



**Контрольно-счетная палата  
муниципального образования «Город Саратов»**

**О Т Ч Е Т**  
**о деятельности контрольно-счетной**  
**палаты муниципального образования**  
**«Город Саратов» в 2025 году**

Саратов  
2026

# Содержание

	Стр.
I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2025 году	2
II. Нарушения и недостатки, допущенные при формировании и исполнении бюджета	8
1. Нарушения и недостатки, связанные с осуществлением бюджетных полномочий участников бюджетного процесса	8
2. Анализ осуществления оценки эффективности налоговых расходов	10
3. Анализ реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании «Город Саратов»	11
4. Нарушения и недостатки при исполнении бюджета при осуществлении мероприятий, связанных со строительством и капитальным ремонтом объектов	14
4.1 Мониторинг исполнения в 2025 году мероприятий по проведению капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных учреждений	14
4.2 Мониторинг исполнения в 2025 году мероприятий по проведению ремонта автомобильных дорог в муниципальном образовании «Город Саратов»	19
4.3 Мониторинг исполнения в 2025 году мероприятий по проведению капитального ремонта муниципальной бани № 21	21
4.4 Нарушения и недостатки, установленные при проведении последующего контроля за использованием бюджетных средств, направленных на мероприятия, связанных со строительством и капитальным ремонтом объектов	22
5. Нарушения и недостатки при исполнении бюджета, связанные с оплатой труда работников муниципальных учреждений	26
III. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	28
IV. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	42
V. Нарушения и недостатки в сфере закупок товаров, работ и услуг	45
VI. Информационная, методологическая и иная деятельность	49
VII. Основные задачи на 2026 год	51

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» (далее - контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 26.04.2012 № 13-154.

В отчете представлены основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» по реализации задач и полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы.

## **I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2025 году**

Статьей 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» определено, что контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год предусматривал проведение 16 контрольных мероприятий, в том числе 3 мероприятий последующего контроля, а также проведение 15 тематических экспертно-аналитических мероприятий, осуществление экспертно-аналитической и информационно-аналитической деятельности. При этом итоги начатых в ноябре 2025 года 2 контрольных мероприятий, связанных с проверкой мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, были подведены в текущем году и войдут в отчет о деятельности Палаты за 2026 год.

В качестве самостоятельного мероприятия проведен мониторинг исполнения представлений и рассмотрения писем, направленных по результатам плановых мероприятий 2024 года контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов», результаты которого были представлены Саратовской городской Думе.

Акцент в деятельности Палаты в отчетном году был сделан на проверке и анализе законности и эффективности расходов, направленных на укрепление муниципальной собственности, и прежде всего социально значимых объектов. Так, контрольные и экспертно-аналитические мероприятия охватывали вопросы реализации федеральных проектов:

«Современная школа» (строительство пристройки на 275 мест к МОУ «СОШ №103» в Ленинском районе г. Саратова),

«Все лучшее детям» (проведение капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных учреждений MAOY «СОШ п.Расково», MAOY «Лицей 15», MOY «СОШ № 10» в Волжском районе г. Саратова, MOY «СОШ №7»),

«Чистая вода» (реконструкция участка системы водоснабжения ст. Тарханы (Саратовская область, р-н Новобурасский, 0,5 км южнее с. Тарханы),

«Жилье» (мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов»).

Также проводились проверки и мониторинг использования бюджетных средств, направленных в рамках регионального проекта по развитию инфраструктуры образовательных организаций на капитальный ремонт здания МОУ «СОШ № 73 им. К.Д. Шукшина» и строительство бассейна на территории МОУ «СОШ №86», направленных на ремонт автомобильных дорог в рамках муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2027 годы, в том числе в целях выполнения задач регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», на капитальный ремонт муниципальных бань №4 и №21 в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018-2028 годы».

Предметом проверок в отчетном году являлась и финансово-хозяйственная деятельность муниципальных унитарных предприятий (МУПП «Саратовводоканал», МУП «Водосток», МУП «Усть-Курдюм Водоканал»), а также бюджетных и казенных учреждений (МКУ «Дорожник Заводского района», МКУ «Администрация кладбищ», МБУ «Ритуал», МБУ «Саргорсвет», МКУ «Служба административно-хозяйственного обеспечения», МКУ «Центр молодежных инициатив»).

Палатой в 2025 году были проведены анализ результатов достижения целей социально-экономического развития города, предусмотренных документами стратегического планирования, и оценка эффективности предоставления налоговых льгот.

В отчетном периоде на постоянной основе проводились финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», а также муниципальных программ, анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2024 год, оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в текущем финансовом году с ежеквартальным представлением в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов» информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей, осуществлялся контроль за состоянием муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов».

В рамках реализации полномочий по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проанализирована деятельность заказчика МКУ «Капитальное строительство» при осуществлении закупок в целях реализации мероприятий

по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов».

Всего в отчетном периоде предметом проводимых Палатой контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий являлась деятельность 26 юридических лиц (при этом деятельность некоторых юридических лиц проверялась и анализировалась в рамках нескольких мероприятий), в их числе 16 структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов», 7 муниципальных учреждений, 3 муниципальных унитарных предприятия.

Полномочия органа внешнего муниципального финансового контроля Палатой исполняются в полном объеме в соответствии с решением Саратовской городской Думы от 26.04.2012 № 13-154 «О контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов».

В адрес проверенных организаций по итогам контрольных мероприятий было направлено 14 представлений, а по итогам тематических экспертно-аналитических мероприятий - 17 информационных писем. Сведения о результатах всех проведенных мероприятий направлялась в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов».

В рамках реализации процессуальных полномочий по выявлению и пресечению административных правонарушений должностными лицами Палаты в 2025 году составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, из них по статье 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - 9, по статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ - 2, по статье 15.15.10 «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств» КоАП РФ - 1.

Все протоколы были переданы для рассмотрения в судебные органы (мировым судьям и в районные суды). К административной ответственности было привлечено 8 должностных лиц (в отношении двух лиц составлено по 2 протокола), одному должностному лицу судом объявлено предупреждение, в отношении одного должностного лица рассмотрение дела было прекращено судом.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 190,0 тыс. рублей. С учетом использования некоторыми лицами предоставленной КоАП РФ возможности уплаты административного штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа в бюджет было перечислено 140,0 тыс. рублей.

Все материалы контрольных мероприятий направлялись в органы прокуратуры (прокуратуру Саратовской области и районные прокуратуры города Саратова), в том числе для оценки наличия в действиях должностных лиц проверяемых организаций признаков уголовно наказуемых деяний, а также для принятия необходимых мер прокурорского реагирования по выявленным нарушениям, требования об устранении которых не отнесены к полномочиям Палаты.

При проведении мероприятий контрольно-счетной палатой в отчетном периоде было выявлено 462 нарушения и недостатка, однако не все они

оцениваются в суммовом выражении. Общий объем выявленных нарушений в денежном выражении составил 1 134 032,4 тыс. рублей.

**Сравнительные данные о результатах проверок,  
проведенных в 2023, 2024 и 2025 годах**

	Выявленные нарушения и недостатки	2023 год		2024 год		2025 год	
		Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей	Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей	Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей
1.	Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	335	379,0	14	2 779,9	94	22 377,0
2.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	61	89 971,9	42	42 051,85	47	18 668,0
3.	Нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	39	1 224 283,1	100	281 883,8	97	317 609,7
4.	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	122	170 412,1	285	464 499,1	109	599 929,0
5.	Неэффективное использование бюджетных средств, а также необоснованное их расходование	41	38 794,7	29	39 344,5	37	40 741,4
6.	Экономически неоправданные, нецелесообразные, необоснованные расходы муниципальных предприятий	7	1 459,4	3	5 860,3	29	69 816,6
7.	Иные нарушения и недостатки (в т.ч. недополученные доходы)	15	30 722,5	33	132 689,2	49	64 890,7
<b>Итого</b>		<b>620</b>	<b>1 556 022,7</b>	<b>506</b>	<b>969 108,65</b>	<b>462</b>	<b>1 134 032,4</b>

Кроме приведенных в таблице нарушений в суммовом выражении в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета, составления финансовой отчетности в отчетном году Палатой были установлены нарушения, обусловленные неправильным применением подконтрольными объектами методологии учета и несоблюдением порядка составления бюджетной отчетности на общую сумму 10 278 931,7 тыс. рублей.

Такие нарушения, как правило, влекут за собой искажение отчетности проверяемых объектов, приводя к недостоверности данных бюджетной отчетности

муниципального образования «Город Саратов» при консолидации. При этом выявление указанных ошибок в рамках мероприятий последующего контроля не во всех случаях позволяет своевременно принять меры по их исправлению, не допустив искажения отчетных данных.

В целях минимизации рисков составления недостоверной бюджетной отчетности муниципального образования «Город Саратов», контрольно-счетной платой в 2025 году принято решение о проведении мероприятий по проверке достоверности бухгалтерского учета, финансовой отчетности структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов», главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования, направленных на предотвращение и принятие мер к исправлению нарушений и недостатков методологии ведения учета и составления отчетности у объектов контроля до ее утверждения и включения в состав консолидированной отчетности.

По результатам этих мероприятий в 2025 году были выявлены нарушения порядка учета и отражения в бюджетной отчетности расчетов и обязательств по предоставляемым межбюджетным трансфертам *в комитете по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов», в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству администрации муниципального образования «Город Саратов», в комитете по финансам и комитете дорожного хозяйства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов»* на общую сумму 8 954 781,2 тыс. рублей, которые благодаря своевременно принятым мерам, удалось устранить до момента консолидации и, тем самым, обеспечить достоверность бюджетной отчетности муниципального образования «Город Саратов» за 2024 год.

Также по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения и недостатки методологии бухгалтерского учета и порядка составления финансовой отчетности в сумме 1 324 150,5 тыс. рублей, не повлиявшие на достоверность отчетных показателей, либо устранение которых произведено до завершения мероприятий.

*Так, в комитете по архитектуре администрации муниципального образования «Город Саратов»* было выявлено:

несоблюдение порядка учета доходов по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, что повлекло искажение информации о дебиторской задолженности по заключенным договорам по состоянию на 01.01.2025 на общую сумму 66 211,7 тыс. рублей (по 330 договорам). Начисление пеней на общую сумму 11 553,9 тыс. рублей по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций осуществлялось комитетом с использованием ненадлежащего счета бюджетного учета;

неотражение в бюджетной отчетности за 2024 год информации о долгосрочной дебиторской задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на общую сумму 49 799,7 тыс. рублей.

Данные нарушения были полностью устранены комитетом в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

*Комитетом по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов»* в бюджетной отчетности

за 2024 год допущено искажение сведений об объектах незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2025:

о сметной стоимости объекта капитального строительства «Пристройка к МОУ «СОШ №66 имени Н.И. Вавилова» по адресу: г. Саратов, ул. Державинская, 1» и фактических расходах на его создание на общую сумму 869 240,4 тыс. рублей,

о фактических расходах на строительство объектов: «Устройство причального сооружения в с. Синенькие муниципального образования «Город Саратов» на сумму 5 262,8 тыс. рублей, «Система водоотведения вдоль ул. им. А.П. Шехурдина от онкологического диспансера до р. 1-я Гусёлка в Ленинском районе г. Саратова» в сумме 1 354,7 тыс. рублей, «Противооползневые сооружения оползня «Затонский» на участке от ул. Большой Затонской, д. 27 до пляжа Затон в г. Саратове» в сумме 1 619,7 тыс. рублей. Искажение указанной информации не повлияло на достоверность показателей бюджетной отчетности за 2024 год в целом, в ходе проверки в бухгалтерский учет внесены соответствующие корректировки.

В муниципальном казенном учреждении «Транспортное управление» (с марта 2025 года МКУ «Служба административно-хозяйственного обеспечения») установлено нарушение порядка учета объектов недвижимого имущества, находящихся у учреждения в оперативном управлении, права на которые не зарегистрированы, что повлекло искажение данных об основных средствах, имуществе, полученном в пользование, в бухгалтерском учете и отчетности за 2024 год на сумму 43 531,1 тыс. рублей. Данное нарушение устранено.

В муниципальном казенном учреждении «Администрация кладбищ» выявлено искажение данных бухгалтерского учета в периодах 2022-2024 годов в связи с неотражением информации о земельных участках, полученных учреждением в постоянное (бессрочное) пользование, общей балансовой стоимостью 3 647,1 тыс. рублей; а также неотражением сведений об изменении кадастровой стоимости земельных участков в результате проведенной в 2022 году переоценки на сумму 146 136,7 тыс. рублей. Данные нарушения устранены.

Кроме того, установлены факты несоставления комитетом по управлению имуществом города Саратова первичных учетных документов – Актов о приеме-передаче объектов нефинансовых активов, подтверждающих передачу в постоянное (бессрочное) пользование в 2022-2024 годах 54 земельных участков балансовой стоимостью 125 792,7 тыс. рублей муниципальному казенному учреждению «Администрация кладбищ». Данные нарушения не повлекли искажений показателей бухгалтерского учета и отчетности у учреждения.

## **II. Нарушения и недостатки, допущенные при формировании и исполнении бюджета**

### **1. Нарушения и недостатки, связанные с осуществлением бюджетных полномочий участников бюджетного процесса**

В рамках экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой в отчетном периоде проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», а также муниципальных программ, анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2024 год, оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в текущем финансовом году с ежеквартальным представлением в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов» информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей, осуществлялся контроль за состоянием муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов».

В отчетном периоде было подготовлено 62 заключения по вопросам, относящимся к компетенции контрольно-счетной палаты, в том числе: 2 заключения по утвержденным муниципальным программам, 4 - по квартальным отчетам об исполнении бюджета и внешней проверке отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов», 56 заключений на иные проекты решений Саратовской городской Думы, включая заключение на проект решения о бюджете города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, 12 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, 6 заключений на проекты решений, касающиеся приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Саратов», 5 заключений на проекты решений по вопросам оплаты труда работников муниципальных учреждений, 4 заключения на проекты решений по вопросам передачи муниципального имущества из собственности муниципального образования «Город Саратов» в государственную собственность Саратовской области и федеральную собственность. Заключения по итогам проведенных экспертиз направлены главе муниципального образования «Город Саратов», председателю Саратовской городской Думы, иным субъектам протворческой инициативы.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании контрольно-счетной

палатой в отчетном периоде проведена экспертиза проекта решения Саратовской городской Думы о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов», а также были подготовлены 19 предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании, сформированные по итогам проведения экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, проекта решения о бюджете города на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 9 месяцев 2025 года.

С учетом замечаний контрольно-счетной палаты в отчетном периоде были внесены изменения в Положение о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов», утвержденное решением Саратовской городской Думы от 21.02.2012 №11-135, в части дополнения источников формирования объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда доходами от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети.

В ходе проведения экспертиз отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев очередного финансового года, а также в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетной палатой оценивалось соблюдение участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов» процедур исполнения решения о местном бюджете, процедур составления и внесения на рассмотрение городской Думе проекта решения об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета, ограничений, предусмотренных действующим законодательством в отношении отдельных параметров и характеристик исполнения местного бюджета.

Так, в заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2024 год было отмечено нарушение порядка осуществления муниципальных заимствований, выразившееся в погашении долговых обязательств муниципального образования «Город Саратов» по кредитам кредитных организаций сверх утвержденных Программой муниципальных внутренних заимствований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов плановых показателей в объеме 164,7 млн рублей.

В рамках осуществления полномочия по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего долга было отмечено, что при исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» соблюдались ограничения по предельно допускаемому объему муниципального долга, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2025 года рыночные заимствования муниципального образования «Город Саратов» превысили 25% объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за 2024 год на 374,8 млн рублей. В связи с этим в соответствии с условиями договоров о предоставлении в 2021 году бюджету муниципального образования «Город

Саратов» бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств 25 июня 2025 года было осуществлено досрочное погашение бюджетных кредитов в объеме 236,5 млн рублей.

Проверкой исполнения полномочий главного администратора доходов бюджета и бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита были установлены отдельные нарушения в деятельности двух комитетов - *комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов»* (не уточнялись прогнозные поступления доходов бюджета на текущий финансовый год, исходя из фактического объема поступлений, финансовый аудит не осуществлялся в предусмотренном законодательством объеме, не был утвержден порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных муниципальных казенных учреждений) и *комитета по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов»* (не проводился мониторинг качества финансового менеджмента в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств).

## *2. Анализ осуществления оценки эффективности налоговых расходов*

В отчетном периоде особое внимание Палатой было уделено анализу осуществления в муниципальном образовании оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам.

Постановлениями администрации муниципального образования «Город Саратов» от 25.03.2020 №590 и №591 утверждены Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов» и Порядок осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов», которые в целом достаточно регламентируют систему управления налоговыми расходами муниципального образования «Город Саратов».

Однако по результатам анализа Перечней налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов» на 2023 и 2024 годы (далее – перечни) были выявлены некоторые нарушения и недостатки:

в перечне налоговых расходов на 2024 год отсутствовал налоговый расход по земельному налогу для организации в отношении земельных участков, занимаемых аэродромами и имуществом аэроклубов. Соответственно по указанной категории налоговых расходов не был определен куратор налоговых расходов;

вместо указания целевой категории налоговых расходов (социальные, технические, стимулирующие налоговые расходы) указывались категории получателей налогового расхода;

по 6 налоговым расходам в предоставленных перечнях не приведены наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода, или цель (направление) социально-экономического развития города;

перечни не содержали информацию о показателях (индикаторах) достижения целей предоставления налогового расхода, о прогнозных (оценочных) и плановых значениях показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода на текущий финансовый год и плановый период, что не позволяет провести оценку результативности и оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования, сформировать выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики города, не относящихся к муниципальным программам.

Установленный порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот за счет бюджета муниципального образования «Город Саратов» в 2023 и 2024 годах фактически не соблюдался, что выразалось в отсутствии взаимодействия кураторов налоговых расходов с финансовым органом, не проведении ими оценки эффективности налоговых расходов и достижения целевых характеристик налоговых расходов, вклада налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики города. При этом предоставленные комитетом по экономике и инвестициям администрации муниципального образования «Город Саратов» результаты оценки налоговых расходов за 2023 год также по сути не содержат оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования «Город Саратов»: в них приведена информация о целесообразности налоговых расходов в целом по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, при этом информация о целесообразности налоговых расходов по земельному налогу в разрезе каждого вида налоговых расходов не приводится, оценка результативности налоговых расходов в целом по налоговым расходам, а также в разрезе отдельных видов налоговых расходов отсутствует.

Неисполнение должным образом полномочий по оценке эффективности предоставления налоговых льгот за счет бюджета муниципального образования «Город Саратов», учитываемой при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Саратов», влечет несоответствие документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом бюджета города на очередной финансовый год и плановый период на основании статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов», требованиям законодательства.

### *3. Анализ реализации документов стратегического планирования в муниципальном образовании «Город Саратов»*

Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» органы местного самоуправления наделены правом разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать стратегию социально-экономического развития муниципального

образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Решением Саратовской городской Думы от 18.11.2016 № 8-49 «О стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Саратов» к документам стратегического планирования, разрабатываемым в муниципальном образовании «Город Саратов», были отнесены стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», план мероприятий по реализации Стратегии, прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» на среднесрочный период, бюджетный прогноз муниципального образования «Город Саратов» на долгосрочный период, муниципальная программа.

При этом в анализируемом периоде не осуществлялась подготовка бюджетного прогноза муниципального образования «Город Саратов» на долгосрочный период. Контрольно-счетной палатой ранее уже отмечалось отсутствие регламентации вопросов подготовки данного документа стратегического планирования. Однако пробелы правового регулирования до настоящего времени не устранены.

В ходе оценки результатов достижения в 2024 году целей Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года отмечено следующее.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года (далее - Стратегия) была утверждена решением Саратовской городской Думы от 16.02.2017 № 13-102. Изменения в Стратегию вносились 1 раз – решением Саратовской городской Думы от 26.03.2020 № 64-508. Таким образом, действующая редакция Стратегии не учитывает значительные изменения произошедшие за последние годы, в том числе связанные с объединением с 1 января 2022 года муниципального образования «Город Саратов» и Саратовского муниципального района Саратовской области.

Основным механизмом реализации Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» до 2030 года являются муниципальные программы. Цели, задачи и мероприятия муниципальных программ должны согласовываться с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов» в долгосрочной перспективе.

Однако по результатам проведенных контрольно-счетной палатой в 2025 году экспертиз муниципальных программ «Развитие кадрового потенциала на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2026-2028 годы» и «Развитие туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2026-2028 годы» было отмечено, что их разделы «Стратегические приоритеты муниципальной программы» не содержали отдельных показателей, характеризующих текущее состояние соответствующих сфер социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», что не позволит в последующем оценить развитие в данных сферах в результате реализации программ.

По итогам экспертизы муниципальной программы «Развитие туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2026-2028 годы также

отмечалось, что раздел «Стратегические приоритеты муниципальной программы» не содержит определенные Стратегией такие цели и задачи социально-экономического развития, как «Формирование и поддержка имиджа Саратова как прогрессивного, динамично развивающегося города», «Расширение культурных и гуманитарных связей с городами России и мира», «Развитие туристического потенциала города». Соответственно отсутствует взаимосвязь программы с заявленными количественными ожидаемыми результатами реализации стратегических целей.

Стратегией определены 3 стратегические цели развития муниципального образования «Город Саратов»: «Сохранение, воспроизводство и развитие человеческого капитала», «Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития города Саратова», «Формирование инфраструктуры инновационного развития города Саратова».

Ожидаемые результаты реализации стратегических целей имеют как качественные (для двух стратегических целей), так и количественные характеристики. При этом в полной мере оценить степень и полноту достижения или недостижения большинства указанных качественных показателей в отсутствие установленных критериев и способов измерения не представляется возможным.

При оценке достижения плановых значений (количественных) показателей Стратегии проводился анализ сведений об их фактическом исполнении за 2024 год, содержащихся в подготовленном структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» Отчете по количественным (целевым) показателям Стратегии социально-экономического развития до 2030 года за 2024 год (далее – отчет).

Из 99 проанализированных количественных показателей по трем стратегическим целям достигнутыми можно считать 48 показателей. По 12 показателям данные фактического исполнения за 2024 год в отчете не заполнялись в связи с отсутствием официальных статистических данных.

При этом по ряду достигнутых показателей отмечено в большей степени влияние внешних, объективных факторов, в том числе вызванных значительными изменениями в экономической ситуации в целом в стране, чем влияние реализуемых мер по достижению стратегических целей.

Также при проведении анализа отмечено отсутствие в Стратегии плановых значений по ряду целевых показателей, что не дает возможности получения объективной оценки деятельности по достижению стратегических целей в данной части.

По некоторым показателям выявлено значительное превышение фактических значений 2024 года над плановыми, включая плановые показатели 2030 года, что свидетельствует о несоответствии значений целевых ориентиров изменившимся условиям реализации Стратегии. В свою очередь отставание в достижении плановых значений обусловлено как недостаточностью принимаемых мер по их выполнению, так и объективными факторами, выражающимися в отсутствии необходимых полномочий и возможностей у муниципального образования.

По результатам проведенного анализа сделан вывод о необходимости корректировки документов стратегического планирования.

#### *4. Нарушения и недостатки при исполнении бюджета при осуществлении мероприятий, связанных со строительством и капитальным ремонтом объектов*

Значительное число проведенных мероприятий отчетного периода было направлено на анализ расходов, произведенных на оплату работ, связанных со строительством и ремонтом объектов. Сложившаяся практика прошлых лет свидетельствует о наличии высоких рисков допущения ошибок при приемке данных работ, в том числе оплаты работ, которые не были выполнены, и оборудования, которое не было поставлено.

Вместе с тем направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации признается нецелевым использованием бюджетных средств.

В отчетном году случаи оплаты невыполненных работ, непоставленного оборудования, неиспользованных материалов были выявлены у 6 подконтрольных объектов, а суммы неправомерной оплаты варьировались от 13,5 тыс. рублей до 4 159,7 тыс. рублей. Общая сумма нецелевых расходов составила 6 917,3 тыс. рублей.

Кроме того, при проведении мероприятий, связанных с проверкой расходов на оплату строительных работ, выявлялись случаи недостижения планируемых (заданных) результатов, а также неоправданно завышенных размеров расходов, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (то есть достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)).

Учитывая сложности, а иногда и невозможность устранения последствий нарушений и недостатков, допущенных при проведении строительных работ, в отчетном году акцент в деятельности Палаты был сделан на их предотвращении. Для этого использовалась ранее хорошо зарекомендовавшая себя форма мониторинга деятельности подконтрольных объектов при проведении работ, их приемке и оплате.

##### *4.1. Мониторинг исполнения в 2025 году мероприятий по проведению капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных учреждений*

При проведении мониторинга ремонтных работ, проводившихся в МОУ «СОШ №7», МАОУ «Лицей 15», МОУ «СОШ № 10» в Волжском районе г. Саратова, в МАОУ «СОШ п. Расково» сотрудниками контрольно-счетной палаты в период с апреля по октябрь 2025 года было проведено более 70 выездов на объекты для осмотра выполненных работ на предмет их соответствия проектам и заключенным контрактам.

Фактически на всех объектах капитального строительства были выявлены и предотвращены случаи ненадлежащей приемки работ и оборудования, в том числе такие, которые могли повлечь нецелевые и неэффективные расходы.

При этом в деятельности привлеченных подрядчиков отмечается систематическое выставление заказчиком для подписания и последующей оплаты актов выполненных работ, содержащих недостоверные сведения об их составе и объемах, что ставит под сомнение добросовестность подрядчиков и требует повышенного контроля со стороны заказчиков при приемке выполненных работ.

В ходе мониторинга были предотвращены неправомерные (включая нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму более 51 800,0 тыс. рублей.

При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания *МОУ «СОШ № 7»* предотвращены неправомерные (включая нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 17 563,7 тыс. рублей, в том числе:

1) предотвращены неправомерные расходы в результате применения неверно рассчитанных заказчиком индексов фактической и прогнозной инфляции на сумму 12 532,7 тыс. рублей. В результате принятых палатой мер смета контракта была скорректирована;

2) предотвращены неправомерные расходы на устройство основания полов на общую сумму 1 011,7 тыс. рублей (применялись материалы, не соответствующие условиям контракта). В результате принятых палатой мер акты приемки выполненных работ были скорректированы;

3) обеспечено выполнение фактически не проводившихся на момент выставления документа о приемке, но принятых и оплаченных работ (по установке жидкостных термоголовок, радиаторов, светильников) на общую сумму 1 527,4 тыс. рублей;

4) приняты меры по устранению последствий произведенных расходов на сумму 2 491,8 тыс. рублей на оплату не выполненных на момент выставления документа о приемке работ по демонтажу полов, засыпной изоляции из керамзита, разборке подшивки потолков из досок. Акт приемки выполненных работ был скорректирован, а работы выполнены.

При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания *МАОУ «Лицей №15»* предотвращены неправомерные (включая нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 16 634,5 тыс. рублей, в том числе:

1) предотвращена неправомерная приемка и оплата: фактически невыполненных на момент выставления документа о приемке работ по демонтажу светильников, потолочного покрытия, напольного покрытия, по отбивке стен, по демонтажу дверных коробок, а также работ с использованием несоответствующих условиям контракта материалов на общую сумму 11 673,0 тыс. рублей;

фактически невыполненных на момент выставления документа о приемке работ по устройству покрытий из плит древесностружечных площадью

1 015 кв. м, а также работ по антисептированию древесины площадью 1042 кв. м на общую сумму 383,4 тыс. рублей.

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер акты выполненных работ, содержащие недостоверные сведения, отклонялись заказчиком и были скорректированы подрядчиком путем исключения не выполнявшихся работ и включения фактически выполненных;

2) устранено несоответствие сведений в документах о принятом оборудовании для индивидуального теплового пункта и фактически установленном оборудовании. В результате принятых мер были изменены условия контракта в части отражения фактически поставленного оборудования, что позволило признать расходы на его оплату правомерными.

При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания *МОУ «СОШ № 10»* предотвращены неправомерные (включая нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 9 391,4 тыс. рублей, в том числе:

1) предотвращена неправомерная приемка и оплата не соответствующих проектно-сметной документации, условиям муниципального контракта работ на общую сумму 7 618,1 тыс. рублей:

по устройству напольного покрытия в спортивном зале на сумму 342,3 тыс. рублей (вместо замены дощатого пола на новое покрытие из доски из лиственницы фактически подрядчиком в мае 2025 года выполнялись работы по устройству цементной стяжки для дальнейшего покрытия пола бытовым линолеумом). В результате принятых мер была скорректирована проектная документация и согласовано использование специального спортивного многослойного линолеума, подрядчик произвел переустройство покрытия пола, использовав спортивный линолеум, соответствующий установленным требованиям;

по устройству покрытия из керамогранитной плитки на общую сумму 6 661,1 тыс. рублей (подрядчик использовал керамогранитную плитку с другими характеристиками и более дешевую). В результате принятых мер были внесены корректировки в контракт, учитывающие фактически использовавшийся материал, а также уменьшившие его стоимость на сумму 743,1 тыс. рублей. Сложившаяся при перерасчете стоимости керамогранитной плитки экономия позволила осуществить дополнительные работы по облицовке лестничных ступеней плиткой, изначально не предусмотренные проектом и контрактом;

по устройству (монтажу) светильников на общую сумму 532,3 тыс. рублей (при проведении осмотров были выявлены расхождения в наименованиях, типах светильников, а также их количестве). В результате принятых мер были внесены корректировки в контракт, учитывающие фактически использовавшееся оборудование с соответствующим снижением стоимости;

по устройству перегородок в здании школы на сумму 82,4 тыс. рублей;

2) предотвращена неправомерная приемка и оплата фактически невыполненных на момент выставления документа о приемке работ на общую сумму 1 773,3 тыс. рублей, в том числе:

по устройству (замене) ступеней на сумму 642,5 тыс. рублей (ремонт лестничных ступеней с применением керамического кирпича подрядчиком не выполнялся, фактически лестничные ступени были облицованы

керамогранитной плиткой). В результате принятых мер представленный для подписания подрядчиком акт выполненных работ, содержащий недостоверные сведения о работах по устройству ступеней из кирпича, был отклонен заказчиком;

по монтажу клапанов системы отопления на общую сумму 1 130,8 тыс. рублей. Данные работы были включены подрядчиком в представленный для подписания акт выполненных работ, однако в ходе осмотра указанное оборудование не было обнаружено. В результате принятых мер акт выполненных работ был отклонен заказчиком. Работы были исполнены и приняты в более поздний период.

4. При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания *МАОУ «СОШ п. Расково»* предотвращены неправомерные расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 8 203,4 тыс. рублей, в том числе предотвращена неправомерная приемка и оплата не соответствующих условиям муниципального контракта:

1) работ по установке оконных блоков на сумму 2 124,0 тыс. рублей (вместо 56 трехстворчатых оконных блоков с двумя поворотными створками фактически были установлены 50 трехстворчатых оконных блоков с одной поворотной створкой). В результате принятых мер были внесены изменения в контракт, отражающие фактические объемы выполненных работ и используемые материалы, а также произведено соответствующее уменьшение стоимости работ по замене окон на сумму 744,8 тыс. рублей;

2) работ по установке оцинкованных потолочных панелей на сумму 2 599,1 тыс. рублей (фактически был выполнен монтаж панелей из минерального волокна). В результате принятых мер были внесены изменения в контракт, отражающие фактически использованные материалы и проводившиеся работы. Пересчет стоимости фактически смонтированного потолка позволил как выполнить дополнительные работы по устройству потолка в изначально не включенных в контракт помещениях школы (туалеты, тамбур главного входа, помещение охраны), так и получить экономию, уменьшив стоимость работ до 1 238,7 тыс. рублей (или в 2 раза);

3) работ по устройству покрытия из керамогранитной плитки на общую сумму 2 021,4 тыс. рублей (подрядчик использовал керамогранитную плитку с другими характеристиками и более дешевую). В результате принятых мер были внесены корректировки в контракт, учитывающие фактически использовавшийся материал, что позволило получить экономию средств на уменьшении стоимости материалов на сумму 459,6 тыс. рублей;

4) работ по замене покрытия плоской кровли здания на сумму 198,0 тыс. рублей. Согласно условиям контракта ремонт плоской кровли предусмотрен с устройством покрытия из рулонных наплавливаемых материалов в 2 слоя (верхний - из кровельного наплавливаемого материала толщиной 4,2 мм, нижний - из кровельного наплавливаемого материала толщиной 4 мм). При проведении осмотра было установлено, что для устройства нижнего слоя применялся более дешевый и тонкий наплавливаемый материал толщиной 2,8 мм. Разница в стоимости материалов составляла 198,0 тыс. рублей. В результате принятых мер подрядной организацией были выполнены работы по устройству

дополнительного нижнего слоя из кровельного наплавленного материала толщиной 2,8 мм, и общая толщина нижнего слоя кровельного покрытия увеличилась до 5,6 мм. Кроме того, были скорректированы условия контракта в части отражения фактически используемых материалов с соответствующим снижением их стоимости;

5) работ по установке радиаторов отопления на общую сумму 1 260,9 тыс. рублей (вместо монтажа секционных радиаторов с нижним подключением подрядчик использовал радиаторы с боковым подключением трубы теплоносителя, при этом прямые расценки на радиаторы с боковым подключением ниже, чем у радиаторов с нижним подключением). В результате принятых мер были внесены изменения в контракт, учитывающие фактически использованное оборудование, и произведен перерасчет стоимости данных работ и материалов с ее снижением до 1 089,8 тыс. рублей. Экономия составила 171,1 тыс. рублей.

Принятые в ходе мониторинга меры по снижению стоимости работ в соответствии с фактически исполненными позволили направить образовавшуюся экономию на устройство в этой школе системы видеонаблюдения, аварийного освещения, системы оповещения и управления эвакуацией, которые изначально не были предусмотрены сметной документацией.

Кроме вышеизложенного, по результатам экспертно-аналитических мероприятий были выявлены факты приемки заказчиками осветительного и иного оборудования, не соответствующего условиям контрактов, а также по значительно завышенной стоимости, что не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств.

Так, для проведения капитального ремонта здания *МОУ «СОШ № 7»* в соответствии с проектной документацией было необходимо установить 8 видов светильников общим количеством 582 штуки на сумму 9 270,6 тыс. рублей.

Выборочный анализ рыночной стоимости светильников, проведенный Палатой, выявил завышение стоимости 3 видов светильников на сумму 1 267,4 тыс. рублей.

Кроме того, дополнительным соглашением к контракту на выполнение работ по капитальному ремонту в смету были внесены изменения, увеличивающие стоимость работ по электроснабжению на сумму 7 596,2 тыс. рублей, в том числе за счет почти двукратного увеличения количества 2 видов светильников (на 421 шт.) общей стоимостью 6 860,6 тыс. рублей. Какие-либо расчеты или иное обоснование необходимости установления дополнительного количества светильников контрольно-счетной палате не были представлены.

Кроме того, в ходе осмотров было установлено, что все смонтированные, принятые и оплаченные на общую сумму 15 033,9 тыс. рублей светильники не соответствуют условиям контракта, а именно отличаются по своим размерам, весу, мощности и т.д. А проведенный анализ стоимости фактически установленных светильников показал ее многократное завышение при приемке работ. Суммарно при устройстве освещения в школе ввиду завышения цен на фактически установленное подрядчиком оборудование избыточные расходы составили 10 980,3 тыс. рублей.

Похожая ситуация сложилась и при устройстве освещения в МАОУ «Лицей №15». Осмотр результатов выполненных работ показал, что все смонтированные, принятые и оплаченные на общую сумму 7 752,5 тыс. рублей светильники не соответствуют условиям контракта (отличаются по своим моделям, размерам, весу). А избыточные расходы на их оплату составили 5 732,9 тыс. рублей.

В ходе мониторинга был проведен сравнительный анализ цен приобретения для МАОУ «СОШ п. Расково» отдельных позиций оборудования системы видеонаблюдения, показавший значительное завышение его стоимости. Общая сумма избыточных расходов составила 653,2 тыс. рублей.

#### *4.2. Мониторинг исполнения в 2025 году мероприятий по проведению ремонта автомобильных дорог в муниципальном образовании «Город Саратов»*

Объектами данного мероприятия являлись комитет дорожного хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования «Город Саратов» и департамент Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (далее – Департамент).

При проведении мониторинга осуществлялось наблюдение за ремонтом 59 дорог, в том числе 36 дорог, расположенных в населенных пунктах Гагаринского административного района, 23 дорог, расположенных в границах города Саратова. Сотрудники контрольно-счетной палаты выезжали на места производства работ, выполняли замеры и подсчеты объемов работ, анализировали исполнительную документацию, в том числе документы, подтверждающие качество используемых подрядчиками материалов.

Значительных, а также систематических нарушений при выполнении данных работ установлено не было.

Вместе с тем, в ходе мониторинга контрольно-счетной палатой были предотвращены неправомерные (включая нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 2 560,9 тыс. рублей.

Наибольшее количество нарушений и недостатков было выявлено при проведении ремонта автомобильных дорог в Гагаринском административном районе (подрядчик - ООО «Формат Техно») и заключалось в несоответствии объемов фактически выполняемых работ условиям заключенных контрактов.

В ходе проводимого мероприятия были предотвращены:

приемка и оплата работ на 6 участках автомобильных дорог (по ул. Нижняя в р.п. Красный Текстильщик, по ул. Почтовая в с. Багаевка, по ул. Школьная в п. Сергиевский, по ул. Южилина в с. Рыбушка, по ул. Школьная и по ул. Советская в п. Центральная усадьба совхоза 15 лет Октября) на общую сумму 2 006,9 тыс. рублей по устройству щебеночного основания и асфальтового покрытия с меньшей толщиной слоя, чем предусмотрено контрактом. В результате принятых Палатой мер подрядчиком осуществлена досыпка щебня до нормативной толщины, а также произведена повторная укладка асфальтобетонного покрытия, параметры которого соответствуют условиям заключенного контракта;

приемка и оплата завышенного объема работ (на 182 кв. м) на сумму

333,9 тыс. рублей (в р.п. Соколовый). В результате принятых Палатой мер подрядчиком выполнены дополнительные работы на площади 94 кв. м, в остальной части была проведена корректировка документов о приемке, внесены изменения в контракт. Кроме того, при проведении мониторинга ремонта дорог Гагаринского административного района были установлены и иные нарушения и недостатки.

При проведении мониторинга отмечено, что при выполнении ремонта автомобильной дороги по ул. Волжская в с. Синенькие Департаментом не были приняты меры по укреплению обочин вдоль отремонтированного дорожного полотна. Осмотры показали, что на отдельных участках дороги отметка поверхности обочины находится значительно ниже (на 10-12 см) уровня поверхности проезжей части при допустимых значениях не более 4 см.

Отсутствие надлежащего укрепления обочин может привести к прогрессирующему разрушению отремонтированной дорожной одежды и, как следствие, недостижению запланированного результата, что влечет риски неэффективного использования бюджетных средств на сумму 4 607,9 тыс. рублей, направленных на ремонт указанной автомобильной дороги. На данный факт было обращено внимание заказчика работ. Однако при повторном осмотре данного участка дороги, проведенном сотрудниками Палаты в ноябре 2025 года, на отдельных участках краев отремонтированного дорожного полотна были зафиксированы трещины, отломы и разрушения фрагментов дорожной одежды вдоль неукрепленной обочины.

При анализе документов о приемке работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Счастливая в г. Саратове было установлено, что общая площадь съездов и парковок, фактически отремонтированных подрядчиком (ООО «Автобан»), была на 103 кв. м меньше, а сумма предотвращенных контрольно-счетной палатой расходов на оплату невыполненных работ составила 220,1 тыс. рублей. Также было выявлено, что при ремонте указанной дороги работы по разборке покрытий и оснований асфальтобетонных с помощью отбойных молотков, предусмотренные контрактом, подрядчиком не выполнялись.

В результате принятых мер в контрактах были внесены изменения, соответствующие фактически выполненным работам и затратам на них.

При проведении мониторинга исполнения контрактов на ремонт дорог, были проанализированы вопросы использования лома асфальтобетона и асфальтобетонного гранулята, образовавшихся при демонтаже старого асфальтового покрытия. Согласно условиям муниципальных контрактов на ремонт автомобильных дорог, являющихся предметом исследования в рамках данного мероприятия, образовавшийся лом асфальтобетона подлежал утилизации. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия комитетом дорожного хозяйства и благоустройства администрации муниципального образования «Город Саратов» была осуществлена приемка и оплата утилизации 37,9 тыс. тонн таких отходов на общую сумму 23 058,6 тыс. рублей.

Вместе с тем лом асфальтобетона и асфальтобетонный гранулят являются вторичным сырьем и могут применяться для последующего ремонта автомобильных дорог и тротуаров, а также для укрепления обочин. Исходя

из положений Гражданского кодекса Российской Федерации, полученный в результате ремонта дорог лом асфальтового покрытия, асфальтогранулят является собственностью заказчика. Однако меры, направленные на использование возможностей по повторному использованию указанных материалов, в муниципальном образовании не принимались.

При этом повторное использование лома асфальтобетона и асфальтобетонного гранулята при ремонте автомобильных дорог практикуется как другими заказчиками Саратовской области, так и заказчиками других регионов России (например, Волгоградской, Самарской, Кировской, Пензенской областей, Хабаровского края, Красноярского края и др.)

#### *4.3. Мониторинг исполнения в 2025 году мероприятий по проведению капитального ремонта муниципальной бани № 21*

Объектом данного мероприятия являлся комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов».

В ходе мониторинга сотрудники контрольно-счетной палаты осуществили 5 выездов с осмотрами выполненных работ на предмет их соответствия сметной документации и заключенному контракту, по результатам которых подконтрольному объекту было направлено два обращения об оперативном устранении выявленных нарушений и недостатков.

Итогом принятых Палатой мер явилось предотвращение приемки и оплаты фактически невыполненных демонтажных работ, работ по разработке грунта и работ по погрузке и вывозу строительного мусора на общую сумму 1 442,2 тыс. рублей. Акты выполненных работ, содержащие недостоверные сведения, отклонялись заказчиком и были скорректированы подрядчиком путем исключения невыполнявшихся работ и включения фактически выполненных.

В связи с увеличением сроков выполнения работ и их низким уровнем исполнения в 2025 году в ходе мониторинга были отмечены риски незавершения в апреле 2026 года работ по капитальному ремонту бани, а также принято решение о продолжении мониторинга в 2026 году.

#### *4.4. Нарушения и недостатки, установленные при проведении последующего контроля за использованием бюджетных средств, направленных на мероприятия, связанных со строительством и капитальным ремонтом объектов*

При выполнении работ по капитальному ремонту здания МОУ «СОШ № 73 им. К.Д. Шукшина» администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» были приняты и оплачены фактически невыполненные работы по монтажу 12 секций биметаллических радиаторов на сумму 13,5 тыс. рублей. В результате принятых Палатой мер недостающее оборудование было установлено подрядчиком. При этом не соответствовала принципу эффективного использования бюджетных средств произведенная администрацией оплата завышенной на сумму 839,8 тыс. рублей стоимости работ по укладке керамогранитной плитки (применена неверная расценка), оплата завышенной на сумму 363,6 тыс. рублей стоимости работ по установке дверных блоков (применена неверная расценка), оплата материалов (соединительных ниппелей для радиаторов) в количестве, значительно превышающем потребность, на сумму 202,4 тыс. рублей. Также администрацией Кировского района не были приняты меры по подключению приточных установок стоимостью 1 408,1 тыс. рублей к сетям инженерно-технического обеспечения, что повлекло невозможность их использования образовательным учреждением по назначению.

Была допущена приемка и оплата работ на сумму 1 617,9 тыс. рублей по установке оконных блоков и замене стеклопакетов, которые не соответствовали проектной документации и условиям контракта в части отсутствия низкоэмиссионного (энергосберегающего) покрытия.

При заключении контракта на осуществление строительного контроля за проведением работ по капитальному ремонту задания школы администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» были приняты бюджетные обязательства на сумму 600 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» при выполнении работ по строительству объекта капитального строительства «Бассейн на территории МОУ «СОШ № 86» в Ленинском районе г. Саратова» были приняты и оплачены отсутствующее оборудование и работы по его установке на общую сумму 283,0 тыс. рублей. В результате принятых Палатой мер негативные последствия были устранены – часть работ была выполнена, а необоснованно полученные денежные средства подрядчик вернул в бюджет. При этом не соответствовали принципу эффективного использования бюджетных средств расходы учреждения, направленные на оплату:

рабочей документации на сумму 599,0 тыс. рублей, которая была несвоевременно разработана и передана учреждению проектной организацией, что фактически не позволило подрядчику использовать ее в ходе выполнения работ; более дорогой марки материала (огнезащитной краски) без улучшения его значимых основных характеристик по сравнению с первоначально

предусмотренным проектом и контрактом составом. Сумма необоснованного увеличения расходов составила 943,0 тыс. рублей. При этом стоимость работ по нанесению указанной краски также была рассчитана с необоснованным применением более дорогой расценки, повлекшей увеличение стоимости данных работ более чем в 5 раз, а избыточные расходы составили 1 235,7 тыс. рублей;

более дешевых материалов (плитки для облицовки чаши бассейна, сэндвич-панелей для устройства фасада и кровли здания) по цене предусмотренных проектом более дорогих материалов. Избыточное расходование бюджетных средств сложилось в сумме 2 490,8 тыс. рублей.

Допущена приемка и оплата работ на сумму 313,9 тыс. рублей по монтажу камер видеонаблюдения с худшими характеристиками (разрешение съемки ниже в 2,5 раза), чем было предусмотрено контрактом.

Кроме того, учреждение при расчете цены контракта (дополнительного соглашения к контракту) некорректно применило индексы фактической и прогнозной инфляции, что привело к удорожанию стоимости работ на сумму 671,5 тыс. рублей, а также не приняло исчерпывающие меры по исследованию рынка для обоснования стоимости приобретаемого товара (роллер для разделительных дорожек, противоскользящее покрытие), что повлекло его поставку по цене, превышающей среднюю рыночную стоимость на сумму 529,2 тыс. рублей.

При проведении осмотра здания бассейна были установлены отдельные недостатки выполненных работ, в том числе:

- провалы и обрушения асфальтобетонного покрытия пешеходных тротуаров у крылец и отмостки здания. Стоимость данных работ в отсутствие достигнутого результата составляла 903,4 тыс. рублей;

- провалы и обрушения (просадки) наружных лестниц, крылец и пандусов;

- помещения подвального этажа здания бассейна на момент проведения многократных осмотров были залиты водой. В результате постоянного присутствия воды в подвальном этаже был размыт и местами разрушен штукатурный слой (на высоте до 30 см от пола), нижняя часть дверных полотен и дверных коробок металлических противопожарных дверей покрыты следами ржавчины.

Часть выявленных недостатков работ была устранена подрядчиком сразу после завершения контрольного мероприятия.

При выполнении работ по строительству объекта капитального строительства «Пристройка на 275 мест к МОУ «СОШ № 103» в Ленинском районе г. Саратова» муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» был принят и оплачен завышенный объем смеси для затирки межплиточных швов на сумму 209,9 тыс. рублей. Не соответствовали принципу эффективного использования бюджетных средств расходы учреждения на сумму 268,8 тыс. рублей, направленные на оплату работ по укладке плиток на крыше здания, стоимость которых была рассчитана с необоснованным применением более дорогой расценки, оборудования, стоимость которого была рассчитана с учетом удвоения некоторых позиций, овощерезательной машины, которая находится в неисправном состоянии и не используется по назначению.

Учреждением были приняты и оплачены радиаторы и светильники на сумму 1 991,0 тыс. рублей, марки, модели и технические характеристики которых не соответствовали условиям контракта.

При проведении осмотра здания пристройки были установлены отдельные недостатки выполненных работ, в том числе многочисленные дефекты (провалы) асфальтобетонного покрытия отмостки (тротуаров), стоимость работ по устройству которых составляла 2 519,9 тыс. рублей. Кроме того, система вентиляции и кондиционирования не использовалась по своему назначению, а оборудование автоматизации индивидуального теплового пункта находилось в неисправном состоянии.

*Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов»* при выполнении работ по реконструкции участка водоснабжения ст. Тарханы были приняты и оплачены фактически невыполненные работы по креплению шпунтового ряда ограждения на сумму 2 128,3 тыс. рублей. В результате принятых Палатой мер негативные последствия были полностью устранены - необоснованно полученные денежные средства подрядчик вернул в бюджет. Вместе с тем по завышенной на сумму 1 172,6 тыс. рублей стоимости осуществлялась оплата затрат подрядчика на перевозку песка (в расчете учтено расстояние от карьера до объекта реконструкции в 244 км, а фактически использовался карьер на расстоянии 71 км). Приемка и оплата работ по размещению подрядчиком образовавшегося в процессе реконструкции строительного мусора на полигоне ТБО на сумму 236,6 тыс. рублей была произведена в отсутствие документов, подтверждающих выполнение данных работ.

При выполнении работ по капитальному ремонту бани № 4 *комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству* понесены расходы на устройство системы вентиляции, включая аварийную вентиляцию и систему контроля загазованности в котельной, на общую сумму 7 807,8 тыс. рублей, которая в период проведения контрольного мероприятия находилась в нерабочем состоянии и не использовалась по своему назначению. Вследствие этого, а также отступления от проектных решений по устройству канализационных вентилируемых стояков (фановых труб) в здании присутствовал запах канализации, имелся конденсат. Не был получен ожидаемый результат и от расходов комитета на приобретение и установку систем контроля управления доступа и видеонаблюдения на общую сумму 210,6 тыс. рублей, которые в период проверки находились в нерабочем состоянии и не использовались по своему назначению.

Кроме того, комитетом были произведены расходы на оплату работ, не соответствующих проектной документации и условиям муниципального контракта, по установке в бане оконных блоков на сумму 749,7 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих их качество, и низкоэмиссионного (энергосберегающего) покрытия, и по устройству сети бытовой канализации на сумму 117,9 тыс. рублей.

*Администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»* при выполнении работ по реконструкции фонтана на Ильинской площади не приняты исчерпывающие меры для анализа

стоимости используемого материала (гранитных плит) и оборудования (устройства сбора и передачи данных), что привело к дополнительным расходам на общую сумму 434,9 тыс. рублей.

При проверке осуществления мероприятий по строительству и капитальному ремонту зданий образовательных учреждений отмечались случаи *нарушения требований в сфере градостроительной деятельности, порядка проведения капитального ремонта* объектов капитального строительства, выразившиеся:

в несоставлении акта, содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов здания МАОУ «Лицей № 15», на основании которого должна формироваться сметная документация;

в непроведении экспертизы достоверности сметной стоимости затрат на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МОУ «СОШ № 10»;

в несоблюдении требования об обязательном проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства до начала процедуры определения подрядчика и заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству пристройки к МОУ «СОШ № 103». Положительное заключение государственной экспертизы ГАУ «Саратовский РЦЭС» было получено через 52 дня после даты опубликования извещения об электронном аукционе на выполнение работ, что в дальнейшем повлекло необходимость заключения дополнительных соглашений к контракту для изменения состава, видов и объемов работ и приведения их в соответствие с проектно-сметной документацией.

Во многом выявленные случаи приемки и оплаты невыполненных или ненадлежащим образом выполненных строительных работ были обусловлены *несоблюдением порядка проведения строительного контроля, недостатками его осуществления*. Так, согласовывалась без замечаний приемка работ, имеющих недостатки, представителями организаций строительного контроля ООО ПСК «Стройгород» (капитальный ремонт здания МОУ «СОШ № 73»), ООО «ИнженерингСтройСервис» (строительство бассейна на территории МОУ «СОШ № 86»), ООО «Инфраструктура» (капитальный ремонт здания МОУ «СОШ № 7», ремонт дорог), ООО «ОбъектСтрой» (капитальный ремонт здания МАОУ «Лицей № 15» и здания МОУ «СОШ № 10»), ООО «САРКОМПЛЕКТСНАБ» (капитальный ремонт здания МОУ СОШ п.Расково), ФБУ «РосСтройКонтроль» (реконструкция участка водоснабжения ст. Тарханы), ООО «Экспертстрой» (строительство пристройки к МОУ «СОШ № 103»). Таким образом, ранее устанавливаемые Палатой проблемы в данной сфере не решены, продолжают оставаться системными. Поскольку ожидаемый результат от оказания услуг по строительному контролю не достигался, расходы на их оплату нельзя признать эффективными.

## *5. Нарушения и недостатки при исполнении бюджета, связанные с оплатой труда работников муниципальных учреждений*

Нарушения данной группы были выявлены в деятельности двух муниципальных учреждений – муниципальном казенном учреждении «Дорожник Заводского района» и муниципальном казенном учреждении «Служба административно-хозяйственного обеспечения» (до марта 2025 года муниципальное казенное учреждение «Транспортное управление»).

Так, в муниципальном казенном учреждении «Дорожник Заводского района» в нарушение Положения о системе оплаты труда и стимулирования работников муниципальных учреждений в сфере жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания, утвержденного решением Саратовской городской Думы от 29.11.2018 № 43-317, расчет размера премий работникам осуществлялся не только исходя из размера должностного оклада, но и с учетом компенсационных выплат, что повлекло необоснованное увеличение премиальных выплат на общую сумму 2346,7 тыс. рублей (с учетом начислений). Ошибки были обусловлены несоответствием локального акта учреждения - Положения о премировании работников муниципального казенного учреждения «Дорожник Заводского района» - вышеуказанному решению Саратовской городской Думы в части порядка расчета размеров премиальных выплат.

В муниципальном казенном учреждении «Служба административно-хозяйственного обеспечения» (МКУ «Транспортное управление») Положения о премировании работников МКУ «Транспортное управление», утвержденные учреждением в 2022, 2023 годах, предусматривали возможность выплаты единовременных (разовых) премий за выполнение особо важных, сложных и срочных работ, что не соответствовало Положению о системе оплаты труда и стимулирования работников муниципальных учреждений в сфере благоустройства и обеспечения безопасности дорожного движения, организации ритуальных услуг, пассажирских перевозок, дорожной деятельности, хозяйственного и транспортного обслуживания органов местного самоуправления, утвержденному решением Саратовской Думы от 29.05.2014 № 36-411, предусматривающему выплату премий исключительно по итогам работы за период (месяц, квартал, полугодие, год) с целью поощрения работников за общие результаты труда по итогам работы. Необходимо отметить, что фактически премирование за выполнение особо важных, сложных и срочных работ в учреждении не осуществлялось, а по результатам проверки локальные акты были приведены в соответствие в решением Саратовской городской Думы.

Однако муниципальным казенным учреждением «Служба административно-хозяйственного обеспечения» (МКУ «Транспортное управление») были осуществлены расходы на общую сумму 5 349,8 тыс. рублей (с учетом начислений) на премирование водителей, допустивших нарушение правил дорожного движения, что не соответствует условиям выплаты премий.

Вместе с тем размер доплат сотрудникам вышеуказанного учреждения за выполнение работы в выходные и нерабочие праздничные дни в период с января 2025 года по сентябрь 2025 года устанавливался из расчета двойного

размера должностного оклада без учета полагающихся работникам стимулирующих, компенсационных и прочих выплат, предусмотренных действующей системой оплаты труда учреждения, то есть в меньшем размере, чем аналогичная работа, произведённая в обычный рабочий день, что не соответствует трудовому законодательству.

Отдельные нарушения и недостатки на общую сумму 1 960,3 тыс. рублей были выявлены в муниципальном казенном учреждении «Служба административно-хозяйственного обеспечения» (МКУ «Транспортное управление») и при осуществлении расходов на оплату труда работникам за совмещение должностей. Так, фактически оплачивалась не дополнительная работа, а функциональные обязанности по основной должности, объем которых не увеличивался, либо дополнительные функциональные обязанности, которые также подлежали выполнению в соответствии с должностными инструкциями другими работниками, либо отсутствовало документальное подтверждение исполнения обязанностей по совмещаемой должности. Такие расходы не соответствуют принципу эффективного использования бюджетных средств.

В вышеуказанном учреждении продолжительное время в отсутствие какого-либо обоснования служебной необходимости числились вакантные должности в общем количестве 7,125 штатных единиц, меры по замещению которых, либо по их сокращению учреждением не принимались. С учетом перераспределения части фонда оплаты труда по этими вакансиям на выплату премий сотрудникам учреждения, расходы на оплату труда на сумму не менее 4 443,5 тыс. рублей не отвечают принципам эффективного использования бюджетных средств.

Также в муниципальном казенном учреждении «Служба административно-хозяйственного обеспечения» (МКУ «Транспортное управление») установлен случай неуведомления работником работодателя о личной заинтересованности при оценке результатов собственного труда для принятия решения о премировании и размерах таких выплат на общую сумму 1 024,3 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда).

### III. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью

По аналогии с предшествующим периодом типичными в этом блоке явились нарушения, связанные с неэффективным управлением унитарным предприятием, влекущим неэффективное распоряжение его имуществом и иными ресурсами, нарушения и недостатки, связанные с невыполнением требований Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», а также с несоблюдением правообладателями муниципального имущества порядка предоставления сведений для внесения их в реестр муниципального имущества, нарушения и недостатки, связанные с распоряжением имуществом муниципальными предприятиями и учреждениями.

По итогам проведенного анализа финансово-хозяйственной деятельности *муниципального унитарного предприятия «Водосток»* за 2023-2024 годы было установлено, что предприятие убыточно, источником покрытия убытков являются средства субсидии, полученные из бюджета муниципального образования «Город Саратов». Установленный порядок определения размера субсидии не мотивирует предприятие на эффективное ведение хозяйственной деятельности.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что предприятием в ряде случаев допускалось занижение стоимости работ (услуг) по различным договорам, что повлекло потерю доходов за 2024 год в сумме порядка 1,5 млн рублей. При этом МУП «Водосток» применялись неединообразные подходы к формированию стоимости идентичных работ (услуг) для разных заказчиков, что свидетельствует о непрозрачности деятельности предприятия при совершении указанных сделок.

Предприятием не принимались меры по взысканию задолженности за выполненные работы и не реализовано право взыскания процентов за нарушение сроков оплаты работ на сумму более 300 тыс. рублей.

При убыточности основного вида деятельности иная деятельность, в частности выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции и ремонту ливневой канализации на основании заключенных возмездных договоров, предприятием не развивается.

При неполной собираемости доходов проверкой установлены факты неэффективного использования имеющихся ресурсов, ненадлежащего контроля за расходованием средств, повлекшие экономически необоснованные, избыточные расходы предприятия.

На предприятии наблюдается тенденция к уменьшению обеспеченности кадрами, в основном, за счет недостатка основного производственного персонала категории «Рабочие» с 76,4 % по состоянию на 01.01.2023 до 62,0 % по состоянию на 01.01.2025 при почти полной обеспеченности категорий АУП, специалисты и служащие (в среднем за проверяемый период на 94 %).

Уменьшение количества основного производственного персонала, непосредственно участвующего в процессе возмездного выполнения работ (оказания услуг), и неэффективное его использование при полной укомплектованности АУП влечет риски невозможности достижения уровня

доходов в суммах, достаточных для покрытия совокупных затрат предприятия: как прямых издержек, связанных с выполнением работ, услуг, так и косвенных расходов – общехозяйственных и управленческих.

Сумма управленческих расходов, понесенных в связи с содержанием АУП и обеспечением деятельности предприятия в целом за 2024 год, составила третью часть от совокупных затрат МУП «Водосток». Исходя из фактической численности основного производственного персонала на каждую 1 единицу рабочего приходится 0,5 единицы управленческого и прочего персонала или 2,2 исполнителя на 1 управленца при среднем рекомендованном значении для производственных предприятий средней сложности управления - 1 управленец на 6-10 человек исполнителей. Сумма управленческих расходов в расчете на 1 рабочего в среднем составляет порядка 400,0 тыс. рублей в год.

Проверкой эффективности использования предприятием кадровых ресурсов установлено следующее.

При общей недостаточной численности работников, необходимых для выполнения работ по содержанию и ремонту систем ливневой канализации, Предприятием допускаются случаи нерационального распоряжения их рабочим временем, привлечение работников к иной деятельности, в том числе связь которой с хозяйственной деятельностью предприятия документально не подтверждена. Доля рабочего времени, затраченная слесарями ремонтно-эксплуатационных участков (РЭУ) на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту ливневой канализации, в течение рабочего дня в среднем составляет 65%.

По результатам проведенного анализа эффективности использования труда производственного персонала предприятия и экономической обоснованности расходов на их содержание было установлено следующее.

Фактическая численность работников производственной базы, занятых в производстве металлических и железобетонных изделий (люков, дождевых решеток, ж/б колец, обечаек и др.) для нужд МУП «Водосток», составляет 10 человек. Расходы на оплату труда работников производственной базы без учета страховых взносов, в среднем, составляют 4,8 млн рублей в год.

Согласно результатам проведенного анализа за 8 месяцев 2025 года рабочие производственной базы в среднем в течение 15 % рабочего времени (или 1,2 часа из 8-часового рабочего дня) задействованы в изготовлении продукции, в остальные 85% оплачиваемого рабочего времени они выполняют иные вспомогательные работы (погрузочно-разгрузочные работы, уборку территории и т.п.), периодичность и продолжительность которых документально не подтверждена, что свидетельствует о неэффективном использовании труда производственного персонала предприятия.

Также было установлено, что Предприятие, используя производственные мощности производственной базы и арматурного цеха (площадью 1 061,1 кв. м и 377,2 кв. м соответственно) и изготавливая, в среднем, по 16 изделий из железобетона в месяц (плиты днища, плиты перекрытия, кольца), несет затраты на изготовление готовой продукции, включая управленческие и общехозяйственные расходы, превышающие в отдельных случаях рыночную стоимость аналогичных железобетонных изделий, следовательно,

организованный на Предприятии самостоятельный выпуск продукции является неэффективным.

Проведенным выборочным анализом использования в деятельности Предприятия автотранспортных средств и специальной техники установлено, что более половины всего автопарка специальной техники предприятия использовалось до 5 раз в месяц, в том числе не использовалось совсем около трети от общего количества специального автотранспорта. Время использования грузовой техники для выполнения работ составляет в среднем 36% от общего количества рабочего времени в анализируемом периоде, тракторов и погрузчиков – 26 %, вахтовок и фургонов - 57%.

Одной из причин неиспользования автомобильной техники стала нехватка водителей. При этом документы, подтверждающие принятие предприятием мер по укомплектованию штата водителями и машинистами, не представлены.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что по 4 автомобилям КАМАЗ, которые в анализируемом периоде согласно путевым листам не привлекались либо привлекались незначительное количество раз для выполнения работ по содержанию и ремонту систем ливневой канализации города, показатели пробега, отраженные на одометрах, существенно превышают данные о пробеге, отраженные в путевых листах (на момент осмотра общее превышение составило 60 605 км.).

Проверкой обоснованности расходов на ГСМ установлено, что в отсутствие подтвержденных показаниями одометра, счетчика мото-часов данных путевых листов о пробеге 5 единиц легкового транспорта, о работе 5 единиц специальной техники Предприятием произведено списание на расходы бензина АИ-92 в количестве 1 151,4 л, дизельного топлива в количестве 830,8 л на общую сумму 893,7 тыс. рублей. Несмотря на неисправности одометров и счетчиков мото-часов по указанным транспортным средствам в течение длительного периода (не менее 3 лет) меры по их устранению Предприятием не предпринимались.

В целях контроля за списанием ГСМ предприятием также не используются полученные с помощью системы ГЛОНАСС показатели датчиков учета топлива, установленных в мае 2025 года на 25 единиц автотранспортной техники.

Кроме того, установлены факты несения предприятием расходов на доплаты работникам в сумме 310,0 тыс. рублей за дополнительную работу (внутреннее совмещение), выполнение которой документально не подтверждено.

По итогам проверки были установлены иные нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения имуществом.

Так, в нарушение условий согласования реализации имущества в 2023 году без проведения торгов осуществлена реализация автомобиля LADA 212140, принадлежащего предприятию на праве хозяйственного ведения.

МУП «Водосток» не приняты меры по осуществлению государственной регистрации права хозяйственного ведения на 54 завершенных строительством объекта – сетей водоотведения (ливневой канализации).

По результатам контрольного мероприятия в отношении *муниципального унитарного производственного предприятия «Саратовводоканал»* установлены следующие нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе в сфере управления предприятием:

- не приняты меры по осуществлению государственной регистрации права муниципальной собственности и хозяйственного ведения на введенные в эксплуатацию в 2024 году и январе 2025 года семь завершённых строительством объектов – сетей водоснабжения и водоотведения;

- не заключены дополнительные соглашения к договорам о закреплении муниципального имущества по состоянию на 01.01.2024 и 01.01.2025 с комитетом по управлению имуществом города Саратова;

- заключены договоры аренды помещений без проведения конкурса (аукциона) на право их заключения.

Непроведение полной инвентаризации имущества и финансовых обязательств повлекло существенные искажения данных о имеющихся в его распоряжении активах.

Проверкой полноты отражения доходов установлено, что предприятием не отражена в составе доходов выручка по услугам водоснабжения и водоотведения по выявленным фактам самовольного подключения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, в отдельных случаях не взималась плата за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод, что повлекло занижение доходов на общую сумму 12 982,2 тыс. рублей.

По результатам проверки исполнения договоров по строительству (реконструкции) объектов водопроводных сетей в рамках реализации Инвестиционной программы МУПП «Саратовводоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в рамках проведения работ по технологическому присоединению, выявлены следующие нарушения и недостатки:

- неправомерное расходование денежных средств на общую сумму 3 376,6 тыс. рублей вследствие приемки и оплаты работ по разработке проектной документации на строительство двух линейных объектов в отсутствие положительного заключения экспертизы в части оценки достоверности сметной стоимости, предусмотренной договорами;

- неправомерные расходы на общую сумму 812,6 тыс. рублей вследствие приемки фактически невыполненных подрядчиком работ по наружной гидроизоляции плит днищ колодцев, по уплотнению грунта пневматическими трамбовками (устранено в ходе проверки);

- экономически необоснованные расходы на общую сумму 496,0 тыс. рублей в связи с оплатой материалов (железобетонных элементов (плит днищ) колодцев, мастики гидроизоляционной) по завышенной стоимости в связи с применением некорректных расценок;

- экономически необоснованные расходы на сумму 1 218,0 тыс. рублей вследствие неправомерного применения к стоимости работ по строительству водопровода коэффициентов удорожания сметной стоимости, применяемых

при реконструкции и капитальном ремонте.

При осуществлении процедуры выбора подрядчика на выполнение работ по санации водопровода по улице Рахова от ул. Новоузенской до ул. Мичурина для определения начальной (максимальной) цены договора МУПП «Саратовводоканал» применен метод анализа рынка при наличии возможности использования для указанных целей проектно-сметного метода, что привело к ее завышению на сумму 4 682,5 тыс. рублей. Завышение стоимости договора вследствие применения метода сопоставимых рыночных цен для определения НМЦК повлекло необоснованные расходы в сумме 4 575,1 тыс. рублей при его исполнении.

Предприятие не воспользовалось правом требования неустойки с подрядных организаций за нарушение сроков исполнения ими работ по договорам на строительство и ремонт объектов водоснабжения.

При исполнении договоров по восстановлению дорожного покрытия после проведения вскрышных работ предприятие не использовало предусмотренную договорами возможность осуществления полного цикла работ подрядчиками, что являлось условием выдачи ими гарантии. Осуществляя самостоятельно засыпку котлованов песком, предприятие утратило право требования устранения недостатков выполненных работ в рамках гарантийных обязательств за счет подрядчика, что влечет риски неэффективного расходования средств предприятия.

При этом следует отметить, что действующий на предприятии порядок учета песка не обеспечивает надлежащий контроль за его расходованием, из представленных документов невозможно достоверно определить объем израсходованного песка и, следовательно, обоснованность расходов в сумме 16 249,3 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия в МУПП «Саратовводоканал» показали, что основной объем работ, выполняемых предприятием на линейных объектах (ремонт, реконструкция, строительство), носят скрытый характер, что затрудняет осуществление контроля за ними после их завершения. В связи с этим было принято решение о включении в план контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» на 2026 год контрольного мероприятия в МУПП «Саратовводоканал», которое будет проводиться в форме мониторинга исполнения в 2026 году контрактов (договоров), заключенных в рамках реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов». Постоянное наблюдение за ходом выполнения работ позволит проверить полноту и своевременность выполнения работ по капитальному ремонту сетей водоснабжения и водоотведения, соответствие фактически выполненных работ и используемых при их выполнении материалов условиям заключенных контрактов, соответствие качества материалов установленным стандартам, проанализировать стоимость материалов на предмет ее соответствия среднерыночным ценам.

Выявленные проверкой недостатки ведения финансово-хозяйственной деятельности МУПП «Саратовводоканал» за 2024 год повлекли занижение финансового результата предприятия, что оказало влияние на размер части

прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города по итогам работы за 2024 год. При этом за МУПП «Саратовводоканал» на момент проверки уже числилась задолженность прошлых лет перед бюджетом МО «Город Саратов» в сумме 611,0 тыс. рублей. По результатам рассмотрения акта проверки задолженность в сумме 611,0 тыс. рублей перечислена в бюджет города.

По результатам мероприятия последующего контроля, направленного на проверку устранения нарушений, выявленных в 2024 году в деятельности *муниципального унитарного предприятия «Усть-Курдюм Водоканал»*, установлено, что основные недостатки финансово-хозяйственной деятельности, продолжают иметь место и в 2025 году.

Убыточность деятельности МУП «Усть-Курдюм Водоканал» обусловлена экономически неоправданными, неэффективными расходами и ненадлежащим контролем за ними.

Так, в проверяемом периоде предприятие продолжало нести расходы по договорам, заключенным со сторонней организацией на техническое обслуживание централизованных сетей водоснабжения и водоотведения Вольновского участка Гагаринского района г. Саратова (далее - Вольновский участок) на общую сумму 12 120,0 тыс. рублей. Из обоснований показателей деятельности предприятия необходимость и экономическая целесообразность заключения указанных договоров не следует. Сумма ежемесячных платежей при заключении договоров предприятием не обосновывается, выполнение работ не контролируется.

Расходы на оплату услуг по договорам на техническое обслуживание Вольновского участка превысили доходы предприятия от оказания услуг водоснабжения на данной территории. Убыток, полученный в результате обслуживания указанных договоров за 2 полугодие 2024 года составил 2 143,5 тыс. рублей, за 1 полугодие 2025 года – 3 927,6 тыс. рублей.

При этом в тех случаях, когда предприятие обращалось за согласованием крупных сделок по техническому обслуживанию сетей, оно не указывало, что планирует получение убытка от заключения договоров на обслуживание Вольновского участка. И для согласования договоров предприятие не доводило до собственника имущества фактические финансовые показатели своей деятельности, а уполномоченными органами собственника имущества предприятия при подготовке и рассмотрении документов на согласование сделок не был обеспечен контроль за их предоставлением и достоверностью.

Данные факты не позволяют сделать однозначный вывод об объективности экономических обоснований, представленных при согласовании крупных сделок, что не обеспечивает контроль за достоверностью экономических результатов сделок, и свидетельствуют о формальном подходе уполномоченных органов при подготовке и рассмотрении документов на согласование сделок. На данный недостаток Палата указывала и в рамках предыдущих проверок деятельности предприятия, но меры по его устранению не были приняты либо были недостаточными, таким образом, недостаток носит систематический характер.

Вместе с тем значительная часть крупных сделок на возмездное оказание услуг по техническому обслуживанию централизованных сетей водоснабжения и водоотведения Вольновского участка заключалась предприятием в отсутствие согласия собственника имущества. Данное нарушение порядка совершения крупных сделок было установлено в ходе контрольного мероприятия, проведенного в 2024 году, и продолжало иметь место в 2025 году. Всего в отсутствие согласия собственника имущества на совершение крупной сделки предприятием в 2025 году заключены договоры на общую сумму 9 916,0 тыс. рублей.

Проверкой исполнения договоров на техническое обслуживание сетей Вольновского участка установлено, что нарушения и недостатки, выявленные при исполнении аналогичных договоров 2023 года – 1 полугодия 2024 года, не устранены, носят системный характер и в 2025 году:

- заключенные договоры не содержат конкретный перечень работ, относящихся к обслуживанию сетей, а также перечень функциональных обязанностей персонала, обслуживающего переданные объекты;

- отсутствуют документы, подтверждающие достоверность сведений исполнителя о дате, месте, характере и фактах аварийных ситуаций и, соответственно, подтверждающих осуществление контроля предприятием за объемом и видами проводимых работ;

- отсутствуют сведения, документы, подтверждающие технические и кадровые возможности исполнителя и их фактическое использование на работах, предусмотренных договором;

- в ряде случаев у предприятия отсутствуют документы по техническому обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения, заявки со стороны предприятия на выполнение работ, журналы устранения неисправностей;

- в имеющихся документах прослеживается неоднозначность сведений о фактах аварийных ситуаций, об объемах выполненных ремонтных работ и т.д.

Данные нарушения и недостатки не позволяют документально подтвердить факт оказания услуг по контролю за техническим состоянием и проведению технического обслуживания централизованных сетей водоснабжения и водоотведения Вольновского участка, а также свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны руководителя предприятия за исполнением этих договоров и обоснованностью понесенных расходов.

Анализ документов о расходах исполнителя на техническое обслуживание Вольновского участка, представленных в ходе последующего контроля, показал, что средства, полученные обслуживающей организацией на техническое обслуживание Вольновского участка с 2023 года в общей сумме 23 403,4 тыс. рублей, расходовались по 3 направлениям: на оплату труда персонала в количестве 11 человек с минимальным размером оплаты труда (53% расходов); на аренду автомобиля для перевозки персонала и аренду 2 единиц спецтехники (31% расходов), при этом руководитель исполнителя арендовал технику у самого себя как у индивидуального предпринимателя; на приобретение материалов (всего 16% расходов).

В качестве подтверждения закупки материалов для выполнения работ (оказания услуг) по обслуживанию сетей Вольновского участка к проверке

представлены первичные учетные документы (товарные чеки, кассовые чеки, товарные накладные), многие из которых не соответствуют первичным учетным документам, прилагаемым к актам приемки выполненных работ (услуг) в качестве подтверждения расходов по договорам для МУП «Усть-Курдюм Водоканал». Кроме того, из содержания имеющихся документов и сведений определить характер повреждений на сетях водоснабжения и соотнести их с произведенными работами с привлечением вышеуказанного количества трудовых и материальных ресурсов не представляется возможным.

Также МУП «Усть-Курдюм Водоканал» в период действия договоров на техническое обслуживание Вольновского участка дополнительно заключались договоры на устранение аварийных ситуаций на ст. Тарханы, в которых усматривается дублирование обязательств с основным договором.

Данные договоры на обслуживание и ремонт сетей Вольновского участка были заключены без проведения конкурентных процедур с тремя лицами, аффилированными друг другу: их учредителем, директором, индивидуальным предпринимателем является одно лицо. Стоимость работ по указанным договорам также была рассчитана на основании коммерческих предложений от аффилированных между собой лиц без применения сметных норм, размещенных в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, что повлекло экономически необоснованные расходы.

Возможность заключения дополнительных договоров была обусловлена заключением МУП основного договора в 2025 году на условиях, не согласованных с собственником, согласно которым МУП «Усть-Курдюм Водоканал», взяло на себя выполнение обязательств по замене аварийных участков водопроводных сетей и сетей водоотведения, в случае если их протяженность превышает 10 метров, исключив данные ситуации из обязанностей исполнителя по основному договору. Следует отметить, что уменьшив обязанности исполнителя, меры по снижению стоимости работ по договору, заключенному с ним на техническое обслуживание сетей, предприятием не предпринимались.

Дополнительные расходы предприятия на техническое обслуживание Вольновского участка в связи с заключением иных договоров в проверяемом периоде составили 4 456,5 тыс. рублей.

Проверкой установлены множественные недостатки при исполнении указанных договоров:

- передача предприятием материалов подрядчику для выполнения работ по ремонту центральной трубы водоснабжения на ст. Тарханы при наличии условия в договоре о выполнении работ с использованием материалов и оборудования исполнителя, что повлекло экономически необоснованные расходы на общую сумму 1 083,0 тыс. рублей;

- отсутствие в договорах сроков выполнения работ, что не обеспечило контроль за ходом выполнения и приемки работ, применение мер ответственности к подрядчику;

- выполнение работ с нарушениями технологии устройства водопроводов (укладка полиэтиленовой трубы в грунт в отсутствие какого-либо основания

(песочного, щебеночного), неосуществление работ по утрамбовке (уплотнению) грунта засыпанной части траншеи и т.п.).

По результатам проверки установлены и иные факты, свидетельствующие о ненадлежащем контроле предприятия, в частности, за эксплуатацией и обслуживанием муниципального имущества третьими лицами, в том числе повлекшие потерю гарантийных обязательств по одному из объектов.

Кроме того, МУП «Усть-Курдюм Водоканал» не принимало достаточных мер по взысканию задолженности за оказываемые им услуги по водоснабжению, неустоек за несвоевременное исполнение обязательств по договорам, что повлекло недополучение доходов на общую сумму 3 648,3 тыс. рублей.

По результатам мероприятия последующего контроля, направленного на проверку устранения нарушений и недостатков, выявленных в 2023 году в деятельности *муниципального бюджетного учреждения «Саргорсвет»*, установлено, что выявленные нарушения и недостатки, в том числе в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом устранены частично.

МБУ «Саргорсвет» не завершена полная инвентаризация объектов наружного освещения (опор и кронштейнов). На необходимость ее проведения в целях обеспечения идентификации и сохранности муниципального имущества, пресечения фактов бездоговорного использования указанного имущества третьими лицами, было указано контрольно-счетной палатой еще по итогам контрольного мероприятия 2021 года.

В ходе проводимой Учреждением деятельности в части выявления бездоговорного размещения кабеля связи и специального оборудования и взимания платы по тарифам количество мест бездоговорного размещения сократилось, как следствие, сократилась сумма недополученных доходов, которая составила в проверяемом периоде 21 766,0 тыс. рублей.

Также как и в 2023 году на опорах и кронштейнах наружного освещения, закрепленных за Учреждением, допускается размещение кабеля и оборудования третьими лицами без маркировочных бирок, позволяющих идентифицировать их владельцев. В ходе мероприятия последующего контроля было зафиксировано сокращение ранее установленных фактов подобных нарушений. Вместе с тем плановыми осмотрами имущества, проводимыми МБУ «Саргорсвет» в 2024-2025 годах, выявлялись новые факты аналогичных и иных нарушений.

В частности, были установлены нарушения требований к содержанию размещенного на муниципальном имуществе оборудования его владельцами по 382 адресам, связанные с неудовлетворительным состоянием шкафов для размещения муфт и запасов волоконно-оптического кабеля связи, обрывами, значительным провесом, неудовлетворительным закреплением кабелей. Всем организациям, с которыми у МБУ «Саргорсвет» имеются заключенные договоры, направлялись письма о необходимости привести свое имущество в удовлетворительное состояние либо самостоятельно его демонтировать. Основная часть указанных писем оставлена без ответа или

учреждению предоставлена информация об отсутствии прав на указанное имущество.

Меры по взысканию штрафных санкций в отношении владельцев имущества за ненадлежащее размещение оборудования и его содержание учреждением не принимаются.

По результатам мероприятия последующего контроля, проведенного в муниципальном бюджетном учреждении «Ритуал», установлено, что основные недостатки ведения финансово-хозяйственной деятельности, выявленные в ходе контрольного мероприятия за 2023 год и 1 квартал 2024 года в МУСПП «Ритуал», продолжают иметь место в проверяемом периоде.

Предпринятые МБУ «Ритуал» по результатам контрольного мероприятия 2024 года меры неэффективны.

По результатам анализа итогов финансово-хозяйственной деятельности МУСПП «Ритуал» (МБУ «Ритуал») за 2024 год и 1 полугодие 2025 года, установлено, что убыточными также как и в 2023 году остаются транспортные и ритуальные услуги, в связи с чем, деятельность Учреждения по указанным направлениям нуждается в коррекции.

Несмотря на принятые в 2024 году меры по пересмотру тарифов по транспортным и ритуальным услугам, доходы от указанных видов услуг не покрывают сложившиеся в 2024 году и 1 полугодии 2025 года расходы.

Доля рынка МБУ «Ритуал» не увеличивается в течение последних 2,5 лет и составляет 11 % (по сравнению с 20 % в 2019 году).

Проверкой также установлено, что количество оказываемых Учреждением сопутствующих ритуальным услуг, в частности услуг по уходу за могилами (сезонная уборка могил, покраска памятников, ограды, цветника) в 2024 году – 1 полугодии 2025 года продолжает уменьшаться. В 2022 году было оказано соответствующих услуг в количестве 279 ед. на сумму 1 429,8 тыс. рублей, в 2023 году - в количестве 4 ед. на сумму 6,9 тыс. рублей, в 2024 году – 1 ед. (покраска ограды) на сумму 0,75 тыс. рублей, в 1 полугодии 2025 года – 0 ед.

Кроме того, в 2024 году по сравнению с 2023 годом существенно уменьшилось (на 680 ед.) количество услуг по разовой уборке могил - с 810 ед. до 130 ед. Так, в 2023 году во всех случаях оказания услуги по родственному подзахоронению взималась плата за услугу по разовой уборке холмика могилы, в 2024 году - только в одной трети случаев.

Неувеличение доли МБУ «Ритуал» на рынке ритуальных услуг, значительное уменьшение количества оказываемых МБУ «Ритуал» (до преобразования - МУСПП «Ритуал») сопутствующих услуг по уходу за могилами повлекло недополучение доходов и негативно отражается на финансовом результате деятельности учреждения.

В ходе мероприятия также установлено, что альтернативных источников доходов у учреждения не появилось, часть утвержденных тарифов, в том числе с учетом их увеличения, не применяется в виду фактического неоказания соответствующих ритуальных услуг.

При этом себестоимость транспортных и ритуальных услуг увеличивается. Рост совокупных расходов, связанных с оказанием данных

услуг, в основном, обусловлен повышением заработной платы работникам подразделений, увеличением расходов на ГСМ и содержание имущества.

Проверкой также установлено, что МБУ «Ритуал» не приняты меры по предоставлению неиспользуемого имущества в аренду либо вовлечению в хозяйственную деятельность в целях оптимизации затрат по его содержанию и получению дополнительных доходов.

МБУ «Ритуал» не приняты меры по восстановлению, реализации либо списанию с последующей утилизацией неиспользуемых длительное время по причине неисправности 2 транспортных средств.

Проведенным в ходе мероприятия последующего контроля осмотром установлено, что на муниципальном земельном участке на территории муниципального Елшанского кладбища без правовых оснований продолжает осуществляться деятельность сторонних организаций – размещены выставочные образцы памятников, а также иная продукция (ограды, кресты).

Проведенное в муниципальном казенном учреждении «Администрация кладбищ» контрольное мероприятие выявило ряд нарушений и недостатков в деятельности учреждения, связанных с управлением и распоряжением муниципальной собственностью.

Так, в проверяемом периоде у учреждения на праве постоянного (бессрочного) пользования находились 75 земельных участков, на которых располагались кладбища, в том числе 9 городских кладбищ (Елшанское кладбище, Новое городское кладбище, Воскресенское кладбище, Национальное (еврейское, старообрядческое) кладбище, Рокотовское кладбище, кладбище Новый Увек, Мусульманское кладбище, Увекское кладбище, Кладбище ул. Подлесная (Поливановка), расположенных на 20 земельных участках, и 46 кладбищ Гагаринского административного района, расположенных на 55 земельных участках.

При передаче учреждению кладбищ Гагаринского административного района (ранее - Саратовского муниципального района) на архивное хранение были переданы книги регистрации захоронений только 3 населенных пунктов: с. Березина Речка (с 4 апреля 2011 года по 3 июля 2022 года), п. Дубки (с 1 января 2011 по 1 апреля 2022), с. Усть-Курдюм (с 2016 года по март 2022 года).

При этом учреждением в проверяемом периоде инвентаризация захоронений, как ранее находившихся на территории муниципального образования «Город Саратов», так и находящихся на территории Гагаринского административного района, не проводилась. Таким образом, МКУ «Администрация кладбищ» не располагает достоверной и объективной информацией о произведенных захоронениях на всех муниципальных общественных кладбищах муниципального образования «Город Саратов».

Учреждением допускались нарушения Порядка деятельности общественных кладбищ, в том числе:

превышались нормативные размеры земельных участков, предоставленных для семейных (родовых) захоронений;

не осуществлялось обозначение на местности границ участков, предоставленных для создания семейного (родового) захоронения (то есть определить его точное местоположение, размеры и принадлежность конкретному лицу не представляется возможным);

для формирования семейных (родовых) захоронений определялись участки кладбищ, расположенные не в непосредственной близости с могилой ранее умершего родственника, а на иных свободных участках. То есть фактически производилось резервирование свободных участков для будущих захоронений.

Выявленные нарушения влекут неэффективное использование выделенных под организацию общественных кладбищ земельных участков, создают риски злоупотреблений при предоставлении участков для захоронений.

Кроме того, приказ учреждения от 02.06.2022 № 31 «Об утверждении порядка регистрации заявлений на семейные (родовые) захоронения»:

содержит положения, вызывающие неоднозначное толкование при оказании услуги по предоставлению участков для создания семейных (родовых) захоронений в части условий возможного формирования и предоставления участка для данных целей (отсутствуют ясные критерии принятия решения о возможности создания семейного (родового) захоронения, о его местоположении);

имеет формулировки в части определения документов, подтверждающих результат рассмотрения заявлений граждан о создании семейного (родового) захоронения, содержащие диспозитивное установление о возможности выдачи справки о создании семейных (родовых) захоронений;

не предусматривает требований к обозначению месторасположения и границ предоставленного для создания семейного (родового) захоронения участка, позволяющих их идентифицировать на местности.

Данные факты не обеспечивают прозрачность, контроль за деятельностью должностных лиц учреждения при реализации полномочий по предоставлению мест для семейных (родовых) захоронений.

МКУ «Администрация кладбищ» без правовых оснований использовало для захоронений земельные участки, расположенные за пределами границ земельных участков 17 кладбищ, что несет риск дополнительных расходов бюджета города, связанных с восстановлением нарушенных прав правообладателей данных земельных участков.

Проверкой, проведенной в *муниципальном казенном учреждении «Дорожник Заводского района»*, охватывающей, в том числе, деятельность правопреемника учреждения - *муниципального унитарного предприятия «Дорожник Заводского района»* выявлен ряд нарушений и недостатков, связанных с управлением деятельностью предприятия (учреждения) и распоряжением его имуществом.

МКУ «Дорожник Заводского района», являясь правопреемником МУП «Дорожник Заводского района», осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, размещению твердых коммунальных (ТКО) и промышленных отходов (ТПО). Для размещения отходов учреждением используется полигон твердых бытовых отходов, расположенный

в Александровском карьере г. Саратова. Зона обслуживания полигона – Заводской район г. Саратова.

Основную долю выручки (65%) предприятия в 2023-2024 годах, учреждения в 2025 году составляли доходы от транспортирования твердых коммунальных отходов в рамках заключенных договоров с АО «Ситиматик». Большая часть расходов предприятия (учреждения) также была связана с исполнением указанных договоров.

По результатам анализа деятельности предприятия при оказании АО «Ситиматик» услуг по транспортированию ТКО в 2023-2024 году выявлено снижение прибыли, обусловленное в том числе ростом себестоимости данных услуг: увеличились расходы на оплату труда, на ГСМ, на ремонт и обслуживание техники и др. Условия договора на оказание предприятием услуг по транспортированию ТКО, заключенного с АО «Ситиматик» на период с 2022 года по 2024 год, предусматривали возможность увеличения его цены с учетом уровня инфляции с пропорциональным увеличением стоимости транспортирования одной тонны ТКО. Однако руководитель предприятия не воспользовался правом инициировать такое увеличение цены договора, в результате сумма недополученных доходов составила 31 498,5 тыс. рублей, в том числе в 2023 году – 11 600,6 тыс. рублей, в 2024 году – 19 897,9 тыс. рублей.

В проверяемом периоде учреждение (предприятие) оказывало услуги по сбору, транспортировке и захоронению твердых промышленных отходов (ТПО). Оказание данных услуг осуществлялось на основании заключенных с юридическими лицами договоров по тарифам, утвержденным для предприятия в 2014 году, то есть более 10 лет назад. Стоимость аналогичных услуг по сбору, транспортировке и захоронению твердых промышленных отходов (ТПО), оказываемых на территории города Саратова другими специализированными организациями, была значительно выше тарифов предприятия. При этом меры по пересмотру тарифов для предприятия с учетом изменившейся экономической ситуации не принимались, что повлекло получение убытка от данного вида деятельности.

Проведенный анализ процедуры осуществления контроля со стороны учреждения (предприятия) за количеством поступающих на полигон твердых промышленных отходов показал, что приемка ТПО в заявленном количестве 393,8 т проводилась без весового контроля и учета фактического количества поступающих на полигон отходов, что не позволяло надлежащим образом осуществлять контроль за взиманием платы за приемку отходов по установленным тарифам.

Кроме того, на предприятии (в учреждении) не должным образом организована система контроля за расходами.

В соответствии с требованиями законодательства захороненные на полигонах ТБО отходы подлежат изоляции грунтом. Согласно регламентным требованиям для полигона ТБО в Александровском карьере изоляции слоем грунта толщиной 0,25 м подлежит уплотненный слой отходов в теле полигона высотой 2 м. Необходимость в изоляции и количество

изолирующего грунта должны определяться с учетом фактического объема захороненных отходов.

В 2023 - 2024 годах предприятием заключались договоры на выполнение работ по изоляции отходов на полигоне ТБО грунтом, объем которого не изменялся при изменении объема изолируемых отходов. Например, в 2023 году в период с января по июнь предприятием приняты работы по изоляции 106 442,8 куб. м захороненных отходов с использованием 11 250 куб. м грунта, а в период с июля по ноябрь тот же объем грунта использовался для изоляции 69 943,5 куб. м захороненных отходов. В период с декабря 2023 года по май 2024 года предприятием приняты работы по изоляции 45 139,0 куб. м захороненных отходов с использованием 10 244 куб. м грунта, а в период с июня по август 2024 года грунт в объеме 10 244 куб. м использовался для изоляции 26 575,0 куб. м захороненных отходов.

Документы и расчеты, подтверждающие необходимость использования для указанных целей грунта в объеме 42 988 куб. м, а также фактическое его использование в указанном количестве, не представлены (отсутствовала предусмотренная контрактами исполнительная документация, в том числе журналы выполнения работ, фотоотчеты). Расходы на оплату документально не подтвержденных работ по изоляции отходов составили 25 542,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2024 году предприятием отнесено на расходы 53 266,7 л дизельного топлива, переданного на полигон для заправки самоходной техники, из которых 18 702,7 л дизельного топлива на общую сумму 1 182,0 тыс. рублей не подтверждается данными отчетов об уровне топлива, сформированных с использованием системы ГЛОНАСС.

Также при отсутствии подтвержденных навигационной системой ГЛОНАСС данных о работе специализированного транспорта (мусоровоза КО-440Б гос. номер В 285 ХА 164) предприятием в 2024 году произведено списание горючего (дизельного топлива) в количестве 10 183,0 л на сумму 644,6 тыс. рублей.

Непринятие мер по увеличению доходов и ненадлежащий контроль за расходами повлекли в 2024 году убытки предприятия.

#### ***IV. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности***

В данном разделе отражены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением требований к учету фактов хозяйственной деятельности, активов и обязательств, в том числе повлекшие искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности, обусловленные недостатками системы контроля проверяемых лиц и характеризующиеся высокой степенью риска наступления негативных последствий.

По итогам проверочных мероприятий было выявлено таких нарушений и недостатков на общую сумму 317 609,7 тыс. рублей у 7 объектов контроля.

Так, по результатам проведенного Палатой контрольного мероприятия в муниципальном унитарном производственном предприятии «Саратовводоканал» установлено, что предприятием не обеспечена достоверность данных бухгалтерского учета за 2024 год, в результате:

неотражения доходов и дебиторской задолженности за 2024 год от взимания платы за услуги водоснабжения и водоотведения, начисленной потребителям по фактам самовольного подключения к централизованной системе водоснабжения, на сумму 12 088,0 тыс. рублей;

неначисления выручки от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения по 35 плательщикам в отдельные периоды 2024 года на сумму 654,3 тыс. рублей, от платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод по 4 плательщикам в отдельные периоды 2024 года на сумму 240,0 тыс. рублей;

ошибочного отражения в составе имущества фактически выбывшего оборудования стоимостью 18 313,0 тыс. рублей;

неправомерного отражения в составе основных средств объектов, признанных по результатам инвентаризации недостачей имущества, в количестве 123 единиц балансовой стоимостью 3 393,0 тыс. рублей.

Кроме того, действующий в МУПП «Саратовводоканал» порядок учета и документального оформления использования песка для осуществления работ по восстановлению дорожного покрытия не обеспечивает надлежащий контроль за его расходованием, достоверность и обоснованность данных учета о списании на расходы песка на сумму 16 249,3 тыс. рублей.

Также предприятием допущено недостоверное отражение данных регистров по учету дебиторской задолженности на сумму 121,5 тыс. рублей в связи с несвоевременным отражением в учете поступившей от абонентов оплаты за технологическое присоединение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

В результате допущенных нарушений и недостатков бухгалтерская (финансовая) отчетность МУПП «Саратовводоканал» за 2024 год содержит искажения на общую сумму 247 099,4 тыс. рублей, в части:

неотражения начисленных доходов по услугам водоснабжения при самовольном подключении;

занижения величины доходов от взимания платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, от взимания платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод;

ошибочного отражения в составе активов фактически выбывшего оборудования, а также фактически отсутствующей задолженности абонентов за технологическое присоединение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения;

отражения недостоверной информации об объектах незавершенного строительства;

отражения недостоверной информации об остатках материальных запасов.

*В муниципальном казенном учреждении «Транспортное управление» (после преобразования - МКУ «Служба административно-хозяйственного обеспечения»)* выявлены недостатки документального оформления операций по списанию в бухгалтерском учете горюче-смазочных материалов, тем самым не обеспечена достоверность сведений о расходах топлива за период с января по июль 2025 года в количестве 222 283,6 л на общую сумму 12 507,7 тыс. рублей и возможность осуществления надлежащего контроля за его использованием.

*В муниципальном унитарном предприятии «Дорожник Заводского района», а в дальнейшем в МКУ «Дорожник Заводского района»* не регламентирована процедура осуществления передачи дизельного топлива из топливного бака одного транспортного средства другому транспортному средству, не производилась документальная фиксация количества фактически переданного топлива, выполнение данной процедуры осуществлялось произвольно, должностные обязанности и ответственность конкретных должностных лиц по выполнению указанных функций прямо не установлены, что не обеспечивает прозрачность и контроль за движением, а также целевым использованием дизельного топлива и не подтверждает обоснованность списания на расходы топлива в 2024-2025 годах в количестве 77 724,0 л на сумму 5 021,4 тыс. рублей.

*Муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал»,* не установлен порядок учета дебиторской (кредиторской) задолженности по доходам от оказания платных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, не ведется аналитический учет дебиторской и кредиторской задолженности за услуги водоснабжения и водоотведения в разрезе контрагентов-физических лиц, что повлекло искажение данных бухгалтерского учета и отчетности за 2024 год на сумму 1 143,6 тыс. рублей.

*В муниципальном бюджетном учреждении «Ритуал»* выявлены недостатки учета безвозмездно полученных ценностей и их использования.

*Администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов»* ненадлежащим образом были исполнены полномочия главного администратора (администратора) доходов - не приняты меры по отражению на соответствующих счетах бюджетного учета металлолома в количестве 24,8 т на общую сумму 446,5 тыс. рублей, образовавшегося при проведении

капитального ремонта МОУ «СОШ № 73», а также доходов от последующей его реализации на сумму 446,5 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности расходов на ГСМ в МУП «Водосток» установлено, что в отсутствие подтвержденных показаниями одометра, счетчика мото-часов (из-за их неисправности) данных путевых листов о пробеге 5 единиц легкового транспорта, о работе 5 единиц специальной техники предприятием произведено списание на расходы бензина АИ-92 в количестве 1 151,4 л, дизельного топлива в количестве 830,8 л на общую сумму 893,7 тыс. рублей. В целях контроля за списанием ГСМ предприятием также не используются полученные с помощью системы ГЛОНАСС показатели датчиков учета топлива, установленных в 2025 году на 25 единиц автотранспортной техники.

Также муниципальным унитарным предприятием «Водосток» допущено искажение бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2024 год в части занижения показателей доходы от реализации и дебиторская задолженность на сумму 332,0 тыс. рублей.

## V. Нарушения и недостатки в сфере закупок товаров, работ и услуг

Ежегодно значительное число нарушений и недостатков выявляется контрольно-счетной палатой в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В отчетном году их количество составило 109 единиц на общую сумму 599 929,0 тыс. рублей. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) действует уже 12 лет, и является одним из основных механизмов, посредством которого осуществляется расходование бюджетных средств. В связи с этим нарушения принципов, требований и процедур, регламентированных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, взаимосвязаны и с нарушениями бюджетного законодательства. Например, ненадлежащее обоснование начальной максимальной цены контракта может повлечь избыточные, неэффективные расходы, а ненадлежащая приемка результатов исполнения контракта – неправомерное (в том числе нецелевое и неэффективное) использование бюджетных средств.

В отчетном периоде в рамках аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг был проведен анализ деятельности муниципального заказчика *муниципального казенного учреждения «Капитальное строительство»* при реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов». Для оценки деятельности учреждения применялись разработанные критерии, в соответствии с которыми деятельность была признана нуждающейся в коррекции. Оценивалась как закупка работ по строительству многоквартирных домов, так и приобретение жилья посредством участия в долевом строительстве и готовых помещений.

В ходе аудита было отмечено, что установленный учреждением в аукционной документации срок выполнения работ по строительству домов составлял менее четырех месяцев, при этом проектной документацией нормативная продолжительность строительства жилых домов составляла 8 и 9 месяцев. С учетом данного обстоятельства возникли риски неисполнения контракта в установленный срок, а также потребность более тщательного контроля за качеством выполняемых работ. Фактически нереалистичные сроки в 4 месяца по строительству двух жилых домов были нарушены. Вместе с тем подрядчик превысил предусмотренные контрактом сроки строительства более чем в 3 раза, общий срок строительства составил 15 месяцев, что превышает сроки, установленные проектной организацией (8-9 месяцев).

Заказчиком были приняты меры по взысканию пеней в сумме более 27 000,0 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения договора, исковое заявление подано в суд.

Через 5 дней после заключения контракта на строительство домов *МКУ «Капитальное строительство»* было подписано дополнительное соглашение, которым неправомерно были изменены существенные условия контракта –

он был дополнен условием о выплате аванса в размере 5% от цены контракта в сумме 21 901,75 тыс. рублей, а через 19 дней после заключения контракта размер аванса был увеличен до 30% от цены контракта и составил 131 410,5 тыс. рублей.

При исполнении данного контракта подрядчик не исполнил условие о привлечении к работам на сумму 131 410,5 тыс. рублей третьих лиц из числа субъектов малого предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций, однако заказчик не принял меры по судебному взысканию штрафа в размере 6 570,5 тыс. рублей за неисполнение данного условия. Кроме того, подрядчик не представил обеспечение гарантийных обязательств на сумму 21 901,8 тыс. рублей, при этом за судебной защитой своих прав муниципальное учреждение также не обратилось.

При анализе закупок квартир (как посредством участия в долевом строительстве, так и готовых) было отмечено, что заказчик укрупнял объект закупки путем включения в его состав пяти квартир, что приводило к увеличению начальной (максимальной) цены контракта и, соответственно, размера обеспечения заявки на участие в торгах, исключало возможность участия в торгах участников, имеющих для реализации менее пяти жилых помещений.

Кроме того, в анализируемом периоде сложилась практика приобретения учреждением жилых помещений без отделки (неблагоустроенных) и дальнейшей передачи их районным администрациям для определения подрядчиков на выполнение отделочных работ. Расходы на отделку квартир составляли около 12,9 % от стоимости приобретенных жилых помещений в 2024 году и 13,6 % от стоимости приобретенных жилых помещений в 2025 году. Суммарно стоимость 1 квадратного метра приобретенных квартир после отделки несколько превышала нормативную стоимость квадратного метра общей площади жилого помещения, установленную приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Вместе с тем стоимость 1 квадратного метра приобретенного учреждением жилья (с учетом расходов на ремонт) согласно данным государственной статистики находилась в пределах средних цен на жилье по городу Саратову на первичном рынке. А при строительстве многоквартирных домов стоимость 1 квадратного метра жилых помещений была ниже нормативной стоимости 1 квадратного метра жилого помещения, установленной приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В настоящем отчете в предыдущих разделах уже были отражены многие нарушения, связанные с последствиями необоснованного завышения цен контрактов, ненадлежащей приемки выполненных работ. Вместе с тем в отчетном году были выявлены и иные нарушения в данной сфере.

Так, муниципальными заказчиками осуществлялось неправомерное заключение дополнительных соглашений к муниципальным контрактам, в том числе необоснованно изменяющие существенные условия о предоставлении

аванса в размерах, не предусмотренных при начале процедур закупок. Например:

*муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:*

- при исполнении контрактов, заключенных на выполнение работ по строительству бассейна на территории МОУ «СОШ № 86» в отсутствие необходимых обоснований изменения существенных условий были заключены дополнительные соглашения в части установления аванса на сумму 18 702,1 тыс. рублей, продления сроков исполнения контрактов, изменения графиков выполнения работ и оплаты выполненных работ, а также изменения отдельных видов и стоимости оборудования и материалов в сметах контрактов;

- при исполнении контракта, заключенного на выполнение работ по строительству пристройки на 275 мест к МОУ «СОШ № 103» в Ленинском районе г. Саратова было заключено 7 дополнительных соглашений, неправомерно изменяющих существенные условия контракта, в том числе три - увеличивающие размер аванса. Изначально контрактом аванс не предусматривался, однако дополнительным соглашением от 25.05.2023 было включено условие об авансе в сумме 23 120,7 тыс. рублей (или 10,6% от цены контракта), дополнительным соглашением от 07.07.2023 аванс увеличен до 65 660,3 тыс. рублей (18,8% от цены контракта), дополнительным соглашением от 03.08.2023 аванс увеличен до 113 279,2 тыс. рублей (50% от цены контракта). Кроме того, в отсутствие информации и документов, очевидно свидетельствующих и подтверждающих наличие независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения на ранее заключенных условиях, были неправомерно заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми были добавлены новые виды работ на сумму 51 649,1 тыс. рублей, ранее не включенные в смету контракта;

*комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов»* дополнительными соглашениями к муниципальному контракту от 05.06.2023, заключенному с ООО «Альфа-рекорд» на выполнение работ по капитальному ремонту бани № 4, в отсутствие информации и документов, обосновывающих невозможность исполнения контракта на ранее установленных условиях, изменялись, составы, виды и объемы работ, график их производства.

При проверке исполнения трех контрактов, заключенных администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» для оснащения МОУ «СОШ №7» оборудованием и мебелью на общую сумму 1 314,5 тыс. рублей, выявлены случаи невключения в контракты обязательных условий о характеристиках поставляемого товара (комплектность, мощность, размер, качество и т.д.), предусмотренных извещениями об осуществлении закупок. Кроме того, администрацией без проведения торгов в один день были заключены 2 контракта с одной организацией на оказание услуг строительного контроля на общую сумму 1 196,0 тыс. рублей. Данные сделки имели признаки искусственного дробления закупки, позволяющие при формальном соблюдении требований законодательства избежать проведения конкурентных процедур.

Муниципальным казенным учреждением «Администрация кладбищ» в 2023-2024 годах осуществлялась ненадлежащая приемка и оплата услуг:

по размещению (утилизации) отходов V класса опасности в количестве 897,92 т на сумму 350,6 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих их образование в связи с функционированием учреждения;

по предоставлению в аренду транспортных средств с экипажем для вывоза мусора с территорий кладбищ на полигон и для сбора мусора на территории кладбищ на сумму 3 347,9 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих факт использования арендованных транспортных средств в деятельности учреждения;

по утилизации строительных отходов, образовавшихся при выполнении работ по ремонту дорожек с асфальтовым покрытием, в объеме 373,6 т на сумму 188,9 тыс. рублей в отсутствие документов, подтверждающих их утилизацию.

В деятельности муниципального унитарного предприятия «Водосток» были выявлены случаи несоблюдения принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров. Так, предприятие осуществило приемку и оплату дизельного топлива по цене за 1 л, превышающей цену, установленную в договоре, в связи с чем за установленную договором максимальную стоимость предприятие получило меньшее количество нефтепродуктов, чем могло бы, что противоречит принципу экономически эффективного расходования денежных средств и сокращению издержек заказчика. Общая сумма необоснованно увеличенных расходов составила 103,1 тыс. рублей. Увеличение цены за единицу поставляемого дизельного топлива по сравнению с ценой, установленной в аукционной документации, доведенной до неограниченного круга лиц, позволило поставщику получить более выгодные условия, что противоречит требованиям законодательства. Кроме того, при исполнении других договоров на поставку топлива предприятие превышало допустимое увеличение (10%) объема приобретаемых нефтепродуктов.

## **VI. Информационная, методологическая и иная деятельность**

Для рассмотрения вопросов планирования и организации работы контрольно-счетной палаты, методологии контрольной и аналитической деятельности, результатов контрольных мероприятий, заключений, экспертиз, отчетов и информационных сообщений, направляемых в Саратовскую городскую Думу, а также проверяемым организациям, в Палате создана Коллегия контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов». В отчетном периоде проведено 28 заседаний Коллегии, на которых рассматривались и утверждались отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, новая редакция стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг» (СФК-5), новый стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» (СФК-10), Методические рекомендации по проведению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в текущем финансовом году, за состоянием муниципального внутреннего долга, вносились изменения в план работы на 2025 год и был утвержден план работы Палаты на 2026 год.

В настоящее время в целях регламентации порядка осуществления тех или иных полномочий по внешнему финансовому муниципальному контролю, а также методической помощи при организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Палате утверждено два стандарта организации деятельности, 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля, а также 3 вида Методических рекомендаций.

В 2025 году должностные лица контрольно-счетной палаты на постоянной основе принимали участие в заседаниях Саратовской городской Думы, ее комитетов, участвовали в совещаниях при главе муниципального образования «Город Саратов», заседаниях рабочих групп, создаваемых в Саратовской городской Думе и администрации города для рассмотрения вопросов, связанных с формированием и использованием средств муниципального образования «Город Саратов», управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В 2025 году председатель контрольно-счетной палаты принимала участие в мероприятиях Всероссийской ассоциации местного самоуправления (ВАРМСУ), выступив на конференции по вопросу проведения проверок законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов городской инфраструктуры, а также выступив на совместном круглом столе ВАРМСУ и Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Союз МКСО), посвященном вопросам перераспределения полномочий органов местного самоуправления.

Палата является активным участником мероприятий Союза МКСО, насчитывающего более 540 членов, а также возглавляет постоянную комиссию Союза МКСО по информационному взаимодействию с членами Союза и издательской деятельности. Так, представители контрольно-счетной палаты регулярно выступали экспертами и лекторами на обучающих семинарах, круглых столах и конференциях Союза. Опыт контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» востребован коллегами из других регионов.

В проходившем среди членов Союза МКСО конкурсе «Лучшая практика муниципального финансового контроля» по направлению «Контроль бюджетных расходов в социальной сфере» Палата признана победителем в Приволжском федеральном округе и заняла третье место по итогам подведения результатов среди всех федеральных округов, представив на конкурс материалы контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2024 году на строительство бассейна на территории МОУ «СОШ № 86» в Ленинском районе г. Саратова в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021-2024 годы».

В отчетном году в целях обеспечения исполнения полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю и использования данных информационно-аналитической системы «Исполнение бюджета г. Саратова» (ПК «Web-Исполнение») Палатой было заключено Соглашение об информационном взаимодействии с комитетом по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов», что позволяет оперативно анализировать ситуацию по исполнению бюджета города, участвовать в коррекции бюджетного процесса.

В 2025 году сотрудники контрольно-счетной палаты в плановом порядке осуществляли повышение квалификации в образовательных организациях, а также на постоянной основе знакомились с опытом коллег из других контрольно-счетных органов по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, участвуя в проводимых Союзом МКСО вебинарах.

В отчетном периоде информационная открытость, доступность результатов деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля обеспечивалась путем размещения сведений о плане работы, сообщений о результатах проведенных мероприятий на официальном сайте Палаты [www.kspsaratov.ru](http://www.kspsaratov.ru), на официальных страницах в социальных сетях «Телеграм», «ВКонтакте» и «Одноклассники». Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертные заключения по отчетам об исполнении бюджета города направляются в Саратовскую городскую Думу и администрацию муниципального образования «Город Саратов».

## VII. Основные задачи на 2026 год

В 2026 году деятельность будет сосредоточена на комплексном контроле использования бюджетных средств, мониторинге реализации муниципальных программ и проверке финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений. Основные направления сформированы с учётом приоритетных задач развития муниципального образования «Город Саратов» и включают следующие основные блоки:

1) контроль использования бюджетных средств, направленных на инфраструктурные проекты. Прежде всего это проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство очистных сооружений ливневого коллектора в Глебучевом овраге (в комитете по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов»), анализ и мониторинг контрактов по модернизации коммунальной инфраструктуры в рамках нацпроекта «Инфраструктура для жизни» (в муниципальном унитарном производственном предприятии «Саратовводоканал»);

2) мониторинг реализации мероприятий по капитальному ремонту зданий образовательных учреждений в разных районах города (МОУ «ООШ № 81» в Заводском районе, МОУ «СОШ № 48» в Ленинском районе, МОУ «СОШ № 11» в Волжском районе, МАОУ «СОШ р.п. Красный Октябрь» в Гагаринском административном районе);

3) контроль использования бюджетных средств, направленных на благоустройство и озеленение территорий города. В рамках данных мероприятий будет проанализирована деятельность районных администраций и подведомственных им бюджетных учреждений по благоустройству, а также деятельность МБУ «Садово-парковое». Кроме того, в форме мониторинга будет проводиться контроль за выполнением работ по благоустройству общественной территории «Городской парк культуры и отдыха им. А.М. Горького».

Учитывая сохраняющиеся приоритеты по увеличению доходной части бюджета города запланировано проведение проверок исполнения комитетом по управлению имуществом города Саратова полномочий главного администратора доходов бюджета и полноты поступления доходов в бюджет города, в том числе доходов от сдачи в аренду земельных участков.

Будет осуществлена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Саратовский коммунальный комплекс», а также муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Реализация обозначенных направлений позволит обеспечить прозрачность и эффективность использования бюджетных средств, повысить качество реализации муниципальных программ, контроль за проведением мероприятий по строительству и ремонту объектов, важных для города и его жителей.