

**Информация**  
**о результатах мониторинга исполнения контракта на проведение**  
**капитального ремонта здания**  
**МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 102»**

В рамках реализации мероприятий по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведен мониторинг исполнения муниципальных контрактов, заключенных администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов», на проведение капитального ремонта здания муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 102» Ленинского района г. Саратова в 2024 году.

Мониторинг, как одна из форм контроля, позволял проводить еженедельные осмотры и фиксацию фактического выполнения работ, оценка исполнения которых после их завершения была бы затруднительна либо невозможна (скрытые работы), проверять реальные сроки исполнения работ и их оплаты. А итогом проведения мониторинга является возможность предотвращать нарушения при приемке работ, в том числе влекущие нецелевые и неэффективные расходы.

Капитальный ремонт здания школы проводился в рамках мероприятия «Совершенствование материально-технической базы и инфраструктуры муниципальных общеобразовательных учреждений» подпрограммы «Развитие системы общего образования» муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021 - 2024 годы».

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств для проведения капитального ремонта были доведены до администрации Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» (далее - Администрация) 14.02.2024 в сумме 80 385,7 тыс. рублей (в полном объеме), и извещение о проведении электронного аукциона на определение подрядчика было размещено в ЕИС 19.02.2024.

Согласно статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании акта, содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов. Однако подготовленный в 2022 году МОУ «СОШ № 102» и ООО «ПКЦ «Дорога» акт дефектов не содержал качественных и количественных характеристик описываемых повреждений, а фиксировал только общие сведения о них.

Проектно-сметная документация на капитальный ремонт МОУ «СОШ №102» также была разработана ООО «ПКЦ «Дорога» на основании ненадлежащим образом составленного акта дефектов, поэтому провести анализ обоснованности включения в проект тех или иных видов работ, их объемов не представляется возможным.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона победителем было признано ООО «АТЛАНТ СТРОЙ», с которым 13.03.2024 был

заключен контракт на сумму 77 572,2 тыс. рублей (снижение цены в ходе торгов составило 2 813,5 тыс. рублей).

Контрактом предусматривалось выполнение работ по ремонту подвала, замене окон, дверей, усилению конструкций (фасада, проемов, перекрытий подвала) и фундаментов, ремонту канализации, системы отопления, фасада (в том числе отмостки, крыльца, козырьков), кровли, а также проведение отделочных работы (ремонт потолка, стен, полов).

В ходе исполнения контракта дополнительными соглашениями изменялись его цена (увеличена до 80 385,7 тыс. рублей), сроки и стоимость выполнения работ по этапам, включены дополнительные работы (по разделам «Электромонтажные работы», «Автоматическая пожарная сигнализация», «Видеонаблюдение», «Холодное и горячее водоснабжение», «Ограждение лестниц, центральное крыльцо»), ранее не предусматривавшиеся в проектно-сметной документации.

Строительный контроль на объекте осуществляло ООО «СтройЭксперт-С» на основании договора от 26.03.2024 на сумму 600,0 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия сотрудниками контрольно-счетной палаты было осуществлено 17 выездов на объект с осмотрами выполненных работ и проверкой их соответствия проекту и условиям заключенного контракта. Это позволило провести выборочный осмотр скрытых работ и используемых материалов.

Был выявлен ряд фактов нарушений, недостатков, отступлений от проектных решений. Основными из них являются следующие:

1. Администрацией 17.05.2024 были приняты работы по замене оконных блоков в количестве 145 шт. общей площадью 553,38 кв. м. на сумму 4 994,8 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотра 04.06.2024, 11.06.2024, 17.06.2024 работы по установке оконных блоков не были завершены (выполнен частичный монтаж оконных блоков, а также подготовлены проемы для монтажа 95 оконных блоков общей площадью 386,77 кв. м.).

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер 08.07.2024 Администрацией была произведена корректировка акта о приемке выполненных работ, в соответствии с которым стоимость не выполнявшихся работ по установке 50 оконных блоков на сумму 879,9 тыс. рублей была исключена из него.

На дату осмотра 24.07.2024 работы по замене 95 оконных блоков завершились.

2. Администрацией 17.05.2024 приняты работы по ремонту цоколя фасада (отбивка штукатурки, штукатурка стен по сетке, окраска стен) по всему периметру здания площадью 190 кв. м на сумму 343,9 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотров в период с 04.06.2024 по 11.07.2024 работы не начинались.

Заказчик был уведомлен о необходимости устранения данного нарушения. Однако не принял мер по корректировке актов о приемке выполненных работ. В связи с этим контроль продолжался до окончательного исполнения работ. На дату осмотра 20.08.2024 ремонт цоколя фасада завершен.

3. Администрацией 17.05.2024 приняты работы по устройству железобетонной плиты пола в подвале (демонтаж существующей бетонной плиты и монтаж новой железобетонной плиты, включая работы по устройству песчаного и бетонного основания, гидроизоляционного и пароизоляционного

слоев, устройство цементно-песчаной стяжки с укладкой арматурной сетки) площадью 47,0 кв. м на сумму 241,0 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотров в период с 04.06.2024 по 29.07.2024 работы не выполнялись.

Заказчик был уведомлен о необходимости устранения данного нарушения. Однако не принял мер по корректировке актов о приемке выполненных работ. В связи с этим контроль продолжался до окончательного исполнения работ. На дату осмотра 07.08.2024 указанные работы исполнены.

4. Администрацией 17.05.2024 приняты работы по устройству покрытия кровли из оцинкованного окрашенного профилированного листа Н35-1000-0,7 площадью 1 690,0 кв. м (площадь всей кровли) со стоимостью материала 1 604,9 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотров в период с 04.06.2024 по 07.08.2024 работы не были завершены и продолжались весь указанный период.

Кроме того, в ходе осмотров было установлено, что подрядчик в нарушение условий контракта и проектной документации использует для устройства покрытия кровли более тонкий профилированный лист Н35-1000-0,5 стоимостью 771,3 тыс. рублей вместо уже оплаченного заказчиком профилированного листа Н35-1000-0,7 стоимостью 1 604,9 тыс. рублей.

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер предотвращено неправомерное расходование средств на сумму 833,6 тыс. рублей за замену кровельного материала, Администрацией произведено согласование замены материала с проектной организацией, внесены соответствующие изменения в условия контракта, осуществлена корректировка графика выполнения работ с их разделением на 3 этапа. Выполненные в полном объеме работы приняты по актам о приемке выполненных работ от 08.07.2024 и от 15.08.2024 №13.

Вместе с тем ответ на запрос контрольно-счетной палаты в проектную организацию о целесообразности замены материалов кровли (возможном влиянии такой замены на ее характеристики, в том числе несущую способность, обосновании первоначального включения в проект профилированного листа с большей толщиной) не был получен. В связи с этим ООО «ПКЦ» «Дорога» повторно направлен запрос о предоставлении сведений.

5. Администрацией 17.05.2024 приняты работы по устройству элементов безопасности кровли (ограждение кровель перилами - 255,0 м; снегозадержатель - 120,0 м); водосточной системы (270,0 м) на общую сумму 553,5 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотров в период с 04.06.2024 по 07.08.2024 работы не были выполнены.

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер 08.07.2024 Администрацией была произведена корректировка акта о приемке выполненных работ, в соответствии с которым данные работы были исключены из него.

Окончательно работы по устройству элементов безопасности кровли, водосточной системы были приняты 15.08.2024, их исполнение подтверждено осмотром в тот же день.

6. Администрацией 17.05.2024 приняты работы по утеплению чердачного перекрытия (смена засыпки перекрытия с укладкой пленки ИЗОСПАН В, изоляция покрытий плитами минераловатными Техно толщиной 200 мм;

устройство пароизоляции из пленки в один слой ИЗОСПАН А) на сумму 3 924,5 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотров в период с 04.06.2024 по 29.07.2024 работы не были выполнены.

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер 08.07.2024 Администрацией была произведена корректировка акта о приемке выполненных работ, в соответствии с которым данные работы были исключены из него.

Окончательно работы по утеплению чердачного перекрытия приняты по актам выполненных работ от 08.07.2024 и от 15.08.2024. выполнены на дату осмотра 15.08.2024, и приняты Заказчиком во 2 и 3 этапах актами о приемке выполненных работ от 08.07.2024 и от 15.08.2024. Их исполнение подтверждено осмотром, проведенным 15.08.2024.

7. Администрацией 17.05.2024 приняты работы по устройству крылец, козырьков, навесов (устройство железобетонных ступеней и площадок и их облицовка плиткой; монтаж металлической конструкции козырьков; монтаж навесов из профилированного листа; подшивка потолков полимерным листом) на сумму 315,6 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотров в период с 04.06.2024 по 20.08.2024 работы не были выполнены.

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер 08.07.2024 Администрацией была произведена корректировка акта о приемке выполненных работ, в соответствии с которым данные работы были исключены из него.

Окончательно работы по устройству крылец, козырьков, навесов приняты по акту выполненных работ от 15.08.2024. Их исполнение подтверждено осмотром, проведенным 27.08.2024.

8. Администрацией 17.05.2024 приняты работы по ремонту отмостки (разборка оснований цементно-бетонных; устройство прокладочной гидроизоляции; устройство песчаного основания; установка бортовых тротуарных камней) на сумму 351,2 тыс. рублей. Оплата произведена 30.05.2024. Фактически на момент осмотров в период с 04.06.2024 по 20.08.2024 работы не выполнялись.

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер 08.07.2024 Администрацией была произведена корректировка акта о приемке выполненных работ, в соответствии с которым данные работы были исключены из него.

Выявленные факты приемки и оплаты в мае 2024 года невыполненных работ на общую сумму 6 609,6 тыс. рублей квалифицируются как нецелевые расходы. Вместе с тем принятые контрольно-счетной палатой меры позволили предотвратить реальный ущерб для бюджета от данного нарушения.

При проведении мониторинга исполнения контракта контрольно-счетной палатой фиксировались случаи применения подрядчиком материалов и оборудования, выполнения работ, не соответствующих условиям контракта, в отдельных случаях без согласования замены материалов с разработчиком проекта, а заказчиком данные работы принимались без замечаний. Так, например:

- по акту выполненных работ от 08.07.2024 заказчиком приняты работы по установке биметаллических радиаторов Sira RS 500 (190 шт. по 17 секций; 6 шт. по 6 секций) на сумму 3 071,8 тыс. рублей. В ходе осмотра 30.08.2024 выявлено, что фактически осуществлялась установка алюминиевых радиаторов Oasis eco 500. В результате принятых мер проведена корректировка условий контракта и акта принятых работ;

- по акту выполненных работ от 17.05.2024 заказчиком приняты работы по устройству полов из фанеры толщиной 10 мм в два слоя, с обработкой огнебиозащитным составом на сумму 2 808,0 тыс. рублей. В ходе осмотра 17.06.2024 выявлено, что фактически осуществлялось устройство полов из плит ОСБ толщиной 12 мм в один слой, с обработкой огнебиозащитным составом, стоимость которых составляет 1 911,0 тыс. рублей. В результате принятых контрольно-счетной палатой мер условия контракта и акт выполненных работ были скорректированы. Сумма предотвращенных неправомерных расходов составила 897,0 тыс. рублей;

Вместе с тем ответ на запрос контрольно-счетной палаты в проектную организацию о целесообразности замены материалов в конструкции полов (2 листа фанеры на 1 лист ОСБ), возможном влиянии такой замены на показатели прочности конструкции и влияния такого изменения на срок эксплуатации данного типа пола не был получен. В связи с этим ООО «ПКЦ» «Дорога» повторно направлен запрос о предоставлении сведений;

- по акту выполненных работ от 17.05.2024 заказчиком приняты работы по устройству перегородок из гипсокартонных листов (ГКЛ-14 мм) с двойным металлическим каркасом и двухслойной обшивкой с обеих сторон площадью 65,0 кв. м. на сумму 132,4 тыс. рублей. В ходе осмотра 04.06.2024 выявлено, что фактически установлены перегородки с металлическим каркасом и однослойной обшивкой из листов ГКЛ-12,5 мм. В результате принятых контрольно-счетной палатой мер подрядной организацией выполнены работы по устройству 2-го слоя перегородок из ГКЛ толщиной 15 мм. Условия контракта и акт выполненных работ были скорректированы;

- по акту выполненных работ от 17.05.2024 заказчиком приняты работы по монтажу оконных блоков с двухкамерным стеклопакетом с межстекольным пространством 12мм, с заполнением камер аргоном (теплоотражающие свойства) 4М-12Ar-4М-12Ar-4М. Стоимость оконных блоков определена с применением сметных цен по ФССЦ на общую сумму 4 766,0 тыс. рублей. В ходе осмотра 04.06.2024 выявлено, что фактически выполняются работы по монтажу оконных блоков с двухкамерным стеклопакетом с межстекольным пространством 10 мм без заполнения аргоном 4М1-10-4М1-10-4М1. Стоимость этих оконных блоков определена с применением сметных цен по ФССЦ и также составляет 4 766,0 тыс. рублей. В результате принятых контрольно-счетной палатой мер произведена корректировка условий контракта и актов принятых работ.

Вместе с тем ответ на запрос контрольно-счетной палаты в проектную организацию о целесообразности замены оконных блоков, возможном влиянии такой замены на показатели энергоэффективности здания не был получен. В связи с этим ООО «ПКЦ» «Дорога» повторно направлен запрос о предоставлении сведений.

Выявленные контрольно-счетной палатой в ходе мониторинга нарушения и недостатки не были отмечены организацией строительного контроля ООО «СтройЭксперт-С». Это свидетельствует о ненадлежащем исполнении функций строительного контроля, на которые вправе была рассчитывать Администрация, заключая соответствующий договор и оплачивая его. Поскольку результаты строительного контроля достигнуты не были, нарушения устранялись после

вмешательства контрольно-счетной палаты, расходы на оплату услуг ООО «СтройЭксперт-С» в сумме 600 тыс. рублей не соответствуют принципу эффективного использования бюджетных средств.