

Информация о результатах анализа реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании «Город Саратов»

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования «Город Саратов»».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия было установлено следующее.

Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены правом разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать стратегию социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Решением Саратовской городской Думы от 18.11.2016 № 8-49 «О стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Саратов» к документам стратегического планирования, разрабатываемым в муниципальном образовании «Город Саратов», были отнесены стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», план мероприятий по реализации Стратегии, прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на среднесрочный период, бюджетный прогноз муниципального образования «Город Саратов» на долгосрочный период, муниципальная программа.

При этом в анализируемом периоде не осуществлялась подготовка бюджетного прогноза муниципального образования «Город Саратов» на долгосрочный период. Контрольно-счетной палатой ранее уже отмечалось отсутствие регламентации вопросов подготовки данного документа стратегического планирования. Однако пробелы правового регулирования до настоящего времени не устранены.

В ходе оценки результатов достижения в 2024 году целей Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года отмечено следующее.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года (далее - Стратегия) была утверждена решением Саратовской городской Думы от 16.02.2017 № 13-102. Изменения в Стратегию вносились 1 раз – решением Саратовской городской Думы от 26.03.2020 № 64-508. Таким образом, действующая редакция Стратегии не учитывает значительные изменения произошедшие за последние годы, в том числе связанные с объединением с 1 января 2022 года муниципального образования «Город Саратов» и Саратовского муниципального района Саратовской области.

Основным механизмом реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года являются муниципальные программы. Цели,

задачи и мероприятия муниципальных программ должны согласовываться с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» в долгосрочной перспективе.

Однако по результатам проведенных контрольно-счетной палатой в 2025 году экспертиз муниципальных программ «Развитие кадрового потенциала на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2026-2028 годы» и «Развитие туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2026-2028 годы» было отмечено, что их разделы «Стратегические приоритеты муниципальной программы» не содержали отдельных показателей, характеризующих текущее состояние соответствующих сфер социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», что не позволит в последующем оценить развитие в данных сферах в результате реализации программ.

По итогам экспертизы муниципальной программы «Развитие туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2026-2028 годы также отмечалось, что раздел «Стратегические приоритеты муниципальной программы» не содержит определенные Стратегией такие цели и задачи социально-экономического развития, как «Формирование и поддержка имиджа Саратова как прогрессивного, динамично развивающегося города», «Расширение культурных и гуманитарных связей с городами России и мира», «Развитие туристического потенциала города». Соответственно отсутствует взаимосвязь программы с заявленными количественными ожидаемыми результатами реализации стратегических целей.

Стратегией определены 3 стратегические цели развития муниципального образования «Город Саратов»: «Сохранение, воспроизводство и развитие человеческого капитала», «Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития города Саратова», «Формирование инфраструктуры инновационного развития города Саратова».

Ожидаемые результаты реализации стратегических целей имеют как качественные (для двух стратегических целей), так и количественные характеристики. При этом в полной мере оценить степень и полноту достижения или недостижения большинства указанных качественных показателей в отсутствие установленных критериев и способов измерения не представляется возможным.

При оценке достижения плановых значений (количественных) показателей Стратегии проводился анализ сведений об их фактическом исполнении за 2024 год, содержащихся в подготовленном структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» Отчете по количественным (целевым) показателям Стратегии социально-экономического развития до 2030 года за 2024 год (далее – отчет).

Из 99 проанализированных количественных показателей по трем стратегическим целям достигнутыми можно считать 48 показателей. По 12 показателям данные фактического исполнения за 2024 год в отчете не заполнялись в связи с отсутствием официальных статистических данных.

При этом по ряду достигнутых показателей отмечено в большей степени влияние внешних, объективных факторов, в том числе вызванных значительными изменениями в экономической ситуации в целом в стране, чем влияние реализуемых мер по достижению стратегических целей.

Также при проведении анализа отмечено отсутствие в Стратегии плановых значений по ряду целевых показателей, что не дает возможности получения объективной оценки деятельности по достижению стратегических целей в данной части.

По некоторым показателям выявлено значительное превышение фактических значений 2024 года над плановыми, включая плановые показатели 2030 года, что свидетельствует о несоответствии значений целевых ориентиров изменившимся условиям реализации Стратегии. В свою очередь отставание в достижении плановых значений обусловлено как недостаточностью принимаемых мер по их выполнению, так и объективными факторами, выражающимися в отсутствии необходимых полномочий и возможностей у муниципального образования.

По результатам проведенного анализа сделан вывод о необходимости корректировки документов стратегического планирования.

Информация об итогах мероприятия была направлена в Саратовскую городскую Думу, администрацию муниципального образования «Город Саратов», в комитет по экономике и инвестициям администрации муниципального образования «Город Саратов».