

**Информация о результатах проверки финансово-хозяйственной
деятельности и установленного порядка управления и распоряжения
муниципальным имуществом
в МБУ «Дирекция парков и скверов города Саратова»**

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности, в том числе использования бюджетных средств, а также соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом за 2022-2023 годы и истекший период 2024 года в муниципальном бюджетном учреждении «Дирекция парков и скверов города Саратова» (до смены типа учреждения – муниципальное автономное учреждение культуры «Дирекция парков и скверов города Саратова», далее – Дирекция, учреждение).

До 30.09.2024 основными видами деятельности Дирекции являлись организация культурно-массовых и развлекательных мероприятий, создание благоприятных условий для отдыха населения, том числе путем поддержания территорий в надлежащем состоянии, деятельность в области отдыха и развлечений, создание и содержание многофункциональных, спортивных, детских, прогулочных, мемориальных парков, парков развлечений (парков культуры и отдыха), катков, садов, бульваров и скверов, набережной города, пляжей и зон солярия; обустройство мест массового отдыха населения; иная культурно-досуговая деятельность.

Основной целью деятельности учреждения с 01.10.2024 стало содержание, благоустройство и озеленение территории муниципального образования «Город Саратов». Всего Дирекции для выполнения работ по содержанию была передана территория общей площадью 213 080 кв.м.

Основная доля выявленных нарушений и недостатков в деятельности учреждения была установлена при проверке исполнения работ по благоустройству сада «Липки» в Волжском районе города Саратова.

В целях выполнения работ по благоустройству в саду «Липки» учреждением в 2022 году был заключен контракт на разработку проектной документации с ООО «Региопроект». Первоначальная проектная стоимость работ по благоустройству была определена в сумме 92 748,05 тыс. рублей.

В феврале 2024 года по заданию заказчика проектная документация была скорректирована: исключены работы по устройству детской площадки, внесены изменения в покрытия дорожной сети парка (изменена площадь и типы дорожных одежд), добавлена площадь озеленения, изменены и добавлены малые архитектурные формы (скамьи, урны), в сети наружного освещения добавлены электрощиты с розетками, кабель. В результате внесенных изменений сметная стоимость работ была уменьшена до 80 167,98 тыс. рублей.

Проектная документация получила положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, а также положительное заключение государственной экспертизы.

Согласно проектной документации было запланировано проведение работ, носящих характер ремонта, затрагивающего отдельные наиболее проблемные вопросы, в том числе:

- демонтаж малых архитектурных форм (скамьи, урны, фонарные столбы);
- демонтаж существующего покрытия дорожно-тропиночной сети (без изменения ее планировочной структуры);
- ремонт покрытия дорожно-тропиночной сети, путем замены (по существующим трассам);
- демонтаж существующей системы полива;
- замена существующей системы полива территории на автоматический полив (по существующим трассам, не повреждая корни охраняемых деревьев);
- ремонт наружного освещения путем замены фонарей, включая светильники;
- устройство видеонаблюдения всей территории;
- устройство покрытий из тактильной плитки для организации движения маломобильных групп населения;
- оборудование территории МАФами, отвечающими современным требованиям (скамьи, урны, фонарные столбы).

Необходимо отметить, что в 2022 году комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» выделялись средства в сумме 1 031,5 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию фонтанов «Глобус» и «Рыбка».

Однако проекты, разработанные в 2022 году, не учитывали, что фонтаны находятся на территории объекта культурного наследия федерального значения, и не содержали обязательный раздел «Обеспечение сохранности объекта культурного наследия». Поэтому при реконструкции сада «Липки» в 2024 они не применялись.

Высадка цветов и кустарников в саду осуществлялась Дирекцией самостоятельно за счет собственных средств учреждения.

Таким образом, заданием на проектирование и проектом изначально не предусматривалось комплексное обустройство сада «Липки» с выработкой единой концепции результатов проведенных работ, не затрагивались такие элементы ландшафтного дизайна, как устройство цветников, реконструкция фонтанов «Глобус» и «Рыбка» и др.

Благоустройство сада «Липки» выполнялось за счет средств муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы» в целях достижения задач федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Исполнителем работ по благоустройству сада «Липки» являлось ООО «Трест 7» в рамках заключенного договора от 17.04.2024 на сумму 60 000,0 тыс. рублей. Работы по благоустройству сада «Липки» должны были завершиться до 30.09.2024, однако данный срок был нарушен подрядчиком. Окончательно приемка выполненных работ была проведена 25.12.2024.

Строительный контроль при выполнении работ осуществляет ООО «Специализированное научно-исследовательское предприятие строительных технологий» (ООО «СНИП СТ»).

Кроме того, МУП «Саргорсвет» без привлечения бюджетных средств для сада были приобретены фонари на сумму 12 102,5 тыс. рублей. Их монтаж осуществлялся предприятием самостоятельно.

Определение исполнителя работ по благоустройству сада «Липки» осуществлялось Дирекцией в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

При проверке обоснования начальной (максимальной) цены договора (НМЦД) в сумме 60 000,0 тыс. рублей контрольно-счетной палатой установлено ее необоснованное завышение на сумму 5 725,2 тыс. рублей (или на 9,5%) в следствие некорректного применения индекса фактической инфляции к сметной стоимости работ. Поскольку на участие в закупке была подана только 1 заявка, снижение начальной цены не произошло, что повлекло завышение и цены заключенного с ООО «Трест 7» договора.

В ходе контрольного мероприятия в целях устранения выявленного нарушения и предотвращения необоснованной оплаты выполненных работ по завышенной стоимости между подрядчиком и заказчиком 30.09.2024 было заключено дополнительное соглашение к договору об уменьшении стоимости работ путем введения корректирующего понижающего коэффициента. Кроме того, данным соглашением были изменены объемы работ по устройству асфальтового покрытия, засыпке грунтов, гидропосеву, увеличено количество малых архитектурных форм (скамейки, урны).

При исполнении договора от 17.04.2024, заключенного с ООО «Трест 7», были неправомерно приняты и оплачены:

сметная прибыль (расчетная величина) в размере, превышающем на 248,1 тыс. рублей сумму, предусмотренную договором;

затраты на общую сумму 468,7 тыс. рублей на временные здания и сооружения и налог на добавленную стоимость на материалы, не предусмотренные договором.

В ходе контрольного мероприятия учреждением была проведена корректировка актов принятых работ на сумму указанных неправомерных расходов.

Проверка исполнения работ по благоустройству выявила ряд недостатков при их производстве.

Так, согласно актам скрытых работ исполнительной документации подрядчиком осуществлен монтаж бортовых камней на основание из бетонной смеси протяженностью 3 257 п.м. Вместе с тем в дальнейшем при укладке подстилающих и выравнивающих слоев под асфальтобетонное покрытие на бордюрных бортовых камнях образовались сколы и трещины.

В ходе приемки работ по требованию заказчика подрядчиком осуществлена замена 275 шт. поврежденных бордюров.

При проведении осмотра выполненных работ были установлены следующие недостатки:

- организацией строительного контроля осуществлялись вырубки асфальтобетона, однако целостность дорожного полотна полностью не была восстановлена: имелись пропилы как на участке замены асфальтового покрытия, так и в местах вырубки асфальтовой смеси, что в дальнейшем может привести к разрушению верхнего слоя асфальта;

- на отдельных участках дорожек собираются лужи. При инструментальной проверке соблюдения геометрии профиля дорожек

контрольно-счетной палатой с участием представителя организации строительного контроля были зафиксированы отклонения (просадки) от горизонтального уровня асфальтового покрытия сверх допустимых значений.

В ходе проверки учреждением подрядчику направлялась претензия об устранении выявленных недостатков. Однако в связи с наступлением зимнего периода работы не были проведены. В направленном Дирекции представлении указано на необходимость принятия мер по исполнению подрядчиком гарантийных обязательств.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на дорожках в саду «Липки» была уложена тактильная плитка из ПВХ, которая не предназначена по своим эксплуатационным характеристикам к использованию на улице (температура эксплуатации такой плитки составляет от + 5 до +40 С, тип основания для ее укладки - керамогранит, линолиум, бетон, ламинат). На момент осмотра часть плитки имела повреждения, отслоения от асфальтового покрытия. В результате расходы на укладку тактильной плитки из ПВХ, не соответствующей условиям эксплуатации, на общую сумму 555,7 тыс. рублей нельзя признать эффективными.

Кроме того, проведенный анализ исполненных договоров в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок выявил, что стоимость использованной тактильной плитки из ПВХ была завышена на 205,3 тыс. рублей.

Согласно проектной документации автополива в саду «Липки» подлежал укладке по существующей трассе. При пуско-наладке и приемке работ по устройству автополива были выявлены недостатки, отмечаемые и горожанами в своих обращениях, и средствами массовой информации: залив дорожек, лавочек, опор Доски Почета, образование непроливных (сухих) участков на зеленых зонах.

В сентябре 2024 года для устранения выявленных недостатков подрядчиком была произведена корректировка количества и местоположения форсунок (гибкой подводки) автополива.

Обследование и выявление аварийных деревьев в саду «Липки» было проведено учреждением в рамках договора от 10.04.2024 на сумму 294,0 тыс. рублей, заключенного с ФБУ «Рослесозащита», по результатам которого предоставлен акт обследования, фотоматериалы, паспорта деревьев.

Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» на основании заключений комиссии по контролю за сохранением и созданием зеленых насаждений в саду «Липки» был разрешен снос 88 деревьев, а также санитарная и омолаживающая обрезка 136 деревьев с последующим выполнением компенсационного озеленения.

Следует отметить, что средства на выполнение работ по опилровке, сносу, вывозу зеленых насаждений были выделены Дирекции только в сентябре 2024 года. Данная ситуация привела к тому, что работы по сносу зеленых насаждений в саду «Липки» и вывозу отходов начались после 30.09.2024 и фактически после завершения укладки асфальта и устройства автополива. Таким образом, после завершения опилровки, сноса и вывоза зеленых насаждений потребовалось проведение отдельных работ по восстановлению благоустройства территории.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждения были выявлены иные нарушения и недостатки.

Так, на оказание услуг охраны общественных территорий Дирекцией с ООО Частная Охранная Организация «ГРАНД-СБ» в период с ноября 2022 года по март 2023 года было заключено 6 договоров, условия которых предусматривали наличие у исполнителя лицензии на осуществление частной охранной деятельности, полученной в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Однако меры по проверке соблюдения данного условия учреждением не были приняты, и фактически услуги оказывались организацией, не имеющей необходимой лицензии. Неправомерные расходы на оплату данных услуг составили 955,0 тыс. рублей.

Учреждением допускались нарушения бухгалтерского учета, которые повлекли искажение данных Баланса муниципального учреждения по состоянию на 01.01.2022.