.

5. Иные нарушения и недостатки

5.1. В декабре 2022 года администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» для благоустройства бульвара по ул. им. Рахова В.Г. была приобретена светодиодная гирлянда «Бахрома» протяженностью 672 метра. В результате обследования были выявлены микротрещины изоляции провода с образованием разрывов в электроцепи на 96 м светодиодной гирлянды. Однако администрацией претензия в адрес поставщика ООО «Энергостройград» о замене 96 м светодиодной гирлянды в рамках гарантийных обязательств была направлена только при проведении контрольного мероприятия.

5.2. В нарушение Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», утвержденных решением Саратовской городской Думы № 45-326 от 25.12.2018, Порядка предоставления разрешения на снос, обрезку, пересадку зеленых насаждений и согласования дендропланов, утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» № 1093 от 31.05.2011, в отсутствие разрешения уполномоченного органа на снос, обрезку, пересадку зеленых насаждений департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» осуществлены работы по валке (обрезке) деревьев в рамках муниципального контракта от 17.05.2022 на сумму 342,0 тыс. рублей, что не позволяет считать расходы на его оплату правомерными.

III. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг

Полномочия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг реализуются контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и направлены на осуществление анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Данная деятельность осуществляется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В ходе аудита анализируется информация, полученная как при проведении контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий, а также сведения, содержащиеся в информационных системах и иных открытых источниках.

В данном разделе отражены нарушения и недостатки, допущенные муниципальными заказчиками при осуществлении закупок. Всего в рамках реализации полномочия по аудиту в сфере закупок было проанализировано 1287 закупок. Общее количество выявленных нарушений и недостатков в данной сфере составило 122 единицы.

Нарушения и недостатки при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц

1. Нарушения и недостатки при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (ИМЦК)

1.1. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:

- при строительстве школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино, при строительстве пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84» было допущено завышение начальной (максимальной) цены контрактов вследствие необоснованного применения при расчете завышенного значения индекса прогнозной инфляции на суммы 21 268,8 тыс. рублей и 2 647,4 тыс. рублей соответственно, что повлекло завышение стоимости контрактов на выполнение работ по строительству школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино, пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», а впоследствии - к избыточному расходованию бюджетных средств на оплату стоимости выполненных работ на суммы 10 796,4 тыс. рублей и 1 788,8 тыс. рублей соответственно;

- для выполнения работ по реконструкции стадиона «Спартак» было заключено дополнительное соглашение от 29.09.2022 к контракту от 04.07.2022, в котором был некорректно применен измеритель работ, предусмотренный федеральными единичными расценками на монтажные работы, в результате количество используемого материала «Трубы гибкие гофрированные легкие» было завышено в 10 раз, что повлекло завышение стоимости контракта на 263,1 тыс. рублей и неправомерные расходы на его оплату.

1.2. Администрация Кировского района муниципального образования «Город Саратов» при заключении и исполнении контрактов на выполнение работ по благоустройству бульвара по ул. им. Рахова В.Г. использовала проектно-сметную документацию, содержащую необоснованно завышенные объемы работ, количество используемых материалов, технические ошибки, некорректное применение расценок, в результате завышение стоимости работ по благоустройству в рамках заключенных контрактов составило 1 180,7 тыс. рублей:

- сметой предусмотрено выполнение работ по устройству покрытий из асфальтобетона тротуара (дорожки) площадью 916,6 кв.м. и велодорожек площадью 354,6 кв.м. При этом по расценке на устройство слоя асфальтобетона толщиной 4 см асфальтоукладчиками второго типоразмера принята площадь велодорожек 354,6 кв.м, а по расценке на увеличение толщины слоя асфальтобетона до 7 см, принята площадь 1354,6 кв.м, что на 1000 кв.м больше предусмотренной площади, и повлекло необоснованное завышение цены контракта на 19,5 тыс. рублей. Согласно соглашению о расторжении контракта от 30.12.2021 завышение площади выполнения работ по устройству покрытий было исключено из стоимости работ;

- при устройстве покрытий тротуаров из сборной бетонной плитки площадью 761,0 кв.м было предусмотрено выполнение работ по устройству цементобетонных покрытий однослойных средствами малой механизации, толщиной слоя 10 см на сумму 1 598,1 тыс. рублей. При этом объем используемой смеси бетонной был необоснованно завышен на 155,6 куб. м, что повлекло завышение цены контракта на сумму 973,2 тыс. рублей. В соответствии с соглашением о расторжении контракта от 30.12.2021 завышенный объем смеси бетонной был исключен из стоимости работ;

- в целях озеленения территории бульвара им. Рахова В.Г. на участке от ул. Большая Казачья до ул. Московской сметной документацией к контракту, проектной документацией предусмотрена посадка деревьев, кустарников, цветов, в том числе кустарники сирени обыкновенной в возрасте 4 лет с комом земли 40 см в количестве 20 шт. Однако для определения стоимости работ вместо расценки по посадке деревьев и кустарников с комом земли размером 0,5x0,5x0,4 м была применена расценка по посадке деревьев и кустарников с комом земли размером 1,0x1,0x0,6 м, что повлекло необоснованное завышение цены контракта на 17,9 тыс. рублей, а оплата этих работ по завышенной стоимости не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств;

- в ведомости объемов работ и в сметы контрактов были необоснованно включены работы по демонтажу изолированных проводов ВЛ 0,38 кВ, протяжённостью 700 м, световых опор наружного освещения в количестве 21 шт. (6,3 т), светильников на кронштейнах в количестве 21 шт. с последующей перевозкой грузов автомобилями бортовыми на общую сумму 137,8 тыс. рублей при заранее известном отсутствии потребности в их выполнении заказчику (демонтаж осуществлялся балансодержателем световых опор МУП «Саргорсвет»). Соглашениями о расторжении контрактов данные работы были исключены из их стоимости.

1.3. *Администрация Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов»* для формирования начальной (максимальной) цены контракта на капитальный ремонт МОУ «СОШ №18 с УИП» им. О.П.Табакова использовала проектно-сметную документацию, содержащую необоснованное завышение объемов работ, количество используемых материалов, технические ошибки, некорректное применение расценок. В результате завышение начальной (максимальной) цены контракта составило 3 042,4 тыс. рублей, в том числе:

- площадь противомоскитных сеток была завышена на 402,5 кв. м (рассчитана на всю площадь оконных блоков 611,5 кв. м вместо площади поворотных откидных створок 209,0 кв. м), в результате НМЦК завышена на 293,4 тыс. рублей. В ходе приемки фактически выполненных работ завышенная стоимость была скорректирована, неэффективные расходы не допущены;

- длина уголков ПВХ завышена на 10 000 м (вместо 1 043,3 м рассчитана сметная стоимость на 11 043,3 м), в результате НМЦК завышена на 172,3 тыс. рублей. В ходе приемки фактически выполненных работ завышенная стоимость была скорректирована, неэффективные расходы не допущены;

- площадь полов завышена на 565 м относительно фактической площади помещений (поэтажных планов), в результате НМЦК завышена на 1 725,6 тыс. рублей. В ходе приемки фактически выполненных работ завышенная стоимость была скорректирована, неэффективные расходы не допущены;

- в проектно-сметную документацию включены работы по устройству штукатурного слоя фасада, которые дублируют работы, входящие в состав работ по устройству наружной теплоизоляции зданий, в результате НМЦК была завышена на 851,2 тыс. рублей. Дальнейшее выполнение и оплата дублирующих работ не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. *Муниципальное бюджетное учреждение «Спецавтохозяйство по уборке города»* при проведении работ по благоустройству Детского парка:

- для формирования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по благоустройству территории Детского парка использовало проектно-сметную документацию, в которой была завышена стоимость резиновой крошки на сумму 3 710,5 тыс. рублей (определялась на основании прайс-листа по цене 2,14 тыс. рублей за 1 кв. м., при этом средняя рыночная цена составляла 1,44 тыс. рублей за 1 кв. м.), а при обосновании НМЦК заказчиком не был исследован надлежащим образом рынок.

Кроме того, при заключении дополнительного соглашения к данному муниципальному контракту от 27.06.2022 в отсутствие экономического обоснования был изменен способ расчета стоимости резиновой крошки (без надлежащего обоснования увеличена толщина резинового покрытия на 3 мм (до 13 мм), а завышенная при формировании НМЦК прайсовая позиция была заменена еще более дорогой расценкой ФССЦ-01.6.03.02-006 «Покрытие бесшовное пористое водопроницаемое для спортивных площадок», увеличившей стоимость 1 кв.м покрытия до 3,2 тыс. рублей при средней рыночной стоимости 1 кв.м покрытия толщиной 13 мм - 2,08 тыс. рублей. Общая сумма

неэффективных расходов на оплату резиновой крошки по завышенной стоимости составила 6 389,4 тыс. рублей;

- не подготовило обоснование цены контракта на сумму 397,8 тыс. рублей на выполнение работ по монтажу структурированных кабельных сетей для системы охранного видеонаблюдения на территории Детского парка, заключенного неконкурентным способом, что также повлекло оплату используемых материалов по завышенной на общую сумму 45,3 тыс. рублей стоимости (кабель волокно-оптического одномодовый типа FTT9-04-3-LSZH-IN\OUT-40 использован в количестве 600 м со стоимостью 41,7 рублей за 1 м при средней рыночной стоимости такого кабеля 17,5 рублей за 1 м (завышение стоимости кабеля в 2,4 раза); кабель типа FS5525-305BPE использован в количестве 2000 м со стоимостью 57,5 рублей за 1 м при средней рыночной стоимости такого кабеля 40,1 рублей за 1 м (завышение стоимости кабеля в 1,4 раза), что не соответствует принципу эффективности осуществления закупок;

- при заключении дополнительного соглашения к муниципальному контракту от 27.06.2022 произвело замены ранее предусмотренных контрактом 12 скамеек с чугунным основанием стоимостью 38,77 тыс. рублей за 1 шт. на скамьи с основанием из стали (уголок размер 50x50 мм, стенка 5 мм) по той же стоимости. Вместе с тем средняя рыночная стоимость установленных скамеек составляла 16,0 тыс. рублей. Таким образом, неисполнение заказчиком обязанности по изучению рынка для обоснования стоимости новых скамеек повлекло необоснованное завышение их стоимости в контракте на сумму 273,2 тыс. рублей (в 2,4 раза), что не соответствует принципу эффективности осуществления закупок;

- при обосновании цены контракта на поставку комплектующих для системы автополива на сумму 300,7 тыс. рублей формально проанализировало 3 коммерческих предложения. Вместе с тем проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ рынка выявил завышение стоимости провода ПРППМ (2x0,9) в количестве 2000 м. Так в контракте его стоимость определена в размере 113 рублей за 1 м при средней рыночной стоимости 40 рублей за 1 м. Общая сумма завышения цены провода составила 146,0 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности осуществления закупок.

1.5. Администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов» при обоснования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания МОУ «СОШ №5» использовала проектно-сметную документацию, в которой некорректно проведен расчет объемов работ (площадь одного помещения учтена при расчете объемов работ по двум видам покрытий пола), что повлекло завышение НМЦК на 140,4 тыс. рублей. Однако с учетом осуществленных в ходе исполнения контракта корректировок объемов и видов работ неэффективного расходования бюджетных средств допущено не было.

Вместе с тем администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» заключались дополнительные соглашения к данному контракту, изменяющие объемы и виды работ, в которых в нарушение Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по

сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, было допущено:

- при выполнении работ по устройству покрытий полов из плит керамогранитных применение расценки ФЕР11-01-047-01 «Устройство покрытий из плит керамогранитных размером 40х40 см» для плитки размером 60х60 см вместо единичной расценки ФЕР11-01-047-02 «Устройство покрытий из плит керамогранитных размером 60х60 см», что повлекло завышение стоимости данных работ на сумму 831,5 тыс. рублей,

- при выполнении работ по устройству покрытий полов из плит керамогранитных применение расценки ФССЦ-06.2.05.03-0003 «Плитка керамогранитная многоцветная неполированная, размер 400х400х9 мм» для плитки размером 60х60 см толщиной 10 мм вместо расценки ФССЦ-06.2.05.03-1004 «Плитка керамогранитная, размер 600х600х10 мм», что повлекло завышение стоимости данного материала на сумму 770,5 тыс. рублей.

Общая сумма избыточных расходов, направленных на оплату работ и материалов по завышенной стоимости, составила 1 602,0 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также в ходе проверки администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» не было представлено обоснование цены контракта на общую сумму 4 918,8 тыс. рублей, заключенного 26.07.2022 неконкурентным способом с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России» для выполнения работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, системы охранной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом.

2. Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки

На основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» несколько муниципальных заказчиков заключали неконкурентным способом контракты на выполнение работ с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России» (как с предприятием уголовно-исполнительной системы). Вместе с тем данное предприятие в соответствии с учредительными документами и выпиской из ЕГРЮЛ не является организацией, входящей в уголовно-исполнительную систему, в связи с чем все контракты и договоры, заключенные на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ нарушают требования данного закона. Для фактического исполнения работ организация привлекала субподрядчиков со средней выплатой им 90% от суммы заключенного АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России» контракта.

Так, с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России» были неправомерно заключены: департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» 4 муниципальных контракта на общую сумму

16 478,2 тыс. рублей в 2022 году (на выполнение работ по благоустройству общественных территорий - «Сквер Памяти» в р.п. Соколовый, «Парк по ул. Рахова в п. Дубки», «Площадь в с. Усть-Курдюм», выполнение работ по благоустройству дорожно-тропиночной сети, установке малых архитектурных форм в с. Верхний Курдюм, с. Сбродовка, пос. Хмелевский, пос. Вольновка, с. Клещевка, с. Березина Речка, х. Бартоломеевский, х. М. Скатовка);

администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» контракт на общую сумму 4 918,8 тыс. рублей в 2022 году (на выполнение работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, системы охранной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы контроля и управления доступом).

3. Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)

В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, условий о сроках гарантийных обязательств:

муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство» при реконструкции стадиона «Спартак» заключило дополнительные соглашения к контрактам от 08.11.2021 и от 04.07.2022 без предоставления подрядчиком ООО СЗ «ПоволжьеСтройИнвест» обеспечения их исполнения, соответствующего новым срокам исполнения обязательств. Также учреждением был подписан Акт приемки законченного строительством объекта капитального строительства «Реконструкция стадиона «Спартак» без предоставления обеспечения гарантийных обязательств в сумме 4 600,7 тыс. рублей. Требование подрядчику о взыскании штрафа в размере 100,0 тыс. рублей за неисполнение условий о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств учреждение не направило.

Кроме того, *муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»* в рамках реализации работ по строительству пристройки к бассейном МОУ «СОШ № 84» не истребовало у подрядчика ООО СЗ «Межрегионстрой» обеспечение исполнения контракта, соответствующее измененному сроку исполнения обязательств;

администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» подписаны документы о приемке выполненных работ по благоустройству бульвара по ул. им. Рахова В.Г. по контракту от 22.09.2021 без предоставления надлежащего обеспечения гарантийных обязательств исполнителем ООО «Волгоспецконструкция», поскольку срок действия банковской гарантии истек ранее срока, установленного в контракте.

4. Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством

4.1. В нарушение требований статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при исполнении 3 договоров от 17.09.2020 на выполнение работ по реконструкции стадиона «Спартак» *муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»* допустило изменение их цены, превышающее возможные 10%, на общую сумму 35,8 тыс. рублей.

4.2. В нарушение требований статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отсутствие решения администрации муниципального образования

«Город Саратов» муниципальное бюджетное учреждение «Спецавтохозяйство по уборке города» неправомерно заключило с ООО «ВолгаПром» дополнительное соглашение на сумму 6 227,4 тыс. рублей об изменении существенных условий муниципального контракта от 27.06.2022. Как следствие, расходы в указанной сумме на его оплату являются неправомерными.

4.3. В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» подписаны дополнительные соглашения от 16.05.2022 и от 15.06.2022 к контракту на выполнение работ по капитальному ремонту здания МОУ «СОШ № 5» от 11.03.2022 на сумму 63 491,8 тыс. рублей, заключенному с ООО «Арт-Монтаж», предусматривающие предоплату в виде авансового платежа в размере 5% и 10% соответственно, при отсутствии информации и документов, обосновывающих изменение существенных условий контракта. Первоначальные условия контракта выплату аванса не предусматривали.

Кроме того, в нарушение постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 19.04.2022 № 1386 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия», Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» было заключено дополнительное соглашение о повышении цены вышеуказанного контракта на сумму 3 841,01 тыс. рублей, при определении которой в расчет показателя коэффициента корректировки были приняты показатели сметной стоимости работ с учетом их изменений, а не на уровне, утвержденном проектной документацией.

4.4. В нарушение статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» подписано дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 23.07.2021 на выполнение работ по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный, заключенному с ООО «РСК», в соответствии с которым увеличены объемы работ по отдельным позициям с превышением установленного допустимого предельного уровня - 10 %.

5. Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)

Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» не приняты меры по возврату авансового платежа в сумме 33,8 тыс. рублей по неисполненному договору от 29.09.2021,

заключенному с ПАО «Газпром газораспределение Саратовская область», за технологическое присоединение здания к сети газораспределения.

6. Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта

В нарушение требований статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» объектами контроля (муниципальными заказчиками) допускались случаи приемки и оплаты товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, не соответствующих условиям заключенных контрактов.

6.1. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство», являющимся заказчиком при строительстве пристройки МОУ «СОШ № 5», произведена приемка и оплата оборудования и инвентаря, не соответствующего условиям заключенных муниципальных контрактов с поставщиком ИП Ширгановой Н.А., что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств на общую сумму 4 850,5 тыс. рублей.

В частности, неправомерно произведена приемка и оплата оборудования – «шторы рулонные автоматические», «рулонные шторы с электроприводом» в общем количестве 222 шт. на сумму 3 206,5 тыс. рублей, вместо которых поставщиком фактически осуществлены поставка и монтаж вертикальных и горизонтальных жалюзи с ручной регулировкой, не предусмотренных условиями контракта. По результатам контрольного мероприятия поставщиком ИП Ширганова Н.А. произведен возврат денежных средств в полном объеме на сумму 3 206,5 тыс. рублей.

Аналогично осуществлена приемка и оплата мебели («Диван трехместный на круглой трубе. Винилискожа. Габариты 1600x560x780 мм») в количестве 26 шт. на общую сумму 495,1 тыс. рублей, цена и габариты которой не соответствуют условиям контракта, заключенного с поставщиком.

Произведена приемка и оплата столов ученических для кабинета химии на общую сумму 224,9 тыс. рублей в отсутствие проведения полного комплекса работ по ее сборке и монтажу с подключением сантехники, предусмотренных условиями контракта.

Также осуществлена приемка и оплата системных блоков в количестве 21 шт. на общую сумму 924,0 тыс. рублей с объемом накопителя 240 Гб вместо 512 Гб, предусмотренных условиями контракта. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено: произведено доукомплектование поставщиком ранее поставленных системных блоков дополнительными накопителями объемом 512 Гб (Aрасer AS350 512GB) в количестве 21 ед. общей стоимостью 50,0 тыс. рублей.

Неправомерно произведена приемка и окончательная оплата услуг по строительному контролю на общую сумму 512,6 тыс. рублей, в том числе исполнителю ООО «Стройинновация» договору от 21.03.2022 до момента подписания акта о приемке законченного строительством объекта по форме КС-11

было перечислено 199,2 тыс. рублей; исполнителю ООО «Каскад» по договору от 18.05.2021 в отсутствие надлежаще оформленной отчетной документации, предусмотренной условиями договора, было неправомерно перечислено 313,4 тыс. рублей.

6.2. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство», являющимся заказчиком при строительстве пристройки с бассейном МОУ «СОШ № 84», осуществлена приемка и оплата оборудования и инвентаря (интерактивного программно-аппаратного комплекса, мобильной видеостудии, жалюзи рулонных) с характеристиками, не соответствующими условиям контрактов, заключенных с поставщиками ИП Демидова А.П., ООО «Лайф Гарден», что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств на общую сумму 1 910,1 тыс. рублей.

Кроме того, МКУ «Капитальное строительство» неправомерно произведена приемка и оплата услуг по проведению строительного контроля на общую сумму 703,5 тыс. в отсутствие надлежаще оформленной отчетной документации, предусмотренной условиями договоров, в том числе по договору от 31.03.2021 с ООО «Стройинновация» на сумму 120,0 тыс. рублей, по договорам от 01.06.2021 и от 16.02.2022 с ООО «Каскад» на сумму 302,7 тыс. рублей и 280,8 тыс. рублей соответственно.

6.3. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство», являющимся заказчиком при строительстве школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино, осуществлена приемка и оплата оборудования (лингафонные кабинеты) с характеристиками, не соответствующими условиям контракта, заключенного с поставщиком ИП Витман А.В., что повлекло неправомерное расходование бюджетных средств на общую сумму 3 122,9 тыс. рублей.

Так, согласно условиям контракта поставщик обязуется осуществить поставку, установку и монтаж оборудования лингафонного кабинета на 14 учащихся «Диалог-3» в количестве 2 шт., в состав комплекта которого входят: кабина ученика - 14 шт., стол преподавателя с пультом управления - 1 шт., комплект для установки.

На момент проведения контрольного мероприятия монтаж и установка поставленных оборудования и техники не производились, часть мебели, которая, по условиям контракта, должна входить в состав лингафонных кабинетов, отсутствовала.

В ходе осмотра установлено наличие одного учебного помещения, в котором находится комплект поставленного Поставщиком и принятого Заказчиком лингафонного кабинета: блок коммутации «Диалог», расположенный на столе учителя, блоки учащихся «Диалог» в распакованном виде на подоконнике окна в количестве 14 шт., гарнитура (наушники) Defender в упаковочных коробках в количестве 14 шт., диск с программным обеспечением - 1 шт. Кабины учеников в количестве 14 шт. и стол преподавателя с пультом управления отсутствуют.

Второй комплект закупленного лингафонного кабинета, находится на складе в нераспакованном виде, кабины учеников в количестве 14 шт. и стол преподавателя с пультом управления также отсутствуют.

Поставка оборудования лингафонных кабинетов ненадлежащей

комплектации и отсутствие его монтажа при исполнении муниципального контракта с поставщиком ИП Витман А.В. привели к невозможности его использования в соответствии с потребностями образовательного учреждения в течение всего учебного года.

МКУ «Капитальное строительство» произведена ненадлежащая приемка и оплата не соответствующих условиям контракта работ по монтажу оборудования в кабинете химии, что привело к невозможности использования приобретенного муниципального имущества в соответствии с потребностями образовательного учреждения, и повлекло неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 617,7 тыс. рублей.

Так, согласно осмотру, проведенному в ходе контрольного мероприятия, работы по монтажу оборудования проведены не в соответствии с рабочей документацией: водопроводные и канализационные трубы, а также стойки с электропитанием, предусмотренные контрактом, подведены к шестнадцати 2-х местным ученическим партам таким образом, что исключается возможность размещения за 2-х местной партой двух учеников. Кроме того, не закрытая изоляционным коробом канализационная труба, смонтированная на поверхности подиума от лабораторного стола учителя до вытяжного шкафа, является источником повышенной травмопасности для учащихся. В связи с этим, кабинет химии не использовался в учебном процессе образовательного учреждения в течение всего учебного года.

При исполнении контрактов на поставку школьной мебели, заключенных с ИП Витманом А.В., ИП Ширгановой Н.А., *МКУ «Капитальное строительство»* неправомерно произведена ее приемка и оплата в отсутствие документов, подтверждающих соответствие приобретенной мебели требованиям Технического регламента. При осмотре мебели были отмечены имеющиеся на ней дефекты, отсутствие маркировки на мебельной продукции, что не гарантирует безопасность школьной мебели и является нарушением санитарно-эпидемиологических требований к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, установленных Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (СП 2.4.3648-20).

Документы, подтверждающие проведенную *МКУ «Капитальное строительство»* работу по обеспечению мер надлежащего исполнения поставщиками обязательств по контрактам, а также по взысканию штрафных санкций, в ходе контрольного мероприятия не предоставлены.

6.4. В нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации муниципальным казенным учреждением *«Капитальное строительство»*, не соблюден порядок приемки, установленный договором от 21.04.2020 на выполнение работ по обустройству футбольного поля с газонным покрытием, устройству площадки для минифутбола с беговыми дорожками, устройству площадки для воркаута, устройству ограждения и освещения на стадионе «Спартак», в результате осуществлена приемка выполненных работ в отсутствие исполнительной документации, сертификатов, технических паспортов, инструкций

по эксплуатации и других документов, удостоверяющих качество материалов и оборудования.

Кроме того, *муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»* при исполнении контрактов на проведение работ по реконструкции стадиона «Спартак»:

- осуществлена ненадлежащая приемка выполненных работ по устройству системы отопления в части установки биметаллических радиаторов марки FIRENZE BI500/80 B21A с меньшей мощностью теплового потока, чем предусмотрено контрактом, что привело к неправомерным расходам на общую сумму 684,2 тыс. рублей;

- неправомерно произведена оплата за комплексную поставку, установку и монтаж оборудования в сумме 533,9 тыс. рублей до подписания заказчиком документа о приемке.

6.5. *Администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов»* при проведении работ по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный:

- осуществлена ненадлежащая приемка работ по разработке проектно-сметной документации, не соответствующих условиям контракта от 07.04.2021, заключенного с ФГБОУ ВО «СГТУ им. Гагарина Ю.А.», в части приемки проектной документации без прохождения государственной экспертизы, что повлекло неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 594,0 тыс. рублей;

- осуществлена ненадлежащая приемка и оплата работ по устройству ограждения, состоящего из панелей сварных в комплекте со столбом и крепежом с покрытием цинк-порошковой эмалью, не соответствующих условиям контракта, что привело к неправомерным расходам на общую сумму 428,7 тыс. рублей;

- осуществлена ненадлежащая приемка и оплата работ по устройству покрытия зоны подхода к ступеням амфитеатра, не соответствующего условиям контракта (вместо гравийной отсыпки уложено покрытие из асфальтобетона), что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств на общую сумму 45,1 тыс. рублей;

- осуществлена ненадлежащая приемка и оплата работ по устройству детского игрового комплекса «Активный склон» геопластика» (допущено двойное отражение в актах о приемке выполненных работ одних и тех же работ, а также удвоение стоимости материала - резиновой крошки), что повлекло неэффективное расходование бюджетных средств на общую сумму 41,5 тыс. рублей;

- осуществлена ненадлежащая приемка и оплата объектов благоустройства (скамей, урн) и работ по их установке, не соответствующих по техническим характеристикам условиям контракта, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств на общую сумму 4 634,4 тыс. рублей;

- осуществлена ненадлежащая приемка и оплата платформы БК-350, работ по ее установке и пусконаладочных работ, не соответствующих условиям контракта, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств на сумму 1 175,8 тыс. рублей.

6.6. *Администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов»* при проведении благоустройства бульвара по ул. им. Рахова В.Г. неправомерно произведена приемка и оплата:

- услуг на сумму 600,0 тыс. рублей в рамках договора от 22.06.2021, заключенного с ООО «СНУ Проект», по разработке проектно-сметной документации на благоустройство бульвара по ул. им. Рахова В.Г. при отсутствии положительного заключения по проверке сметной документации в полном объеме. Экспертное заключение предоставлено только по одному из пяти участков бульвара им. Рахова В.Г. - от ул. Большой Казачьей до ул. Московской;

- работ на сумму 1 467,8 тыс. рублей по установке малых архитектурных форм, характеристики которых не соответствуют условиям контракта от 22.09.2021, заключенного с ООО «Волгоспецконструкция». Данное нарушение повлекло также недостоверность данных бухгалтерского учета, поскольку в учетных регистрах были отражены объекты, не соответствующие фактически установленным;

- услуг на сумму 456,7 тыс. рублей по строительному контролю в рамках исполнения контракта от 27.09.2021, заключенного с ООО «Инфраструктура», до окончания выполнения контролируемых работ по благоустройству общественных территорий в полном объеме;

- работ на общую сумму 132,5 тыс. рублей по устройству гравийной отсыпки, не соответствующей условиям контракта от 08.04.2022, заключенного с ООО «Чистый город». Так, при проведении осмотра было установлено, что высота отсыпки на участках от ул. им. Кутякова И.С до ул. Большая Горная составляла 2-3 см вместо предусмотренных контрактом 10 см;

- работ на общую сумму 1 796,4 тыс. рублей по утилизации (размещению) строительных отходов. При исполнении 3 контрактов на утилизацию (размещение) строительных отходов в общем объеме 4 069,1 т, заключенных администрацией с ООО «Волгоспецконструкция» и ООО «Чистый город», работы принимались в отсутствие подтверждающих их исполнение документов.

6.7. *Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»:*

- при исполнении муниципального контракта от 25.03.2022, заключенного с ИП главой КФХ Аббасовым Э.З., на поставку кустарников и деревьев для благоустройства общественной территории «Сквер Памяти» в р.п. Соколовый в июне 2022 года неправомерно произведена приемка и оплата елей, не соответствующих условиям контракта, на общую сумму 107,0 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 21.03.2022, заключенного с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России», на выполнение благоустройства общественной территории «Парк по ул. Рахова в п. Дубки» неправомерно произведена приемка и оплата работ на сумму 213,9 тыс. рублей по устройству покрытия из плитки керамогранитной размером 300*300 мм, не соответствующей размеру, установленному муниципальным контрактом (600*600 мм);

- при исполнении муниципального контракта от 29.03.2022, заключенного с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России», на выполнение благоустройства общественной территории «Сквер Памяти» в р.п. Соколовый, в августе 2022 года неправомерно

произведена приемка и оплата работ на общую сумму 17,3 тыс. рублей, не соответствующих условиям контракта, а именно, по креплению урн и скамеек анкерными болтами вместо устройства бетонного фундамента (основания);

- при исполнении договора от 25.04.2022, заключенного с ООО «Инфраструктура», неправомерно произведена приемка и оплата некачественно оказанных работ на сумму 119,0 тыс. рублей по строительному контролю, поскольку отчет по результатам контроля не был подтвержден прилагаемыми к нему документами, а последующим осмотром было установлено ненадлежащее исполнение контракта, в отношении которого осуществлялся строительный контроль. Так, согласно отчету об осуществлении строительного контроля за выполнением работ по благоустройству общественной территории «Сквер Памяти» в р.п. Соколовый ООО «Инфраструктура» подтверждено выполнение работ в полном объеме, их соответствие актам выполненных работ, общему журналу работ, требованиям норм и стандартов. Вместе с тем, по результатам осмотра было выявлено фактическое невыполнение работ, недостача объектов системы освещения (состоящей из 10 фонарных столбов, щитка), а также 11 бюстов героев из натурального мрамора; были установлены факты выполнения работ, не соответствующих условиям контракта;

- при исполнении муниципального контракта от 17.05.2022, заключенного с ИП Тведохлебовой М.А., неправомерно проведена приемка работ по выкашиванию газонов (зеленых зон) и очистке зеленых зон от мусора в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату в сумме 8 445,9 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 26.09.2022, заключенного с ИП Тведохлебовой М.А., неправомерно произведена приемка работ по стрижке живых изгородей, выкашиванию газонов (зеленых зон) и очистке зеленых зон от мусора в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату в сумме 1 777,6 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 14.11.2022, заключенного с ИП Тведохлебовой М.А., неправомерно произведена приемка работ по стрижке живых изгородей, выкашиванию газонов (зеленых зон) и очистке зеленых зон от мусора в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату в сумме 2 570,6 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 31.05.2022, заключенного с ИП Джусоевым О.М., неправомерно произведена приемка работ по ликвидации несанкционированных свалок с территории Гагаринского административного района МО «Город Саратов», в отсутствие документов, предусмотренных контрактом, а также документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату на сумму 3 126,7 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 25.07.2022, заключенного с ИП Мораш Е.Б., на выполнение работ по противопожарной опашке населенных пунктов, находящихся на территории муниципального образования

«Город Саратов», неправомерно произведена приемка работ в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату на общую сумму 600,0 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 06.12.2022, заключенного с ООО «Регион Профи», на выполнение работ по противопожарной опашке населенных пунктов, находящихся на территории муниципального образования «Город Саратов», неправомерно произведена приемка работ в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату на общую сумму 1 000,0 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 07.10.2022, заключенного с ООО «Регион Профи», на выполнение работ по противопожарной опашке населенных пунктов, находящихся на территории муниципального образования «Город Саратов», неправомерно произведена приемка работ в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату на общую сумму 140,0 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 21.11.2022, заключенного с ООО «Регион-Профи», неправомерно произведена приемка работ по ремонту тротуаров в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату в сумме 3 800,1 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 11.04.2022, заключенного с ООО «Регион-Профи», неправомерно произведена приемка работ по осуществлению ямочного ремонта асфальтобетонного покрытия в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату в сумме 12 758,2 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 14.11.2022, заключенного с ООО «Регион Профи», неправомерно произведена приемка работ по содержанию дорог в зимний период в отсутствие документов, подтверждающих место, время, периодичность и объем выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы на их оплату в сумме 14 987,6 тыс. рублей.

6.8. *Администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов»* при исполнении контракта от 05.04.2022 на проведение капитального ремонта МОУ «СОШ №18 с УИП им. О.П.Табакова», заключенного с ООО «Стройстандарт»:

- приняты работы по устройству автоматической пожарной сигнализации в отсутствие подтверждающих документов (графической части исполнительной документации по прокладке 3110 м дополнительного объема кабеля), что привело к неправомерным расходам на их оплату в сумме 794,6 тыс. рублей;

- не соблюден порядок приемки работ, установленный контрактом, выразившийся в отсутствии исполнительной документации, сертификатов, технических паспортов, инструкций по эксплуатации и других документов, удостоверяющих качество материалов, что не позволяет в полной мере обеспечить контроль качества осуществленных работ, а также может повлечь дополнительные расходы при выявлении в последующем недостатков выполненных работ.

6.9. Отдельные нарушения отмечены в деятельности *комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов»* при приемке выполненных работ по строительству дороги по улице им. Зыбина П.М.:

при исполнении муниципального контракта на выполнение проектно-изыскательских работ комитетом осуществлена частичная их приемка и оплата до полного завершения работ, а не после их завершения в соответствии с условиями контракта (частичная приемка и оплата работ, а также какой-либо график работ или этапы их выполнения не были предусмотрены);

в составе работ по устройству дождевой канализации приняты чугунные дождеприемники в количестве 15 штук на общую сумму 165,0 тыс. рублей с характеристиками, отличающимися от установленных в контракте.

6.10 *Муниципальным бюджетным учреждением «Спецавтохозяйство по уборке города»:*

- при исполнении контракта от 27.06.2022 с ООО «ВолгаПром» приняты и оплачены работы по устройству освещения на сумму 2 697,1 тыс. рублей, не соответствующего условиям контракта (использованы закладные детали фундамента для опор, опоры и кронштейны «Пересвет» вместо предусмотренных контрактом закладных деталей фундамента для опор, опор и кронштейнов для светильников «Эверест», а также светильники светодиодные «LAD LED R-500-7-M-6-500L» вместо светильников ЭверестLED-600 (Asymmetric/ED).

Кроме того, установленные светильники были приняты и оплачены заказчиком по завышенной стоимости. Согласно акту выполненных работ от 03.10.2022 светильники светодиодные LAD LED R-500-7-M-6-500 L в количестве 12 шт. отражены по цене 144,9 тыс. рублей за 1 шт. При этом их средняя рыночная стоимость составляла 80,1 тыс. рублей за 1 шт. Таким образом, общая сумма завышения стоимости светильников составила 777,6 тыс. рублей, что не соответствует принципу эффективности осуществления закупок;

- при исполнении контрактов от 16.03.2023 с ООО «НЕКСТ»:

приняты и оплачены объемы работ по устройству системы автоматического полива, не предусмотренные условиями контракта (увеличено число дождевателей, форсунок, штуцеров, тройников, полиэтиленовых труб, а также объемы работ по устройству отводов и прокладке труб) на сумму 148,1 тыс. рублей;

приняты и оплачены контроллеры WPX1 с клапаном 100 DVF1 9B в количестве 23 шт. на общую сумму 414,8 тыс. рублей, при этом фактически (акт осмотра от 18.10.2023) были установленные клапаны электромагнитные марки Hunter PGV-100-GB в количестве 23 шт. Кроме того, проведенный анализ показал, что средняя рыночная стоимость фактически установленных 23 клапанов Hunter PGV-100-GB составляет 63,6 тыс. рублей (2,8 тыс. рублей за 1 шт.), что значительно ниже стоимости, по которой была осуществлена оплата в рамках исполнения контракта (18,03 тыс. рублей за 1 шт.). Таким образом, сумма неэффективных расходов составила 351,2 тыс. рублей;

без согласования изменений проектных решений приняты и оплачены работы по монтажу объектов «Летняя читальня» и «Кинотеатр» на тротуарную плитку, которая являлась покрытием под данными объектами, при этом

исключены и фактически не выполнены работы по устройству фундаментов для малых архитектурных форм (бурение ям глубиной до 2 м бурильно-крановыми машинами, погружение стоек в бетонное основание, смеси бетонные тяжелого бетона), предусмотренные локально-сметным расчетом «Устройство покрытий» к контракту. Данное несоответствие проекту и условиям контракта может влиять на качество выполненных работ и безопасность использования объектов. Кроме того, срок гарантии на изделия составляет 36 месяцев при соблюдении эксплуатантом (владельцем) правил монтажа, эксплуатации, транспортирования и хранения. При нарушении правил монтажа, эксплуатации, транспортирования и хранения оборудования изготовитель не несет ответственности за выход из строя как оборудования в целом, так и его отдельных элементов, что может также привести к дополнительным расходам бюджетных средств на восстановление объектов в случае выхода их из строя;

без согласования изменений проектных решений при устройстве оснований под тротуары с возможностью проезда были приняты и оплачены работы по устройству асфальтобетонного покрытия тротуара общей площадью 644 кв. м с толщиной 8 см вместо предусмотренных контрактом 530 кв. м с толщиной асфальтобетонного слоя 12 см, в том числе выполнено устройство щебеночного основания площадью 314 кв. м толщиной 12 см и площадью 330 кв. м толщиной 5 см с использованием одного вида щебня М 600 фракция 20-40 мм вместо щебеночного основания площадью 530 кв. м с толщиной 23 см и использованием двух видов фракций щебня М 600 (фракция 20-40 мм и фракция 40-80 (70) мм). Данное несоответствие проекту и условиям контракта может влиять на качество выполненных работ, а также повлечь дополнительные расходы бюджета на восстановление объектов.

6.11 *Муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» при исполнении муниципального контракта от 10.10.2022, заключенного с ООО «КОСМОССТРОЙ» на выполнение работ по ремонту котельной № 14 в п. Расково Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», неправомерно произведена приемка и оплата работ на сумму 685,5 тыс. рублей по установке блоков оконных из ПВХ-профилей с однокамерным стеклопакетом вместо предусмотренных условиями контракта блоков оконных с двухкамерным стеклопакетом.*

7. Неприменение мер ответственности по контракту (договору). Неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств, непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета

Согласно положениям статей 40, 41 и 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства от поступления неустойки по государственным (муниципальным) контрактам, в том числе в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и в полном объеме подлежат зачислению в доход бюджета публично-правового образования, от имени которого заключался государственный (муниципальный) контракт.

Исходя из содержания статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, является обязанностью, а не правом заказчика.

Статьей 45 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Однако муниципальные заказчики не всегда реализуют эти полномочия надлежащим образом, и бюджет не получает денежную компенсацию за нарушения исполнения контрактов контрагентами.

7.1. *Муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»*, являющееся заказчиком при строительстве пристройки МОУ «СОШ № 5», не реализовало свое право, предусмотренное Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и условиями заключенных контрактов, по взысканию с поставщиков и подрядчиков неустойки (пени) за просрочку исполнения обязательств в досудебном порядке на общую сумму 1 046,6 тыс. рублей по 7 контрактам (договорам).

Кроме того, при отсутствии результатов проведенной *МКУ «Капитальное строительство»* претензионной работы по взысканию неустойки за несвоевременное выполнение работ на сумму 1 318,4 тыс. рублей, штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту на сумму 795,1 тыс. рублей, а также материального ущерба на сумму 2 307,1 тыс. рублей, возникшего в результате некачественно выполненных работ по муниципальному контракту, заключенному с ООО СЗ «Межрегионстрой» на строительство пристройки МОУ «СОШ № 5», меры по взысканию указанных денежных средств в судебном порядке не принимались.

Аналогично *МКУ «Капитальное строительство»* не предъявлено требование об уплате неустойки к подрядчику ООО СЗ «Межрегионстрой» за нарушение сроков выполнения работ по строительству пристройки МОУ «СОШ № 84» в сумме 849,9 тыс. рублей; к поставщикам ООО «Электрон», ИП Демидовой А.П. за несвоевременную поставку оборудования для школы в сумме 79,6 тыс. рублей. Кроме того, учреждение не воспользовалось правом по удержанию неустойки из суммы, подлежащей оплате поставщику, в размере 79,6 тыс. рублей.

Также *МКУ «Капитальное строительство»*, как заказчиком, не были предъявлены требования к поставщикам оборудования ИП Витману А.В., ИП Ширгановой Н.А. об уплате пеней в сумме 727,2 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения договорных обязательств по оснащению новой школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино.

Учреждением не направлялись и требования о взыскании неустойки в общей сумме 3 269,4 тыс. рублей по 14 контрактам (договорам) за нарушение сроков выполнения работ при реконструкции стадиона «Спартак».

7.2. *Администрация Волжского района муниципального образования «Город Саратов»* не приняла меры по устранению недостатков (дефектов) покрытия из тактильной плитки в парке в микрорайоне Изумрудный в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту от 23.07.2021 и взысканию штрафных санкций в сумме 625,1 тыс. рублей с подрядчика ООО «РСК» за неисполнение работ по устройству покрытия из тактильной плитки в количестве 2 970 штук на площади 267 кв. м.

Также администрацией района не были направлены требования об уплате пеней за нарушение сроков договорных обязательств на общую сумму 285,0 тыс. рублей подрядчикам ООО «РСК» (на сумму 275,4 тыс. рублей) и ООО «Ботаника Групп» (на сумму 9,6 тыс. рублей), выполнявшим работы по благоустройству парка в микрорайоне Изумрудный.

Кроме того, администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» не предъявлено требование ФГБОУ ВО «СГТУ им. Гагарина Ю.А.» о взыскании штрафа на сумму 59,4 тыс. рублей за невыполнение работ в полном объеме по контракту от 07.04.2021.

7.3. *Администрация Кировского района муниципального образования «Город Саратов»* не направила подрядчику ООО «Волгоспецконструкция» требование об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ при благоустройстве бульвара по ул. им. Рахова В.Г. в размере 12,6 тыс. рублей.

7.4. *Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов»* не принял исчерпывающих мер по взысканию с подрядчика ГУПП «Институт Саратовгражданпроект» Саратовской области пеней в размере 47,2 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения обязательств по муниципальному контракту от 20.04.2020.

Меры по взысканию с подрядчика АО «Трасса» пеней в размере 47,5 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения работ по контракту от 27.12.2021 были приняты только в ходе контрольного мероприятия. Неустойка была перечислена исполнителем работ в бюджет в полном объеме.

7.5 *Муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания»* при отсутствии результатов претензионной работы не приняты меры по судебному взысканию неустойки (пеней) на сумму 30,6 тыс. рублей за несвоевременное выполнение работ по муниципальному контракту от 10.10.2022, заключенному с ООО «КОСМОССТРОЙ» на ремонт котельной в п. Расково Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов».

8. *Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки*

В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ муниципальный контракт от 27.06.2022, заключенный муниципальным

бюджетным учреждением «Спецавтохозяйство по уборке города» с ООО «ВолгаПром» по результатам электронного аукциона, содержит характеристики товаров, предложенных в заявке участника ООО «Энерготепломонтаж», признанного уклонившимся от заключения контракта.

9. Осуществление закупок неконкурентным способом при наличии возможности проведения торгов (искусственное дробление закупок)

При заключении неконкурентным способом нескольких контрактов на выполнение идентичных работ, по результатам которых достигается единая хозяйственная цель, в течение непродолжительного периода времени, которые содержат схожие условия, в отсутствие каких-либо препятствий для осуществления закупки в рамках одного контракта, в действиях заказчика при формальном соблюдении требований законодательства усматриваются признаки искусственного дробления закупки, позволяющие уклониться от проведения конкурентных процедур, что не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а так же принципам контрактной системы в сфере закупок.

9.1. В муниципальном казенном учреждении «Капитальное строительство» были выявлены признаки искусственного дробления закупок при реализации проекта по строительству школы на 825 мест с бассейном в ЖК Иволгино. МКУ «Капитальное строительство» без проведения конкурсных процедур были заключены два договора на выполнение подготовки проектной документации от 28.04.2021 с ГУПП «Институт Саратовгражданпроект» на общую сумму 817,0 тыс. рублей и два договора на выполнение подготовки рабочей документации от 17.06.2021 с ГУПП «Институт Саратовгражданпроект» на общую сумму 1 193,0 тыс. рублей. В связи с тем, что выполнение работ осуществлялось в рамках одной проектно-строительной документации, и потребность в данных работах была полностью известна заказчику, отсутствовали препятствия для осуществления закупки в рамках одного контракта на общую сумму 2 010,0 тыс. рублей, заключенного конкурентным способом.

Аналогично, при реализации проекта по строительству пристройки к бассейном МОУ «СОШ № 84» без проведения конкурсных процедур в рамках одной проектно-строительной документации заключены четыре договора на выполнение подготовительных строительных работ от 30.08.2022 с ООО «ТДС» на общую сумму 1 455,7 тыс. рублей (на выполнение земляных работ на сумму 413,6 тыс. рублей, на выполнение работ по устройству горловин колодцев на сумму 191,6 тыс. рублей, на выполнение работ по демонтажу металлических оград под железобетонными столбами на сумму 592,5 тыс. рублей, на выполнение работ по демонтажу железобетонных опор на сумму 258,0 тыс. рублей).

При проведении реконструкции стадиона «Спартак» муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» без проведения конкурсных процедур в рамках одной проектно-строительной документации было заключено 15 договоров на благоустройство территории на общую сумму 6 921,5 тыс. рублей, в том числе: 3 договора от 17.09.2020 с ИП Ульяновым А.А.,

3 договора от 17.09.2020 с ИП Свинцовым А.А., 4 договора от 03.08.2020 и 5 договоров от 17.09.2020 с ООО «ПоволжьеРегионСтрой»; а также 2 договора от 20.10.2022 на устройство капитального ограждения на общую сумму 1 157,3 тыс. рублей с ИП Хзмалян Д.А.; 3 договора от 15.11.2022 на выполнение работ по монтажу оборудования электроснабжения на общую сумму 1 231,2 тыс. рублей с ООО Строительно-монтажное предприятие «Элтек».

9.2 Муниципальное бюджетное учреждение «Спецавтохозяйство по уборке города» в 2022 году в целях благоустройства территории Детского парка заключило 3 контракта с единственным исполнителем ИП Копырзовым А.В. на общую сумму 1 233,9 тыс. рублей (от 08.08.2022 на выполнение работ по сносу деревьев на сумму 398,1 тыс. рублей, от 10.08.2022 на выполнение работ по погрузке и уборке порубочных остатков на сумму 247,8 тыс. рублей, от 10.08.2022 на выполнение работ по измельчению пней на сумму 588,0 тыс. рублей).

Также для выполнения работ по подготовке почвы для устройства газона в Детском парке учреждением 25.09.2023 были заключены 3 контракта с единственным исполнителем ООО «НЕКСТ» на общую сумму 1 389,4 тыс. рублей (каждый контракт предусматривал выполнение работ по подготовке почвы для устройства газона с внесением растительной земли площадью и погрузочно-разгрузочные работы, перевозку грунтов на суммы 563,1 тыс. рублей, 447,9 тыс. рублей, 378,4 тыс. рублей).

9.3. Муниципальное бюджетное учреждение «Служба благоустройства Октябрьского района» в 2023 году в целях благоустройства Новой набережной (от ул. 2-й Садовой до ул. Б. Садовой) заключило:

2 договора от 20.07.2023 с ИП Тепериком А.В. на выполнение земляных подготовительных работ по устройству газона на общую сумму 812,9 тыс. рублей (на сумму 368,8 тыс. рублей и на сумму 444,1 тыс. рублей соответственно);

3 договора с ИП Ходиковой Е.В. на поставку спортивного инвентаря на общую сумму 1 493,3 тыс. рублей (от 01.06.2023 на сумму 447,4 тыс. рублей, 02.06.2023 на сумму 578,2 тыс. рублей, от 05.06.2023 на сумму 467,7 тыс. рублей);

3 договора с ИП Козиним Г.В. на выполнение земляных подготовительных работ по устройству газона на общую сумму 1506,1 тыс. рублей (от 06.06.2023 на сумму 546,8 тыс. рублей, от 07.06.2023 на сумму 547,5 тыс. рублей, от 08.06.2023 на сумму 411,8 тыс. рублей);

2 договора от 24.10.2023 с ООО «Геометрия озеленения» на выполнение работ по посадке деревьев на общую сумму 1 156,8 тыс. рублей (на сумму 567,3 тыс. рублей и на сумму 589,5 тыс. рублей соответственно).

IV. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности

В рамках экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой в отчетном периоде были проведены финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», а также муниципальных программ, анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год, оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в текущем финансовом году с ежеквартальным представлением в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов» информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей, осуществлялся контроль за состоянием муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов».

В отчетном периоде было подготовлено 76 заключений по вопросам, относящимся к компетенции контрольно-счетной палаты, в том числе: 10 заключений по утвержденным муниципальным программам, 4 - по квартальным отчетам об исполнении бюджета и внешней проверке отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов», 62 заключения на иные проекты решений Саратовской городской Думы, включая заключение на проект решения о бюджете города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, 12 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, 7 заключений на проекты решений по вопросам оплаты труда работников муниципальных учреждений. Заключения по итогам проведенных экспертиз направлены главе муниципального образования «Город Саратов», председателю Саратовской городской Думы, иным субъектам правотворческой инициативы.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовки предложений, направленных на его совершенствование в отчетном периоде контрольно-счетной палатой подготовлено 18 предложений по итогам проведения экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, проекта решения о бюджете города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2023 года.

Так, например, при анализе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2023 года контрольно-счетной

палатой были отмечены случаи, когда главными распорядителями бюджетных средств возврат в резервный фонд администрации муниципального образования «Город Саратов» неиспользованных средств, выделенных из резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов», образовавшихся в связи с экономией при заключении муниципальных контрактов конкурентными способами, не осуществляется в течение продолжительного времени (более 2 месяцев) с момента заключения таких муниципальных контрактов, что не способствует эффективному и рациональному использованию бюджетных ресурсов и влечет необходимость увеличения размера резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов» в бюджете города. С учетом предложения контрольно-счетной палаты было принято постановление администрации муниципального образования «Город Саратов» от 01.12.2023 № 5336 «О внесении изменения в постановление главы администрации города Саратова от 31.03.2008 № 376 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов», в соответствии с которым возврат неиспользованных средств резервного фонда в бюджет муниципального образования «Город Саратов», образовавшихся в связи с экономией при заключении муниципальных контрактов конкурентными способами, должен производиться получателем бюджетных средств резервного фонда в течение 14 календарных дней со дня заключения муниципального контракта конкурентным способом.

С учетом предложений контрольно-счетной палаты по итогам проведения экспертизы проекта решения о бюджете города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в ходе рассмотрения данного проекта депутатами Саратовской городской Думы доходная часть бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год по налоговым и неналоговым доходам была увеличена на 58,7 млн. рублей, в том числе по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей – на 42,2 млн. рублей, по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) - на 10,7 млн. рублей, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов - на 5,8 млн. рублей.

В ходе проведения экспертиз отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев очередного финансового года, а также в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетной палатой оценивалось соблюдение участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов» процедур исполнения решения о местном бюджете, процедур составления и внесения на рассмотрение городской Думе проекта решения об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета, ограничений, предусмотренных действующим законодательством в отношении отдельных параметров и характеристик исполнения местного бюджета.

В частности, в своем заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год контрольно-счетная палата отмечала, что при исполнении бюджета муниципального образования

«Город Саратов» за 2022 год соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, предъявляемые в части направлений расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов», предельного размера дефицита местного бюджета, общей суммы заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, предоставления муниципальных гарантий.

В рамках осуществления полномочия по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего долга было отмечено, что по состоянию на конец отчетного периода при исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» соблюдены ограничения по предельно допускаемому объему муниципального долга, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с данными предоставленной выписки из муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Саратов» по состоянию на 01.01.2023 года размер муниципального внутреннего долга по состоянию на конец дня 4 июля 2022 года составил 10 464,4 млн. рублей, на конец дня 5 июля 2022 года - 10 714,4 млн. рублей, превысив предельно допускаемый объем муниципального долга, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации: на конец дня 4 июля 2022 года - на 265,5 млн. рублей; на конец дня 5 июля 2022 года - на 515,5 млн. рублей.

Указанные превышения объемов муниципального долга образовались вследствие предоставления муниципальному образованию «Город Саратов» 04.07.2022 года денежных средств бюджетного кредита в размере 1 551,2 млн. рублей (по договору от 01.07.2022 №08-01-18/39-31), а также денежных средств в размере 250,0 млн. рублей в рамках возобновляемой кредитной линии по муниципальному контракту от 27.08.2021 №03603002033210000360001, заключенному с ПАО «Сбербанк России».

В соответствии с условиями бюджетного кредита, предоставленного из бюджета Саратовской области по договору от 01.07.2022 для погашения долговых обязательств муниципального образования, 06.07.2022 года было произведено погашение 10 кредитов кредитных организаций на общую сумму 1 551,2 млн. рублей, вследствие чего размер муниципального долга по состоянию на конец дня 06.07.2022 года был уменьшен до 9 163,2 млн. рублей, то есть до размера, соответствующего требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В иные даты 2022 года превышение установленных бюджетным законодательством ограничений муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов» не допускалось.

Пунктом 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов» предусмотрено, что утвержденные муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, направляются главой муниципального образования «Город Саратов» в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы не позднее, чем за один месяц до внесения Саратовскую городскую Думу проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с возложенными полномочиями контрольно-счетной палатой в октябре-ноябре 2023 года проведена экспертиза 10 муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года: «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Инженерная защита территории муниципального образования «Город Саратов» от негативных воздействий и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» на 2024-2026 годы, «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» на 2024-2026 годы, «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций» на 2024-2026 годы, «Благоустройство территории муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Развитие информационных и коммуникативных технологий в администрации муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2024-2026 годы, «Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» на 2024-2026 годы и «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Города Саратова» на 2024-2026 годы.

В ходе экспертизы муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2024-2026 годы, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.10.2023 №4739, отмечалось отсутствие в программе какой-либо ссылки на нормативные документы, регулирующие порядок взаимодействия между многочисленными участниками программы, в части четкого распределения обязанностей каждого из исполнителей, установления последовательности их действий и ответственности при реализации мероприятий программы. Вместе с тем, отсутствие акта, регламентирующего порядок взаимодействия между исполнителями программы, разграничения их полномочий, ответственности, сроков реализации по каждому исполнителю, а также установление целевых индикаторов в целом, не применительно к каждому исполнителю программы, не обеспечивает минимизацию возможных нарушений и недостатков при реализации программы, а также затрудняет контроль за ходом реализации мероприятий.

Также, принимая во внимание, что перечень многоквартирных домов, признанных до 1 января 2017 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации в областной адресной программе формируется на основании сведений об общей площади жилых помещений аварийных многоквартирных домов, представляемых органами местного самоуправления в соответствии с частью 6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ, отмечалась целесообразность включения в программу обоснования потребности в объеме средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, объеме долевого финансирования за счет средств

областного бюджета, средств местного бюджета с учетом планируемых направлений использования указанных средств.

При экспертизе муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций» на 2024-2026 годы отмечалось, что наименование, цель, задача и ожидаемый конечный результат подпрограммы №2 «Создание и содержание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения (далее – МАСЦО) муниципального образования «Город Саратов» не взаимоувязаны с предлагаемыми для оценки реализации подпрограммы индикаторами и ее финансовым обеспечением.

Так, указанная подпрограмма предусматривает создание МАСЦО в целях доведения до сведения населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите. В качестве задачи подпрограммы №2 указано внедрение и обеспечение функционирования МАСЦО, в качестве ожидаемого конечного результата - «эффективно функционирующая МАСЦО муниципального образования «Город Саратов» по доведению до сведения населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите». Вместе с тем, в соответствующем приложении к программе для характеристики реализации мероприятий подпрограммы №2 приведен один единственный количественный индикатор – количество МАСЦО, в отношении которых разработана проектно-сметная документация. Исходя из целевого индикатора и утвержденных объемов финансового обеспечения (200,0 тыс. руб. на 2024 год, отсутствие финансового обеспечения в 2025-2026 годах), по сути в рамках реализации подпрограммы запланировано только внедрение МАСЦО (разработка проектно-сметной документации), функционирование МАСЦО не предусмотрено.

Также при проведении экспертиз были выявлены следующие типовые недостатки:

1) Разделы «Характеристика сферы реализации» муниципальных программ не содержат по сути анализа состояния регулируемых правоотношений и прогноза развития сферы реализации (отрасли) муниципальной программы, поскольку не содержат конкретных сведений (количественных и качественных показателей), позволяющих оценить исходное, существующее положение дел в рассматриваемой сфере в соотношении с заявленными ожидаемыми конечными результатами реализации программ.

Например, согласно паспорту муниципальной программы «Инженерная защита территории муниципального образования «Город Саратов» от негативных воздействий и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» в рамках подпрограммы №1 «Комплексное развитие ливневой

канализации и дренажа на территории муниципального образования «Город Саратов» предусмотрена реализация основного мероприятия «Транспортировка поверхностных и дренажных вод, поступающих в систему водоотведения в границах территории муниципального образования «Город Саратов», которое обеспечивает возмещение части затрат по транспортировке поверхностных и дренажных вод, поступающих в систему водоотведения в границах территории города. В приложении №3 к программе для характеристики реализации мероприятий подпрограммы №1 приведены количественные индикаторы, отражающие протяженность сетей ливневой канализации, по которым осуществлена транспортировка поверхностных вод, протяженность дренажа общегородского назначения, по которому осуществлена транспортировка дренажных вод. При этом в разделе «Характеристика сферы реализации муниципальной программы» не приводится информация о текущем состоянии сферы водоотведения на территории города, о соответствии либо несоответствии уровня обеспеченности объектами водоотведения на территории города утвержденным местным нормативам градостроительного проектирования, о том, обеспечивается ли нормативное состояние сетей ливневой канализации и дренажа в настоящее время, что не позволит впоследствии оценить влияние реализации программы на состояние сферы водоотведения на территории города и достижение таких заявленных конечных результатов Программы и подпрограммы №1 как «снижение негативного воздействия вод на здания, сооружения дорожные покрытия», «обеспечение нормативного состояния сетей ливневой канализации и дренажа».

2) Отдельные предусмотренные муниципальными программами целевые показатели не отвечают установленным требованиям достоверности (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки подпрограммы) и однозначности (определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей).

Так, в приложении №4 к муниципальной программе «Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий муниципального образования «Город Саратов» от чрезвычайных ситуаций» на 2024-2026 годы для характеристики реализации мероприятий подпрограммы №3 «Создание, хранение и восполнение материальных запасов для нужд гражданской обороны и резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальном образовании «Город Саратов» приведены количественные индикаторы, отражающие объем созданных материальных запасов для нужд гражданской обороны (в %), и объем созданных резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в %). Однако, приведенные показатели не отвечают установленным требованиям достоверности и однозначности, так как невозможно однозначно определить, каким образом будет определяться объем созданных резервов и запасов по итогам каждого года реализации программы и по итогам срока

действия программы в целом, и по отношению к каким показателям будет определяться значение вышеуказанных показателей в процентах.

Перечисленные недостатки не позволят впоследствии оценить достижение конечных результатов, эффективность реализованных программ и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия программ.

В заключении на проект решения Саратовской городской Думы «Об установлении базовой ставки арендной платы за нежилые помещения (здания, сооружения) муниципальной собственности на 2024 год» контрольно-счетная палата обращала внимание на увеличение со 105,2% до 105,8% ожидаемого роста потребительских цен в 2023 году (в среднем за год), а также на увеличение с 5,3% до 7,5% ожидаемого размера индекса потребительских цен на конец 2023 года по отношению к декабрю 2022 года по базовому варианту прогноза в соответствии с размещенным 22.09.2023 года на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации <https://www.economy.gov.ru/> прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. Впоследствии указанные изменения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год были учтены при установлении базовой ставки арендной платы за нежилые помещения (здания, сооружения) муниципальной собственности на 2024 год, а также при установлении ставки арендной платы на 2024 год АО «СПГЭС» за пользование муниципальным имуществом.

В своем заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2021 год контрольно-счетная палата отмечала, что по состоянию на 01.01.2022 года в составе капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства числились 59 объектов в сумме 425,4 млн. руб. комитета по архитектуре администрации муниципального образования «Город Саратов» и комитета по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» с плановыми сроками начала реализации инвестиционных проектов в 1987-2016 годах, в том числе: 37 объектов, строительство по которым не начиналось, в сумме 345,9 млн. рублей, 21 объект, строительство по которому завершено, но документы на государственную регистрацию не направлены, в сумме 65,6 млн. рублей, а также 1 объект, строительство по которому приостановлено без консервации, в сумме 13,9 млн. рублей. В связи с чем контрольно-счетной палатой отмечалась актуальность вопроса об обеспечении проведения мероприятий, предусмотренных пунктом 4 постановления Правительства Саратовской области от 31.12.2020 №1078-П «Об утверждении Положения об учете и ведении реестра объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, состоящих на балансе органов исполнительной власти Саратовской области и подведомственных им организаций, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области и подведомственных им организаций».

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год контрольно-счетной палатой было установлено, что в 2022 году было осуществлено списание вышеуказанных 59 объектов капитальных вложений с плановыми сроками начала реализации инвестиционных проектов в 1987-2016 годах на общую сумму 425,4 млн. рублей, числившиеся в составе объектов незавершенного строительства на начало отчетного периода.

Вместе с тем, по состоянию на 01.01.2023 года в составе капитальных вложений в объекты недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства числятся капитальные вложения по 130 объектам на общую сумму 1 074,8 млн. рублей. При этом из 83 объектов в сумме 353,2 млн. рублей комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», администрации Заводского района администрации муниципального образования «Город Саратов», комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» и МКУ «Капитальное строительство», строительство по которым не начиналось при наличии проектно-сметной документации, по 52 объектам в сумме 53,2 млн. рублей расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета имелись уже на начало отчетного периода и в течение 2022 года не изменялись, что указывает на возможные риски потери актуальности разработанной проектно-сметной документации и невозможности дальнейшего ее использования, а также может повлечь дополнительные расходы бюджета в случае необходимости актуализации устаревшей проектно-сметной документации.

Учитывая актуальность вопроса снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, контрольно-счетной палатой запланировано проведение в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия по анализу учета объектов незавершенного строительства, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства и своевременной передаче объектов эксплуатирующим организациям в 2023 году и текущем периоде 2024 года.

Заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2022 год и на проект решения Саратовской городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» размещены на официальном сайте контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» www.kspsaratov.ru.

V. Информационная, методологическая и иная деятельность

Для рассмотрения вопросов планирования и организации работы контрольно-счетной палаты, методологии контрольной и аналитической деятельности, результатов контрольных мероприятий, заключений, экспертиз, отчетов и информационных сообщений, направляемых в Саратовскую городскую Думу, а также проверяемым организациям, в Палате создана Коллегия контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов». В отчетном периоде проведено 19 заседаний Коллегии, на которых рассматривались и утверждались отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, был одобрен проект отчета о деятельности контрольно-счетной палаты в 2022 году, вносились изменения в план работы на 2023 год и был утвержден план работы Палаты на 2024 год.

В 2023 году должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в 15 заседаниях Саратовской городской Думы, являлись постоянными участниками заседаний ее комиссий, участвовали в совещаниях при главе муниципального образования «Город Саратов», заседаниях рабочих групп, создаваемых в Саратовской городской Думе и администрации города для рассмотрения вопросов, связанных с формированием и использованием средств муниципального образования «Город Саратов», управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Также должностные лица контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимали участие в разработке проекта решения Саратовской городской Думы «Об инициативных проектах в муниципальном образовании «Город Саратов».

Помимо этого, сотрудники контрольно-счетной палаты регулярно участвуют в мероприятиях, проводимых в системе видеоконференции Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (вебинары, семинары, конференции). В течение отчетного периода прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации два сотрудника палаты и по профессиональной переподготовке - один сотрудник палаты.

В ноябре 2023 года по приглашению председателя Союза муниципальных контрольно-счетных органов должностными лицами палаты принято участие в мероприятиях, приуроченных к заседанию президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, проводимых в г. Ставрополь, где в формате круглых столов и дискуссионных площадок обсуждались проблемные вопросы осуществления внешнего муниципального финансового контроля, осуществлялся обмен опытом с представителями муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, практическими наработками по сложным вопросам. По результатам данного взаимодействия принято решение о возобновлении членства контрольно-счетной палаты в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов.

В отчетном периоде информационная открытость, доступность результатов деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля обеспечивалась путем размещения сведений о плане работы, сообщений о результатах проведенных мероприятий на официальном сайте

палаты www.kspsaratov.ru, который в 2023 году был модернизирован с учетом изменившихся запросов и потребностей пользователей. Кроме того, в 2023 году контрольно-счетной палатой стала опубликовываться информация о деятельности на официальных страницах в социальных сетях «Телеграм», «ВКонтакте» и «Одноклассники». Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, экспертные заключения по отчетам об исполнении бюджета города направляются в Саратовскую городскую Думу и администрацию муниципального образования «Город Саратов».

VI. Основные задачи на 2024 год

При планировании деятельности в 2024 году контрольно-счетная палата ориентировалась на необходимость продолжения и углубления анализа результативности достижения значимых для города задач, в том числе в сферах реализации приоритетных проектов.

В связи с высокой социальной значимостью проекта, а также вследствие выявленных в 2023 году многочисленных нарушений и недостатков при строительстве и оснащении новых образовательных учреждений в 2024 году будут продолжены контрольные мероприятия по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 годы» в части выполнения задач федерального проекта «Современная школа» на строительство школы на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова, строительство пристройки к МОУ «СОШ № 66 имени Н.И. Вавилова».

Также планируется проверить использование бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт МАОУ «Гимназия №75 им. Д.М.Карбышева» Ленинского района г. Саратова, МАОУ «Гимназия № 3» Фрунзенского района г. Саратова, осуществлявшийся в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования.

На 2024 год запланированы проверки использования бюджетных средств, направленных на развитие культуры в муниципальном образовании «Город Саратов», в связи с чем в план контрольных мероприятий включена проверка исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств комитетом по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов». Кроме того, запланированы тематические проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в муниципальном образовании «Город Саратов», в том числе в части выполнения задач федерального проекта «Культурная среда», предусматривающих реконструкцию здания МАУДО «ДШИ им. В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов».

В 2024 году будут продолжены контрольные мероприятия в отношении объектов, участвующих в реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (федеральные проекты «Формирование комфортной городской среды» в части благоустройства общественных территорий).

В связи с расширением границ муниципального образования «Город Саратов» в план на 2024 год включены контрольные мероприятия по проверке деятельности предприятий и учреждений Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», в том числе анализ законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на проведение ремонта зданий, помещений и сооружений, а также благоустройство прилегающих территорий муниципальных учреждений культуры, на строительство ледовой арены в школе р.п. Соколовый.

Проверками также будет охвачено строительство и оснащение объектов спорта.

Планирование и осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ориентировано не только на контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих отношения, находящиеся в сфере действия полномочий контрольного органа, но и, прежде всего, на предотвращение нарушений и недостатков на стадии реализации муниципальных программ, ведомственных целевых программ и соответственно при реализации национальных проектов на территории города Саратова.

В 2023 году Палатой было уделено повышенное внимание реализации итогов проведенных мероприятий. Применен новый подход при осуществлении контроля за устранением выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их совершения: помимо мониторинга исполнения представлений и рассмотрения писем Палатой на совещаниях при главе муниципального образования «Город Саратов» осуществлялось оперативное информирование о непринятых мерах объектами контроля в отношении выявленных нарушений. На данных совещаниях проводилась совместная выработка мероприятий по устранению нарушений и недостатков, осуществлялся контроль за их выполнением, что способствовало повышению результативности принимаемых мер и сокращало сроки их осуществления, позволяло предотвращать новые нарушения. Данная практика будет продолжена в 2024 году.