

Информация о результатах анализа учета объектов незавершенного строительства, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства и своевременной передаче объектов эксплуатирующим организациям

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу учета объектов незавершенного строительства, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства и своевременной передаче объектов эксплуатирующим организациям в 2023 году и текущем периоде 2024 года.

Согласно представленным главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) сведениям объекты незавершенного строительства числились по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 в бюджетной отчетности 6 ГРБС и подведомственных им 2 муниципальных казенных учреждений, а также в бухгалтерской отчетности 9 бюджетных и автономных муниципальных учреждений, подведомственных 7 ГРБС.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков.

Так, в нарушение требований действующих нормативных правовых актов:

- в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства информация о показателях произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений приводилась отдельными ГРБС без учета выданных авансов;

- в соответствующих графах инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) по объектам нефинансовых активов, сформированных в 2023 году по результатам инвентаризации перед составлением бюджетной отчетности, большинством ГРБС и подведомственных им муниципальных учреждений, на балансе которых имелись объекты (затрат) незавершенного строительства, не отражена информация о статусе и целевой функции объекта учета, о причинах (основаниях) изменения статуса и (или) целевой функции объекта учета с предыдущей инвентаризации.

В проверяемом периоде не соблюдались требования Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, в части отражения информации об объектах незавершенного строительства в инвентаризационных описях:

- в отношении объектов незавершенного капитального строительства, строительство (приобретение) по которым ведется, не указывался объем выполненных работ по объекту по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию и т.п.;

- в отношении законченных строительством объектов, фактически введенных в эксплуатацию полностью или частично, приемка и ввод в действие которых не оформлены надлежащими документами, не были составлены особые описи с указанием причин задержки оформления сдачи в эксплуатацию указанных объектов;

- в отношении объектов, по которым осуществлены проектно-изыскательские работы по неосуществленному строительству, объектов, строительство которых

приостановлено, не приводились данные о характере выполненных работ и их стоимости, не указывались причины прекращения строительства.

В рамках осуществления мероприятий, связанных с заключением концессионного соглашения между муниципальным образованием «Город Саратов» (Концедент) и ПАО «Т Плюс» (Концессионер) не была инициирована передача в комитет по управлению имуществом города Саратова, осуществляющий полномочия концедента, капитальных вложений по 33 объектам в сумме 20 569,3 тыс. руб., строительство по которым не начиналось при наличии проектно-сметной документации. В результате по состоянию на 01.01.2024 года указанные объекты, переданные в рамках концессионного соглашения для исполнения решений судов Концессионеру ПАО «Т Плюс», продолжают числиться в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов», не имеющем правовых оснований для учета таких объектов в составе вложений в недвижимое имущество концедента, что может негативно отразиться на качестве принимаемых управленческих решений, связанных с подобными объектами.

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2024 являются неполными, так как в них не отражена информация об объектах «Реконструкция сети газопотребления котельной по адресу: ул. им. Клочкова В.Г., д. 85» и «Система водоотведения от дома №73 по ул. им. Панфилова И.В. в Ленинском районе г.Саратова». Вместе с тем, указанные Сведения содержат информацию об объекте «Выполнение работ по разработке проектной (научно-проектной) документации по сохранению объекта культурного наследия, находящегося в собственности муниципального образования «Город Саратов»: «Дом А.П. Шмидта, 1890-е гг.» по адресу: Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Сакко и Ванцетти, 14», не являющимся объектом незавершенного строительства.

Информация о статусе ряда объектов, указанная в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства, некорректна и требует уточнения.

По состоянию на 01.01.2023 года и на 01.01.2024 года на балансе МКУ «Капитальное строительство», департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», муниципальных автономных учреждений, подведомственных администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» имелось 13 объектов незавершенного строительства, подлежащих включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства по основаниям, предусмотренным ст. 55.34 Градостроительного Кодекса РФ. Однако, соответствующая информация в указанный реестр не направлялась.

При наличии потребности в списании по 7 объектам незавершенного строительства, находящимся на балансе департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», муниципальных учреждений, подведомственных администрации Заводского района в 2023 году структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» предложения в межведомственную комиссию по вопросам признания расходами текущего финансового года произведенных за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» капитальных

вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, о возможности признания капитальных вложений расходами текущего финансового года не направлялись.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено наличие по состоянию на 01.01.2024 года на балансе ГРБС и подведомственных им организаций капитальных вложений в проектно-сметную документацию, подлежащих списанию, а также объектов, по которым проектно-сметная документация разработана более 3 лет назад и с тех пор не востребована, в связи с чем имеется риск потери ее актуальности, и (или) необходимо выделение дополнительного финансирования для актуализации проектно-сметной документации, в целях недопущения неэффективности произведенных расходов, направленных на разработку проектно-сметной документации по объектам, дальнейшее решение о строительстве (реконструкции) которых не принято.

По состоянию на 01.01.2024 в составе объектов незавершенного строительства безосновательно числились 3 объекта, строительство которых завершено (эксплуатируемые объекты), а также ряд объектов, в отношении которых требуется принятие соответствующих управленческих решений.

Одним из факторов, препятствующих сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства на территории города является отсутствие в муниципальном образовании «Город Саратов» муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов» при решении вопросов учета и снижения объемов незавершенного строительства, определяющих органы местного самоуправления, уполномоченные на организацию и проведение работы по учету и сокращению объектов незавершенного строительства, регламентирующих проведение мониторинга муниципальных объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, регламентирующих проведение инвентаризации муниципальных объектов (затрат) незавершенного строительства, состоящих на балансе органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» и подведомственных им организаций, при строительстве которых были использованы средства областного бюджета, местного бюджета, регламентирующие представление в исполнительный орган Саратовской области, уполномоченный на учет и ведение регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, находящихся в государственной (муниципальной) собственности Саратовской области, при строительстве которых были использованы средства областного бюджета (местного бюджета), сведений о муниципальных объектах (затратах) незавершенного строительства, муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных планов поэтапного снижения объемов и количества объектов (затрат) незавершенного строительства.

Информация о результатах проведенного мероприятия была направлена в администрацию муниципального образования «Город Саратов», в Саратовскую городскую Думу, а также 8 главным распорядителям бюджетных средств для учета в работе.