

**Информация о результатах анализа закупок продуктов питания  
муниципальными дошкольными образовательными учреждениями  
Гагаринского административного района муниципального образования  
«Город Саратов»**

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу закупок продуктов питания муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (далее – Гагаринский район).

В Гагаринском районе функционирует 20 муниципальных автономных дошкольных учреждений, реализующих программу дошкольного образования (далее - детские сады, заказчики, учреждения).

В 2023 - 2024 годах этими учреждениями осуществлялись закупки продуктов питания в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ). Конкуренционные процедуры по отбору поставщиков не проводились. При этом большая доля закупок без проведения торгов обусловлена заключением договоров с помощью электронной торговой площадки «market.otc.ru».

Основными поставщиками продуктов питания дошкольным учреждениям Гагаринского района являлись ИП Поляков А.М., ИП Киселев А.И., ИП Климов А.Н., ИП глава КФХ Маслова Т.С., ООО «Наш Хлеб», ООО «Торгмаркет», ООО «Саратовское молоко», АО «Знак Хлеба», АО «Саратовский хлебокомбинат им. Стружкина», АО «Сокур-63».

Все договоры, заключаемые дошкольными учреждениями, были идентичными по описанию предмета договора и его условий в зависимости от вида закупаемых продуктов питания. В договорах указывалось обобщенное наименование товаров, их количество, в некоторых случаях - ссылка на соответствие требованиям государственных стандартов (ГОСТ). При этом заказчики не реализовывали право указывать в них полные требования к приобретаемым товарам (например, к остаточному сроку годности продуктов питания, к сортности товаров, к сырью, из которого они изготовлены, к упаковке и таре), а также наименование торговой марки, производителя продуктов.

Анализируя стоимость приобретаемых продуктов питания, установлено, что в основном она соответствовала среднестатистическим ценам на продукты питания по Саратовской области (сведения с сайта [saratov.gov.ru](http://saratov.gov.ru)), а также средним ценам приобретения продуктов по 20 анализируемым учреждениям. Значительное отклонение (от 15% до 30%) от значений средних цен отмечалось лишь в отдельных случаях.

Например, средняя цена сыра, закупленного детскими садами в 2023 году, составила 668,8 рублей за 1 кг, в 2024 году - 691,2 рублей за 1 кг.

Вместе с тем в 2023 году 2 учреждения приобретали сыр значительно дешевле - по цене 550-580 рублей/кг, а 2 учреждения - по цене 857 рублей/кг (выше средней цены закупленного сыра на 22%).

В 2024 году 1 учреждение приобретало сыр значительно дешевле средней цены - по цене 588 рублей/кг. При этом в течение года данное учреждение, а

также еще 2 других приобретали сыр по цене 975 - 990 рублей/кг (выше средней цены закупленного сыра на 29%).

Необходимо отметить, что в договорах на поставку сыра учреждениями не указывались требования к его потребительским свойствам, торговой марке, производителю, остаточной годности, полное наименование товара, а приводились лишь обобщенное наименование товара «сыр» и вес фасовки. Поэтому установить соответствие поставляемого сыра потребностям заказчика, а также обосновать разницу в стоимости его приобретения разными учреждениями не представляется возможным. Также не ясно, каким образом учреждениями осуществлялась приемка данного продукта в отсутствие четко определенного предмета договоров.

При закупке мяса птицы (в том числе полуфабрикатов) в договорах всех 20 дошкольных образовательных учреждений Гагаринского района отражено требование о соответствии продукции ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия». Вместе с тем для детского питания утверждены и действуют ГОСТ Р 52306-2005 «Мясо птицы (тушки цыплят, цыплят-бройлеров и их разделанные части) для детского питания. Технические условия»; ГОСТ 32737-2014 «Межгосударственный стандарт. Полуфабрикаты натуральные из мяса птицы для детского питания. Технические условия».

Аналогичная ситуация сложилась и с поставкой колбасных изделий. В заключенных детскими садами договорах на поставку колбасных изделий было установлено требование о соответствии продукции ГОСТ 23670-2019 «Изделия колбасные вареные мясные. Технические условия», ГОСТ 52196-2011 «Изделия колбасные вареные» (при этом ГОСТ 52196-2011 утратил силу с 01.11.2019). Однако для детского питания утверждены ГОСТ 31498-2012 «Изделия колбасные вареные для детского питания. Технические условия», ГОСТ 32887-2014 «Колбаски для питания детей раннего возраста. Технические условия» и ГОСТ 31802-2012 «Изделия колбасные вареные мясные для детского питания. Общие технические условия».

В договорах на поставку консервов (рыбных, мясных, сгущенного молока) учреждения также не предусматривали требования к характеристикам поставляемых товаров, в том числе торговой марке, производителю продукции, к упаковке (металлические либо стеклянные банки), к остаточному сроку годности товаров и др. И при проведении экспертно-аналитического мероприятия отмечены случаи поставки в детские сады консервов с истекающими (пограничными) сроками годности.

Проверка сопроводительных документов к продуктам питания выявила отдельные факты представления поставщиками деклараций о соответствии со сроками их действия, не соответствующими сведениям Федеральной государственной информационной системы «Росаккредитация» (официальный сайт <https://pub.fsa.gov.ru>).

В ходе выборочной проверки заключенных договоров и контрактов, а также сведений, размещенных в информационной системе ФГИС «Меркурий», установлено несколько случаев поставки и приемки продуктов питания при отсутствии ветеринарных свидетельств.

Бухгалтерский учет в учреждениях образования департамента Гагаринского административного района осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (далее – МКУ ЦБ).

При проверке отражения в данных бухгалтерского учета продуктов питания и первичных учетных документов (товарных накладных) выявлено, что учет поступления разноименных продуктов осуществлялся одной строкой, что привело к отражению на счетах бухгалтерского учета 7 дошкольных образовательных учреждений не имевших места фактов хозяйственной жизни.

**Заместитель председателя**

**И.А.Кудрявцева**