

Информация
о результатах анализа использования бюджетных средств, направленных
на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию
и взаимодействию с детскими общественными организациями
в школах города

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведено экспертно-аналитическое мероприятие, предметом которого стало использование бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями (далее – советники директора по воспитанию, советники) в 122 муниципальных общеобразовательных организациях города.

Должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями введена во всех общеобразовательных организациях города с 1 сентября 2022 года.

Все лица, замещающие должности советника директора по воспитанию, соответствуют требованиям, предъявляемым к ним профессиональным стандартом «Специалист в области воспитания». Большинство советников директора по воспитанию в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Саратова относятся к возрастной группе от 31 до 39 лет, имеют высшее педагогическое образование, совмещают должность советника директора по воспитанию с должностью учителя, а основной работой, проводимой советниками директора по воспитанию, является организация и проведение общешкольных мероприятий.

Мероприятия, связанные с обеспечением деятельности советников директора по воспитанию, реализуются в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» через реализацию муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021 - 2024 годы» (далее – муниципальная программа).

Ответственный исполнитель муниципальной программы - комитет по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее - комитет по образованию, комитет).

Финансирование мероприятий осуществлялось на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов: в 2023 году в сумме 71 129,0 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 50 807,3 тыс. рублей. Выделенные средства предоставлялись муниципальным общеобразовательным учреждениям в виде субсидии на иные цели и направлялись ими на оплату труда советников директора по воспитанию.

По результатам проведенного анализа установлено, что предусмотренное для обеспечения деятельности советников директора по воспитанию финансирование не покрывает потребностей муниципальных общеобразовательных учреждений в средствах на выплату им заработной платы на уровне установленного целевого ориентира, так как размер показателя средней заработной платы, используемой в расчете средств субсидии, ниже установленного постановлением Правительства Саратовской области целевого значения средней заработной платы для данной категории работников. В связи с

этим, часть общеобразовательных учреждений города формировали фонд оплаты труда советников по воспитанию исходя из суммы субсидии, что способствовало значительной (31,5%) разнице в размерах месячного фонда оплаты труда советников директора по воспитанию в расчете на 1 штатную единицу за выполнение одинаковых должностных обязанностей в общеобразовательных учреждениях на территории муниципального образования «Город Саратов».

Недостаточность средств субсидии на выплату заработной платы советникам директора по воспитанию в 4 квартале 2024 года сложилась даже в тех районах города, где размер среднемесячной заработной платы советников в течение всего 2024 года не достигал установленного постановлением Правительства Саратовской области целевого ориентира для педагогических работников, что повлекло осуществление выплаты заработной платы советникам за счет иных источников (внебюджетных средств и средств субсидии на выполнение муниципального задания образовательными учреждениями).

Вместе с тем согласно Методике формирования фонда оплаты труда и заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений, утвержденной решением Саратовской городской Думы от 16.07.2008 № 30-313, фонд оплаты труда и заработной платы советников директора по воспитанию формируется в пределах средств субсидий на иные цели, предоставляемых муниципальному общеобразовательному учреждению на текущий финансовый год. Иных источников формирования фонда оплаты труда и заработной платы советников по воспитанию вышеуказанным нормативно-правовым актом не предусмотрено.

Единственным целевым показателем, характеризующим выполнение программных мероприятий в части деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, является общее количество их ставок в общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Город Саратов». Вместе с тем на основании лишь одного вышеуказанного целевого показателя (количество ставок) не представляется возможным оценить эффективность деятельности советников по воспитанию в рамках реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в целях выполнения задач федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан».

В ходе мероприятия установлено, что распределение общего количества штатных единиц советников между муниципальными общеобразовательными учреждениями г. Саратова внутри районов происходило бессистемно, вне зависимости от количества обучающихся в учреждении, от объемов выполняемой работы. Вместе с тем согласно представленным документам советники директора по воспитанию во всех образовательных учреждениях города реализуют идентичный перечень мероприятий по воспитательной работе, предусмотренный утвержденными планами работ, за основу которых принят примерный календарный план с перечнем мероприятий, рекомендуемых Министерством просвещения России.

Таким образом, фактически сложились неравные условия в части нагрузки и оплаты труда для данной педагогической должности.

Необходимо отметить, что в соответствии с Положением о комитете по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» комитет осуществляет управление в сфере образования в части и порядке, определенными в соответствии с законодательством, решениями Саратовской городской Думы и иными муниципальными правовыми актами.

Согласно «Дорожной карте по обеспечению внедрения в Саратовской области ставок советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, а также муниципальных и региональных координаторов системы патриотического воспитания на 2022-2024 годы», согласованной Министерством просвещения Российской Федерации, Правительством Саратовской области и ФГБУ «Российский детско-юношеский центр», комитет по образованию города является одним из исполнителей отдельных организационных мероприятий при введении новой должности советника по воспитанию, в том числе по проведению инструктивно-методических семинаров-совещаний с участниками реализации проекта, внедрению в общеобразовательные организации ставок советника директора по воспитанию.

Однако документы, подтверждающие участие комитета по образованию в проведении мероприятий, определенных дорожной картой, для анализа не были представлены. Согласно полученным пояснениям комитет по образованию координирует деятельность советников директоров посредством направления информации в территориальные структурные подразделения администрации города, муниципальные общеобразовательные учреждения о планируемых мероприятиях (совещаниях), на которых необходимо присутствие советников директоров. При этом методическое обеспечение и оценка результатов деятельности советников директоров комитетом не осуществляется.

Информация о результатах проведенных мероприятий была направлена в администрацию муниципального образования «Город Саратов», в Саратовскую городскую Думу.