

**Оценка эффективности
предоставления налоговых
льгот за счет бюджета
муниципального
образования
«Город Саратов»
в 2023 и 2024 годах**

Условия проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот

	2016 год	2023-2024 годы
Наличие методики, регулирующей вопросы оценки эффективности предоставления льгот по местным налогам	<p>Единая методика на федеральном уровне отсутствует.</p> <p>Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы оценки эффективности налоговых льгот не приняты</p>	<p>В БК РФ включено понятие «налоговых расходов» (НР), к которым отнесены суммы выпадающих доходов бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (ст. 6 БК РФ)</p> <p>В БК РФ введена ст. 174.3 «Перечень и оценка налоговых расходов»</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 №796 утверждены Общие требования к оценке НР субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p> <p>Постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 25.03.2020 №590 и №591 утверждены Порядок формирования перечня НР муниципального образования «Город Саратов» и Порядок осуществления оценки НР муниципального образования «Город Саратов»</p>

Условия проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот

	2016 год	2023-2024 годы
Обязательность проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот	Проведение оценки не является обязательным	Обязательность проведения ежегодной оценки эффективности налоговых расходов установлена на федеральном уровне
Взаимодействие с УФНС России по Саратовской области по вопросу предоставления информации о фискальных характеристиках налоговых льгот	УФНС России по Саратовской области не предоставляется информация о фискальных характеристиках выпадающих доходов бюджета в связи предоставлением налоговых льгот по местным налогам, установленным решениями Саратовской городской Думы	УФНС России по Саратовской области информация о фискальных характеристиках налоговых расходов бюджета в связи предоставлением налоговых льгот по местным налогам, установленным решениями Саратовской городской Думы предоставляется не полностью (отсутствует информация по земельному налогу с физических лиц)

Порядок осуществления оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (МО) (постановление Правительства РФ от 22.06.2019 №796)

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов

Оценка целесообразности налоговых расходов

Критерии целесообразности

- Соответствие налоговых расходов МО целям, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики МО
- Востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период)

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков

Оценка результативности налоговых расходов

Критерии результативности

Определяется как минимум один показатель (индикатор):

- достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО
- иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы МО

Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов МО

сравнительный анализ результативности предоставления льгот

сравнительный анализ результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики МО

оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов МО

Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования (МО) и оценки эффективности налоговых расходов МО (в соотв. с постановлениями администрации МО «Город Саратов» от 25.03.2020 №590 и №591)



Выявленные недостатки в управлении налоговыми расходами (НР) муниципального образования «Город Саратов»

Недостатки действующего Порядка формирования перечня НР

- не предусмотрено опубликование перечней НР, что не отвечает Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах
- не содержит нормы о необходимости внесения изменений в сформированный на определенный период перечень НР в случае установления нового налогового расхода решением Саратовской городской Думы

Выявленные недостатки в управлении налоговыми расходами (НР) муниципального образования «Город Саратов»

Недостатки предоставленных Перечней НР на 2023-2024 годы

- Перечень НР на 2024 год не содержит налоговый расход по земельному налогу для категории налогоплательщиков - «организации - в отношении земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, занимаемых аэродромами и имуществом аэроклубов».

Соответственно, по указанной категории НР не был определен куратор НР

- Перечни не содержат информацию о целевых категориях НР
- По 6 НР не приведены наименования муниципальных программ, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода или цель (направление) социально-экономического развития города
- Перечни не содержат информацию:
 - ✓ о показателях (индикаторах) достижения целей предоставления налогового расхода;
 - ✓ о прогнозных (оценочных) и плановых значениях показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода

Как следствие, невозможно провести оценку результативности НР и оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования в целом

Выявленные недостатки в управлении налоговыми расходами муниципального образования «Город Саратов» (НР) в деятельности комитета по финансам и кураторов НР

Кураторами налоговых расходов оценка эффективности предоставления налоговых льгот за счет бюджета города в установленном порядке в 2023-2024 годах не осуществлялась, не формировались аналитические записки, содержащие выводы:

- о достижении целевых характеристик налоговых расходов,**
- о вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города,**
- о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города**

Выявленные недостатки в управлении налоговыми расходами (НР) муниципального образования «Город Саратов» в деятельности комитета по экономике и инвестициям

Фактически оценка эффективности предоставления налоговых льгот за счет бюджета города в установленном порядке в 2023-2024 годах не осуществлялась:

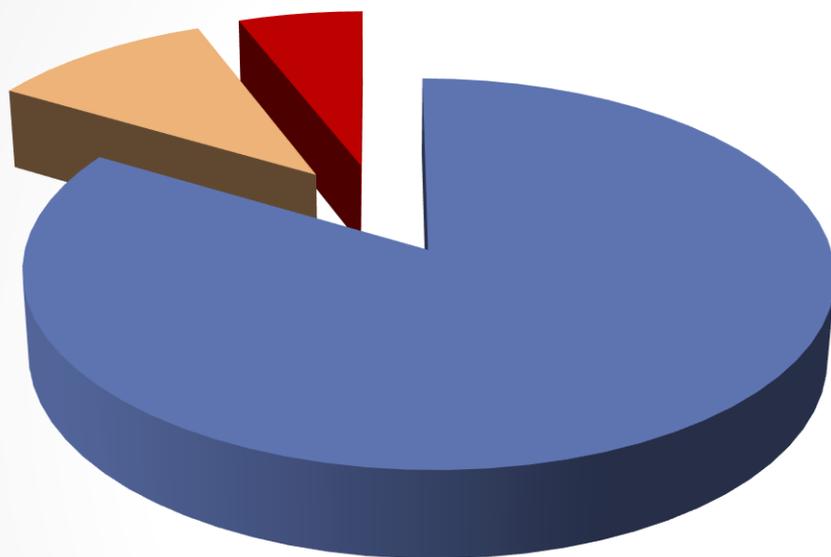
- **результаты оценки НР формировались исключительно на основе информации, предоставленной УФНС РФ по Саратовской области, без учета данных оценки эффективности налоговых расходов, которые должны предоставляться кураторами НР**
- **результаты оценки НР не содержат оценку эффективности НР муниципального образования «Город Саратов»: отсутствует информация о целесообразности налоговых расходов по земельному налогу в разрезе каждого вида НР, а также оценка результативности налоговых расходов ни в целом по НР, ни в разрезе отдельных НР**

Неисполнение должным образом полномочий по оценке эффективности предоставления налоговых льгот за счет бюджета муниципального образования «Город Саратов», учитываемой при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов», влечет несоответствие документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, требованиям законодательства

Структура и темпы роста данных по предоставленным льготам по земельному налогу (ЗН) и налогу на имущество физических лиц (НИФЛ) за 2023 год в сравнении с 2022 годом

Показатель	2022 год			2023 год			Темпы роста, +/-		
	ЗН по организациям	ЗН по физ. лицам	НИФЛ	ЗН по организациям	ЗН по физ. лицам	НИФЛ	ЗН по организациям	ЗН по физ. лицам	НИФЛ
Общее количество налогоплательщиков	2 036	131 954	588 570	2 060	137 189	596 931	+24	+5 235	+8 361
Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы	96	67 559	238 489	95	70 928	248 002	-1	+3 369	+9 513
из них:									
льготы, установленные федеральным законодательством	40	64 716	238 067	42	68 086	246 117	+2	+3 370	+8 050
льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	56	16 264	6 739	46	16 974	7 703	-10	-710	+964
количество налогоплательщиков, которым не исчислен налог к уплате в связи с применением специальных налоговых режимов	-	-	1 158	-	-	1 108	-	-	-50
Сумма, подлежащая уплате в бюджет, тыс. руб.	338 537	122 272	894 113	255 414	110 725	979 619	-83 123	-11 547	+85 506
Сумма налога, не поступившая в связи с предоставлением льгот, тыс. руб.	28 608	64 515	447 400	59 893	58 638	469 121	+31 030	-5 877	+21 721
в том числе:									
льгот, установленных федеральным законодательством	17 413	49 680	406 852	16 941	46 028	428 033	-472	-3 652	+21 181
льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	11 195	14 835	6 262	42 952	12 610	6 622	+31 757	-2 225	+360
в связи с применением специальных налоговых режимов	-	-	34 286	-	-	34 466	-	-	+180

Общий объем средств, не поступивших в бюджет города в связи с предоставлением льгот, в 2023 году (587 652 тыс. руб.)



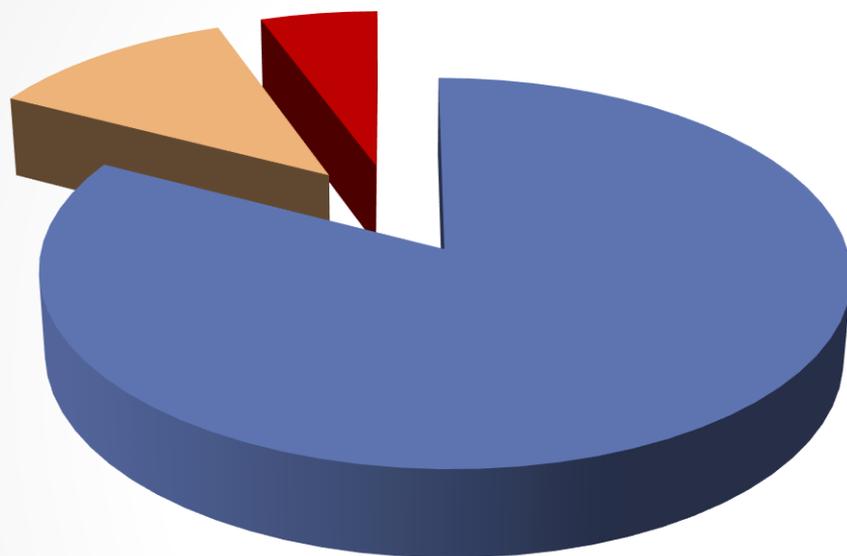
- по льготам, установленным на федеральном уровне (491 002 тыс. руб., или 83,5% общего объема льгот)
- по льготам, установленным на местном уровне (62 184 тыс. руб., или 10,6% общего объема льгот)
- в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов (34 466 тыс. руб., или 5,9% общего объема льгот)

- Общая сумма потерь доходов бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот в 2023 году составляет 43,7% от суммы подлежащей уплате в бюджет города (1 345 758 тыс. рублей).
- В 2023 году в сравнении с 2022 годом количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, увеличилось на 12 881 единицу (на 4,2%) и общий объем налоговых льгот увеличился на 47 129 тыс. рублей (на 8,7%).

Структура и темпы роста данных по предоставленным льготам по земельному налогу (ЗН) и налогу на имущество физических лиц (НИФЛ) за 2024 год в сравнении с 2023 годом

Показатель	2023 год			2024 год			Темпы роста, +/-		
	ЗН по организациям	ЗН по физ. лицам	НИФЛ	ЗН по организациям	ЗН по физ. лицам	НИФЛ	ЗН по организациям	ЗН по физ. лицам	НИФЛ
Общее количество налогоплательщиков	2 060	137 189	596 931	2 110	144 436	600 205	+50	+7 247	+3 274
Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы	95	70 928	248 002	76	74 089	255 361	-19	+3 161	+7 359
из них:									
льготы, установленные федеральным законодательством	42	68 086	246 117	31	71 003	251 258	-9	+2 917	+5 141
льготы, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	46	16 974	7 703	45	17 716	12 190	-1	+742	+4 487
количество налогоплательщиков, которым не исчислен налог к уплате в связи с применением специальных налоговых режимов	-	-	1 108	-	-	1 102	-	-	
Сумма, подлежащая уплате в бюджет, тыс. руб.	255 414	110 725	979 619	300 614	129 361	1 380 013	+45 200	+18 636	+400 394
Сумма налога, не поступившая в связи с предоставлением льгот, тыс. руб.	59 893	58 638	469 121	78 057	70 825	521 066	+18 164	+12 187	+51 945
в том числе:									
льгот, установленных федеральным законодательством	16 941	46 028	428 033	25 848	55 982	472 168	+8 907	+9 954	+44 135
льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	42 952	12 610	6 622	52 209	14 843	11 924	+9 257	+2 233	+5 302
в связи с применением специальных налоговых режимов	-	-	34 466	-	-	36 974	-	-	+2 508

Общий объем средств, не поступивших в бюджет города в связи с предоставлением льгот, в 2024 году (669 948 тыс. руб.)



- по льготам, установленным на федеральном уровне (553 998 тыс. руб., или 82,7% общего объема льгот)
- по льготам, установленным на местном уровне (78 976 тыс. руб., или 11,8% общего объема льгот)
- в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов (36 974 тыс. руб., или 5,5% общего объема льгот)

- Общая сумма потерь доходов бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот в 2024 году составляет 37,0% от суммы подлежащей уплате в бюджет города (1 809 988 тыс. рублей).
- В 2024 году в сравнении с 2023 годом количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, увеличилось на 10 501 единиц (на 3,3%) и общий объем налоговых льгот увеличился на 82 296 тыс. рублей (на 14,0%).

Динамика изменения количества налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц

Год	Количество налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов, ед.	Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, установленные решением Саратовской городской Думы		Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в тыс. руб.	Объем льгот, предоставленных в соответствии с решениями Саратовской городской Думы	
		ед.	в % к общему количеству налогоплательщиков		в тыс. руб.	в % к сумме налога, подлежащей уплате в бюджет
2017	570 983	2 871	0,5%	603 042	5 390	0,9%
2018	586 319	3 409	0,6%	549 832	4 682	0,9%
2019	593 256	4 108	0,7%	622 159	5 139	0,8%
2020	552 843	4 319	0,8%	642 130	5 013	0,8%
2021	564 477	4 050	0,7%	733 765	4 458	0,6%
2022	588 570	6 739	1,1%	894 113	6 262	0,7%
2023	596 931	7 703	1,3%	979 619	6 622	0,7%
2024	600 205	12 190	2,0%	1 380 013	11 924	0,9%

Динамика изменения количества налогоплательщиков по земельному налогу с физических лиц

Год	Количество налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов, ед.	Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, установленные решением Саратовской городской Думы		Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в тыс. руб.	Объем льгот, предоставленных в соответствии с решениями Саратовской городской Думы	
		ед.	в % к общему количеству налогоплательщиков		в тыс. руб.	в % к сумме налога, подлежащей уплате в бюджет
2017	65 576	16 071	24,5%	79 967	13 729	17,2%
2018	66 409	16 043	24,2%	80 489	13 288	16,5%
2019	67 893	15 938	23,5%	73 332	14 275	19,5%
2020	73 485	15 889	21,6%	77 684	14 947	19,2%
2021	83 472	16 155	19,4%	95 754	15 076	15,7%
2022	131 954	16 264	12,3%	122 272	14 835	12,1%
2023	137 189	16 974	12,4%	110 725	12 610	11,4%
2024	144 436	17 716	12,3%	129 361	14 843	11,5%

Динамика изменения количества налогоплательщиков по земельному налогу с организаций

Год	Количество налогоплательщиков, учтенных в базе налоговых органов, ед.	Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, установленные решением Саратовской городской Думы		Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в тыс. руб.	Объем льгот, предоставленных в соответствии с решениями Саратовской городской Думы	
		ед.	в % к общему количеству налогоплательщиков		в тыс. руб.	в % к сумме налога, подлежащей уплате в бюджет
2017	1 747	103	5,9%	288 913	34 559	12,0%
2018	1 733	96	5,5%	273 845	42 695	15,6%
2019	1 803	75	4,2%	356 198	38 432	10,8%
2020	1 764	61	3,5%	313 389	30 385	9,7%
2021	1 743	48	2,8%	315 426	14 937	4,7%
2022	2 036	56	2,8%	338 537	11 195	3,3%
2023	2 060	46	2,2%	255 414	42 952	16,8%
2024	2 110	45	2,1%	300 614	52 209	17,4%

Итоги проведенного анализа эффективности предоставленных налоговых льгот

1. Критериям целесообразности налоговых расходов отвечают льготы, установленные:

- решением Саратовской городской Думы «О налоге на имущество физических лиц»
- подпунктами «б)», «в)», «ж)», «з)», «и)», «к)», «л)», «м)», «н)» и «о)» пункта 5 решения Саратовской городской Думы «О земельном налоге»

В 2023 и 2024 годах льготами, предусмотренными для организаций и физических лиц в отношении земельных участков, занятых приютами для животных, а также предусмотренными для организаций-инвесторов (подпункты «и)», «к)» и «м)» пункта 5 решения Саратовской городской Думы «О земельном налоге»), не воспользовался ни один налогоплательщик.

Указанные льготы действуют менее 5 лет, что в соответствии с нормативными правовыми актами не позволяет признать их не востребованными.

Итоги проведенного анализа эффективности предоставленных налоговых льгот

2. Одному из критериев целесообразности налоговых расходов (соответствие целям социально-экономического развития города) отвечают льготы, установленные для физических лиц:

- подпунктами «г)», «д)», «е)» пункта 5 решения Саратовской городской Думы «О земельном налоге»

Отсутствие информации о фискальных характеристиках НР не позволяет провести анализ востребованности плательщиками предоставленных льгот по земельному налогу для физических лиц

3. Оценить результативность налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов» и сделать вывод об эффективности налоговых расходов муниципального образования в целом не представляется возможным ввиду отсутствия в предоставленных перечнях налоговых расходов на 2023-2024 годы информации о показателях (индикаторах) достижения целей предоставления налоговых расходов, о прогнозных (оценочных) и плановых значениях показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период