

**Информация о результатах проверки использования
бюджетных средств, направленных на строительство ледовой арены
в школе р.п. Соколовый муниципального образования «Город Саратов»**

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведена проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2022 - 2024 годах на строительство ледовой арены в школе р.п. Соколовый муниципального образования «Город Саратов». Объектом контроля являлся департамент Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (далее – Департамент).

Строительство ледовой арены в школе р.п. Соколовый муниципального образования «Город Саратов» осуществлялось в рамках реализации основного мероприятия «Совершенствование материально-технической базы и инфраструктуры муниципальных общеобразовательных учреждений» подпрограммы № 3 «Развитие системы общего образования» муниципальной программы развития образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 годы».

Департаменту, как главному распорядителю бюджетных средств, были утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в части строительства «Ледовой арены и бассейна в школе р.п. Соколовый муниципального образования «Город Саратов» (I этап - строительство ледовой арены):

- в 2022 году – на сумму 5 214,1 тыс. рублей (бюджет города);
- в 2023 году - на сумму 124 034,7 тыс. рублей (в т.ч. бюджет города – 38 034,7 тыс. рублей, областной бюджет – 86 000,0 тыс. рублей);
- в 2024 году - на сумму 39 372,8 тыс. рублей (бюджет города).

Лимиты денежных обязательств на данные цели Департаменту доводились в полном объеме.

Согласно Отчетам об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) за 2022, 2023 годы исполнение кассового плана по расходам на реализацию мероприятий по строительству ледовой арены составило:

- в 2022 году - 4 602,4 тыс. рублей или 88,3% от плановых назначений;
- в 2023 году - 105 395,0 тыс. рублей или 85% от плановых назначений.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 02.10.2024 исполнение кассового плана по расходам на реализацию мероприятий по строительству ледовой арены в 2024 году составило 28 762,6 тыс. рублей или 73% от плановых назначений.

На момент окончания контрольного мероприятия строительство не было завершено, объект не введен в эксплуатацию.

Основным исполнителем строительно-монтажных работ являлось ООО «СаратовСтройСервис», с которым было заключено 2 контракта на общую сумму 99 237,0 тыс. рублей:

- от 05.06.2023 № 30 на сумму 89 403,3 тыс. рублей;
- от 27.02.2024 № 4 на сумму 9 833,7 тыс. рублей.

Всего по состоянию на 30.09.2024 в рамках строительства и оснащения объекта «Ледовая арена» Департаментом в 2023-2024 годах с подрядчиками и поставщиками оборудования было заключено 37 муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 143 544,7 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Ледовая арена», установлено следующее.

Проектная документация на выполнение работ по строительству ледовой арены в р.п.Соколовый была разработана в 2022 году ООО «Ремстройпроект» и получила положительные заключения государственной экспертизы. Общая сметная стоимость работ по строительству ледовой арены составила 146 554,5 тыс. рублей (в текущих ценах III квартала 2022 года).

Вместе с тем в 2023 году Департаментом был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по корректировке разделов проектно-сметной документации. Срок исполнения работ по корректировке проекта был установлен 30.08.2023. Однако согласно акту приема-передачи проектная документация была передана Департаменту только 16.05.2024. Положительные заключения повторной государственной экспертизы на скорректированную проектно-сметную документацию также были получены только в 2024 году.

Внесение изменений в проектно-сметную документацию увеличило стоимость строительства ледовой арены в текущем смешанном уровне цен до 174 759,63 тыс. рублей.

Вместе с тем анализ документов об исполнении муниципального контракта от 05.06.2023, заключенного с ООО «СаратовСтройСервис», показал, что работы по строительству ледовой арены принимались и оплачивались Департаментом в 2023 году в соответствии с первоначальным проектом без учета проведенной корректировки.

Согласно условиям муниципального контракта на строительство ледовой арены от 05.06.2023 срок выполнения работ должен был завершиться 01.09.2023. Результатом выполненной подрядчиком работы по контракту является построенный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и др.

Однако в отсутствие документов и сведений, подтверждающих наличие независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения в установленный срок, данный срок выполнения работ дважды изменялся по соглашению сторон: первый раз он был перенесен на 27.11.2023 (или увеличен на 87 календарных дней), второй раз - на 25.12.2023 (увеличен еще на 28 календарных дней).

Неправомерное заключение дополнительных соглашений к контракту от 05.06.2023 о продлении срока окончания выполнения строительных работ на 115 календарных дней не позволяет взыскать с подрядчика в доход бюджета пени за нарушение сроков выполнения работ на сумму 2 763,6 тыс. рублей (помимо иных неустоек, связанных с ненадлежащим исполнением контракта).

В муниципальный контракт от 05.06.2023 по соглашению сторон также дважды вносились изменения, увеличивающие его стоимость до 92 525,3 тыс. рублей в связи с добавлением объемов и видов работ, оборудования, а также с корректировкой прогнозного индекса инфляции.

В связи с неисполнением подрядчиком обязательств в согласованные контрактом сроки Департамент 05.06.2024 решил отказаться от исполнения муниципального контракта от 05.06.2023 и расторгнуть его в одностороннем порядке.

Согласно сведениям ЕИС в сфере закупок заказчиком в рамках контракта от 05.06.2023 в период с 09.10.2023 по 25.03.2024 приняты работы на общую сумму 88 065,3 тыс. рублей. Однако оплата по контракту произведена Департаментом на общую сумму 89 403,3 тыс. рублей, что бесосновательно превышало стоимость принятых работ на сумму 1 338,0 тыс. рублей.

К проводимой контрольно-счетной палатой проверке Департаментом не была представлена исполнительная документация (текстовые и графические материалы, отражающие фактическое исполнение проектных решений и фактическое положение объектов капитального строительства и их элементов в процессе строительства по мере завершения определенных в проектной документации работ), а также документы, подтверждающие соответствие и качество приобретенного оборудования и материалов. Согласно пояснениям Департамента, предоставить копии данных документов не представляется возможным по причине их отсутствия.

Без исполнительной документации оценить полноту (объем) выполнения, качество, и, как следствие, стоимость ряда принятых и оплаченных работ (например, по устройству отопления и вентиляции, устройству системы внутреннего электроосвещения и силового оборудования и т.д.) не представляется возможным ввиду скрытого характера их производства.

Вместе с тем, контрольно-счетной палатой выявлены несоответствия в документах при приемке выполненных работ по контракту от 05.06.2023, а также несоответствия отраженных в документах сведений фактическому положению дел, что свидетельствует о неправомочности проведения приемки.

Так, при проведении осмотров в августе-сентябре 2024 года было зафиксировано, что принятые в 2023 году и оплаченные работы по устройству системы внутреннего электроосвещения и силового электрооборудования, по устройству внутренних сетей водоснабжения и водоотведения, по устройству системы отопления и вентиляции, по устройству системы вентиляции и осушения воздуха, по устройству наружных сетей водоснабжения и наружного водоотведения, системы холодоснабжения, устройству пожарной сигнализации, автоматизации систем отопления и вентиляции, сетей связи, охранной сигнализации, системы видеонаблюдения, наружных сетей связи нельзя считать полностью исполненными надлежащим образом, поскольку указанные системы находились в нерабочем состоянии, не были до конца смонтированы, были недоукомплектованы, отсутствовало присоединение к центральным сетям, к системе теплоснабжения.

Кроме того, было установлено, что Департаментом приняты и оплачены фактически не выполнявшиеся работы и отсутствующее оборудование, что в

соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, в том числе:

- при устройстве система внутреннего электроосвещения и силового электрооборудования - на общую сумму 596,3 тыс. рублей;
- при устройстве внутренних сетей водоснабжения и водоотведения - на общую сумму 414,8 тыс. рублей;
- при устройстве системы отопления и вентиляции - на общую сумму 885,6 тыс. рублей;
- при устройстве системы вентиляции и осушки воздуха - на общую сумму 1 942,5 тыс. рублей;
- при устройстве системы холодоснабжения - на общую сумму 835,2 тыс. рублей;
- при устройстве сетей наружного водоотведения - на общую сумму 333,6 тыс. рублей;
- при устройстве пожарной сигнализации, автоматизации систем отопления и вентиляции, сетей связи, охранной сигнализации, системы видеонаблюдения, наружных сетей связи - на общую сумму 1 105,1 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено, что система отопления выполнена из полипропиленовых труб вместо стальных электросварных труб, предусмотренных проектно-сметной документацией и условиям контракта. Сумма необоснованного завышения стоимости материалов и их оплаты при устройстве системы отопления составила 323,9 тыс. рублей.

Также при проверке отмечено следующее:

- департаментом принята и оплачена приточно-вытяжная установка «КомфортАрена» PR-КА-V-L/R-D-12/9-TBS. Однако фактически установлена приточно-вытяжная установка RLT-14000. Паспорт оборудования на данную установку к проверке не представлен;
- при устройстве системы холодоснабжения Департаментом без согласования с проектной организацией была осуществлена замена оборудования - автоматизированной холодильной установки контейнерного типа полной заводской готовности марки АК I ВБ 2-8-260-3-5 на холодильную установку «МАММОНТ-200К.У». При осмотре поставленной холодильной установки определить фактическую модель (марку и т.д.) не представилось возможным, паспорт изделия (сертификат соответствия товара) либо иные документы, позволяющие идентифицировать поставленное оборудование не были представлены к проверке. На момент осмотров пуско-наладка данной системы не проводилась. Сведения о возможной совместимости поставленной холодильной установки с другими элементами системы холодоснабжения Департаментом не представлены;
- в 2023 году Департаментом были приняты работы по устройству железобетонных фундаментов и конструкций, металлических конструкций, кровли. Однако акты о приемке выполненных работ не учитывали объемы работ, предусмотренные корректировкой проекта.

До получения положительного заключения государственной экспертизы, Департаментом 27.02.2024 был заключен муниципальный контракт на сумму 17 294,1 тыс. рублей с ООО «СаратовСтройСервис» на строительство

индивидуальной системы отопления ледовой арены. Вместе с тем согласно заключению государственной экспертизы стоимость данных работ и оборудования была на 4 236,1 тыс. рублей меньше. То есть Департаментом была необоснованно завышена цена контракта.

При анализе исполнения контракта от 27.02.2024 было установлено, что Департаментом подрядчику в период по 25.03.2024 было перечислено 9 833,7 тыс. рублей (в том числе авансовый платеж 5 188,2 тыс. рублей). При этом были приняты работы только на сумму 6 636,4 тыс. рублей (акт о приемке выполненных работ от 18.03.2024). Таким образом, изначально безосновательная переплата по контракту составила 3 197,3 тыс. рублей.

Вместе с тем анализ содержания акта приемки выполненных работ от 18.03.2024 показал, что в нем задвоено количество котлов и труб. Однако заказчиком работы приняты без замечаний и произведена оплата фактически непоставленного оборудования и невыполненных работ на общую сумму 3 678,0 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия по требованию контрольно-счетной палаты Департамент обратился в Арбитражный суд Саратовской области с исковыми заявлениями к ООО «СаратовСтройСервис» о взыскании неосновательного обогащения (переплаты) по муниципальному контракту от 05.06.2023 в размере 1 338,0 тыс. рублей и по муниципальному контракту от 27.02.2024 в размере 6 526,8 тыс. рублей. Данные иски Департамента судом первой инстанции были удовлетворены.

Для осуществления строительного контроля за выполнением работ по строительству ледовой арены Департаментом был заключен договор от 13.07.2023 на сумму 598,0 тыс. рублей с ООО «Инфраструктура». Он охватывал проведение контроля только за частью работ. Результаты оказания услуг были приняты Департаментом без замечаний и оплачены в полном объеме.

Вместе с тем сведения отчетов строительного контроля не соответствуют данным актов о приемке выполненных работ, принятых Департаментом. Документы об исполнении строительного контроля содержат противоречивую информацию о проведении строительных работ. Отчеты по результатам строительного контроля за выполнением работ по разделам «Архитектурные решения» и «Внутреннее электроосвещение и силовое электрооборудование» отсутствуют.

На часть работ договор об осуществлении строительного контроля с ООО «Инфраструктура» был заключен, но не исполнялся и не оплачивался.

Таким образом, строительный контроль на объекте осуществлялся ненадлежащим образом либо за частью работ не осуществлялся вообще.