



**Контрольно-счетная палата  
муниципального образования «Город Саратов»**

**О Т Ч Е Т**  
**о деятельности контрольно-счетной**  
**палаты муниципального образования**  
**«Город Саратов» в 2024 году**

Саратов  
2025

# Содержание

	Стр.
<b>I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2024 году</b>	2
<b>II. Контрольная деятельность</b>	7
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета	7
2. Неэффективное использование бюджетных средств, а также безрезультатные, экономически неоправданные, необоснованные расходы муниципальных учреждений и предприятий	15
3. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	24
4. Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	33
5. Иные нарушения и недостатки	35
<b>III. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг</b>	37
<b>IV. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности</b>	59
<b>V. Информационная, методологическая и иная деятельность</b>	80
<b>VI. Основные задачи на 2025 год</b>	81

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» (далее - контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов», утвержденного решением Саратовской городской Думы от 26.04.2012 № 13-154.

В отчете представлены основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» по реализации задач и полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы.

## **I. Основные результаты деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» в 2024 году**

В отчетном периоде деятельность контрольно-счетной палаты была направлена на обеспечение полноты осуществления полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля.

Годовой план работы, утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты от 27.12.2023 № 66, предусматривал проведение 32 контрольных мероприятий, в том числе 6 мероприятий по последующему контролю, а также проведение 6 тематических экспертно-аналитических мероприятий, осуществление экспертно-аналитической и информационно-аналитической деятельности. Одно мероприятие по последующему контролю – проверка устранения ранее выявленных нарушений муниципальным унитарным предприятием «Саргорсвет», начатое в отчетном году, будет завершаться в текущем (мероприятие было приостановлено в связи с совпадением с периодом проведения проверки мероприятий по преобразованию юридического лица и переоформлением имущественного комплекса в оперативное управление).

Контрольные мероприятия охватывали вопросы реализации задач трех федеральных проектов: федерального проекта «Культурная среда» при проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реконструкцию здания детской школы искусств имени В.В. Ковалева (объект проверки - муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов»), федерального проекта «Современная школа» при проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство школы на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова и пристройки к МОУ «СОШ № 66 имени Н.И. Вавилова» (объект проверок – муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»), федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» при проверке использования бюджетных средств, направленных на благоустройство общественной территории Новая набережная от ул. 2-й Садовой до ул. Большой Садовой (объект проверки – администрация Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»), а также сада «Липки» (объект проверки – муниципальное автономное учреждение культуры (после преобразования -

муниципальное бюджетное учреждение) «Дирекция парков и скверов города Саратова»).

По сложившейся в последние годы практике в отчетном периоде внимание Палаты было сосредоточено на анализе расходов на строительство и капитальный ремонт объектов детских учреждений. Помимо указанных выше расходов при реализации федеральных проектов проверялись и расходы на строительство двух ледовых арен при школах города, а также на капитальный ремонт здания муниципального образовательного учреждения «Гимназия №75 им. Д.М.Карбышева».

Кроме того, проводился мониторинг исполнения муниципальных контрактов на проведение капитального ремонта здания муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 102», заключенных администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов». Особенностью данного мероприятия являлось непосредственное наблюдение за ходом исполнения работ, их приемкой и оплатой.

Отдельный блок в плане работы Палаты образовали 8 контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на снос аварийного жилищного фонда, а также тематическое экспертно-аналитическое мероприятие, предметом которого являлась оценка эффективности формирования, управления и распоряжения земельными участками под многоквартирными домами, признанными в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в 2020 – 2024 годах. Инициатором проведения данных мероприятий выступила Саратовская городская Дума.

Экспертно-аналитической деятельностью были охвачены вопросы экспертизы проектов бюджета города, анализа обоснованности его показателей, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города, экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, экспертизы проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета города, а также муниципальных программ, анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в отчетном году, осуществления контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга, представления информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов».

Кроме вышеперечисленных экспертно-аналитических мероприятий, являющихся обязательными элементами участия Палаты в бюджетном процессе, в 2024 году проведены и тематические мероприятия, посвященные анализу учета объектов незавершенного строительства, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению его объемов и своевременной передаче объектов эксплуатирующим организациям (охвачена деятельность 32 подконтрольных объектов, в том числе 13 структурных подразделений администрации города и 19 муниципальных учреждений), анализу и оценке качества прогнозирования

комитетом по управлению имуществом города Саратова неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В рамках экспертно-аналитической деятельности исследовались и вопросы использования бюджетных средств, направленных в целях реализации задач федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями в школах города (охвачена деятельность 130 объектов, в том числе 122 образовательных учреждений, 7 территориальных органов администрации муниципального образования «Город Саратов» и комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов»).

Также контрольно-счетной палатой проводился анализ использования бюджетных средств, направленных на закупку продуктов питания муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (охвачены закупки 20 детских учреждений и деятельность централизованной бухгалтерии).

Всего в отчетном периоде предметом проводимых Палатой контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий являлась деятельность 180 юридических лиц (при этом деятельность некоторых юридических лиц проверялась и анализировалась в рамках нескольких мероприятий), в их числе: 15 структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов», 161 муниципальное учреждение, 4 муниципальных унитарных предприятия.

Кроме того, в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу исполнения представлений и рассмотрения писем, направленных по результатам плановых мероприятий 2023 года контрольно-счетной палаты, осуществлялось взаимодействие с 20 юридическими лицами – объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Полномочия органа внешнего муниципального финансового контроля Палатой исполняются в полном объеме, в том числе организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета города, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью.

Реализация полномочий по аудиту в сфере закупок осуществлялась в рамках анализа информации о деятельности заказчиков, полученной как при проведении самостоятельных мероприятий по аудиту, так и при проведении контрольных мероприятий.

По итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес проверенных организаций направлено 26 представлений. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

направлялась в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов».

В рамках реализации процессуальных полномочий по выявлению и пресечению административных правонарушений должностными лицами Палаты в 2024 году составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, из них по статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - 5, по статье 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» КоАП РФ - 4, по статье 15.15.4 «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций» КоАП РФ - 1.

Все протоколы были рассмотрены мировыми судьями, выводы, изложенные должностными лицами Палаты в протоколах, были подтверждены судами, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности.

Всего к административной ответственности привлечены 9 должностных лиц (в отношении одного лица составлено 2 протокола), общая сумма наложенных штрафов сложилась в размере 161,0 тыс. рублей.

Все материалы контрольных мероприятий направлялись в органы прокуратуры, в том числе для оценки наличия в действиях должностных лиц проверяемых организаций признаков уголовно наказуемых деяний, а также для принятия необходимых мер прокурорского реагирования по выявленным нарушениям, требования об устранении которых не отнесены к полномочиям Палаты.

При проведении мероприятий контрольно-счетной палатой в отчетном периоде было выявлено 506 нарушений и недостатков, однако не все они оцениваются в суммовом выражении. Общий объем выявленных нарушений в денежном выражении составил 969 108,65 тыс. рублей.

Наибольшее в суммовом выражении число нарушений допущено при осуществлении закупок для муниципальных нужд, в том числе вследствие ненадлежащей приемки результатов исполнения муниципальных контрактов – 464 499,1 тыс. рублей.

Выявленные нарушения и недостатки группируются контрольно-счетной палатой в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением коллегии Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 № 14ПК. Классификация выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведена в следующей таблице.

**Сравнительные данные о результатах проверок,  
проведенных в 2022, 2023 и 2024 годах**

	<b>Выявленные нарушения и недостатки</b>	<b>2022 год</b>		<b>2023 год</b>		<b>2024 год</b>	
		Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей	Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей	Количество, ед.	Объем в денежном выражении, тыс. рублей
1.	Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	298	178 618,6	335	379,0	14	2 779,9
2.	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	132	74 537,1	61	89 971,9	42	42 051,85
3.	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	18	12 909,6	39	1 224 283,1*	100	281 883,8
4.	Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	319	183 717,6	122	170 412,1	285	464 499,1
5.	Неэффективное использование бюджетных средств, а также необоснованное их расходование	18	95 317,9	41	38 794,7	29	39 344,5
6.	Экономически неоправданные, нецелесообразные, необоснованные расходы муниципальных предприятий	7	13 082,3	7	1 459,4	3	5 860,3
7.	Иные нарушения и недостатки	156	65 181,1	15	30 722,5	33	132 689,2*
	<b>Итого</b>	<b>948</b>	<b>623 364,2</b>	<b>620</b>	<b>1 556 022,7</b>	<b>506</b>	<b>969 108,65</b>

*\*В данной сумме в качестве прочих нарушений и недостатков учтены недополученные доходы муниципальных унитарных предприятий вследствие ненадлежащего осуществления деятельности в общей сумме 129 365,0 тыс. рублей.*

## II. Контрольная деятельность

Предметами контрольных мероприятий в отчетном году являлись:

- законность и результативность использования бюджетных средств, в том числе направленных на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ в части выполнения задач приоритетных федеральных проектов;
- выявление экономически неоправданных, нецелесообразных, необоснованных расходов муниципальных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий, влекущих уменьшение размеров части прибыли, перечисляемой в бюджет города, либо увеличение убытков предприятий;
- исполнение полномочий главного администратора доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», главного распорядителя бюджетных средств, достоверность, полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», главными распорядителями бюджетных средств;
- соблюдение установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- финансово-хозяйственная деятельность муниципальных учреждений и предприятий.

В данном разделе также сгруппированы по видам нарушения, выявленные при проведении экспертно-аналитических мероприятий, не отраженные в других разделах отчета.

### **1. Нарушения при формировании и исполнении бюджета**

#### *1.1. Нарушения и недостатки при реализации муниципальных программ*

1) В муниципальном образовании «Город Саратов» на протяжении нескольких лет реализуются мероприятия по сносу аварийного жилищного фонда в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018-2028 годы. Задачей данных мероприятий является высвобождение земельных участков для их дальнейшего использования. Исполнителями данных мероприятий являлись администрации районов города.

Проведенные проверки показали, что районными администрациями не в полной мере были выполнены программные мероприятия, что повлекло невозможность выполнения задач, определенных программой:

*администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов» не были выполнены мероприятия по подготовке актов обследования по 17-ти снесенным в 2024 году аварийным многоквартирным домам;*

*администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» не были выполнены мероприятия по подготовке актов обследования по 5-ти снесенным в 2024 году аварийным многоквартирным домам;*

*администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» не были выполнены мероприятия по подготовке актов обследования*

по 3-м расселенным многоквартирным домам, снесенным в 2020-2021 годах, что также свидетельствует о невыполнении задач программы в течение нескольких лет;

*администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»* не были выполнены мероприятия по подготовке актов обследования по 11-ти расселенным многоквартирным домам, снесенным в 2023 году (5 домов) и 2024 году (6 домов);

*администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»* не были выполнены мероприятия по подготовке актов обследования по 12-ти расселенным многоквартирным домам, снесенным в 2022 году (1 дом), 2023 году (2 дома) и 2024 году (9 домов), что также свидетельствует о невыполнении задач программы в течение нескольких лет;

*администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов»* не были выполнены мероприятия по подготовке актов обследования по 6-ти расселенным многоквартирным домам, снесенным в 2024 году. Кроме того, отмечена несвоевременная подготовка в 2024 году актов обследования по двум снесенным в 2020 году домам.

2) В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации (утв. постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.09.2018 № 2043), условий муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы» администрация Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» привлекла подведомственное учреждение муниципальное бюджетное учреждение «Служба благоустройства Октябрьского района», не являющееся участником данной муниципальной программы, к реализации программного мероприятия по благоустройству общественной территории Новой набережной, при этом не приняла мер для внесения соответствующих изменений в муниципальную программу.

*1.2. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы органа местного самоуправления (муниципального органа), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств*

В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Город Саратов» (утв. приказом комитета по финансам администрации муниципального образования «Город Саратов» от 16.08.2023 № 149-П) департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» были несвоевременно поставлены на учет бюджетные обязательства по контракту от 27.02.2024, заключенному на поставку технологического оборудования для оснащения ледовой арены на сумму 6 505,7 тыс. рублей.

*1.3. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств*

В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» при заключении двух муниципальных контрактов (от 27.02.2024 на выполнение работ по строительству объекта «Ледовая арена в школе р.п. Соколовый» и от 01.03.2024 на поставку технологического оборудования для ледовой арены) были приняты бюджетные обязательства в объеме, превышающем доведенные лимиты бюджетных обязательств на сумму 6 014,7 тыс. рублей.

*1.4. Нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, недостатки порядка формирования муниципального задания, непредставление или представление с нарушением порядка и (или) сроков отчетности бюджетных и автономных учреждений*

Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» на 2023 и 2024 годы были утверждены муниципальные задания для 43 образовательных учреждений (23 общеобразовательных учреждения и 20 дошкольных образовательных учреждений). Согласно разработанному Порядку осуществления контроля за выполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ) муниципальными автономными образовательными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет департамент Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (утв. распоряжением департамента от 11.09.2023 № 390-р), отчеты о выполнении муниципального задания должны представляться подведомственными учреждениями 2 раза в год - не позднее 15 ноября текущего финансового года (предварительный отчет) и не позднее 1 февраля, года следующего за отчетным.

Однако утвержденные муниципальные задания содержали иные сроки предоставления отчетности - 1 раз в год до 25 января 2024 года для отчета за 2023 год, либо 2 раза в год, но в иные периоды - до 25 января и до 25 июля, а для отчетов за 2024 год - до 20 сентября и до 16 января.

Контроль за исполнением муниципальных заданий подведомственными муниципальными учреждениями в 2023 году департаментом не осуществлялся.

Кроме того, департаментом без замечаний принимались отчеты о выполнении муниципальных заданий за 2023 год, составленные не в соответствии с утвержденной формой и содержащие недостоверные сведения. Например:

- плановые показатели объема оказания муниципальных услуг, отраженные в отчетах о выполнении муниципальных заданий образовательных учреждений на 2023 год не соответствуют аналогичным показателям, содержащимся в муниципальных заданиях на соответствующий период;

- сведения об исполнении муниципального задания на 2023 год, отраженные в отчетах о его исполнении в разрезе муниципальных услуг с учетом показателей, характеризующих форму их оказания, не соотносятся с соответствующими плановыми показателями, установленными департаментом в муниципальных заданиях на указанный период;

- отчеты о выполнении муниципального задания на 2023 год содержали сведения об отклонениях в исполнении муниципального задания свыше установленных допустимых показателей, а также не содержали сведений о достигнутых учреждениями показателях качества при оказании муниципальных услуг.

### *1.5. Нецелевое расходование (использование) бюджетных средств*

В силу статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации в основе использования денежных средств находится принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств, либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм, влекут нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

В соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

По результатам проведенных в 2024 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были установлены факты нецелевого использования бюджетных средств, которое выражалось в направлении бюджетных средств на оплату фактически невыполненных работ и непоставленного оборудования, в деятельности 6 подконтрольных объектов.

В ряде случаев подконтрольными объектами по результатам проведенных проверок принимались меры по возврату данных денежных средств в бюджет города, а также по документальной корректировке целевого назначения расходов (составлялись корректировочные акты выполненных работ, исключая ранее принятые неисполненные работы/непоставленное оборудование и заменяющие их другими), что не позволило не допустить реального ущерба бюджету. Вместе с тем данное нарушение считается совершенным в момент проведения первоначальных финансовых операций по оплате невыполненных работ.

1) Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» осуществлялась приемка и оплата фактически невыполненных работ и непоставленного оборудования при строительстве ледовой арены в р.п. Соколовый на общую сумму 9 791,0 тыс. рублей:

- при устройстве системы внутреннего электроосвещения и силового электрооборудования в 2023 году приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 596,3 тыс. рублей;

- при устройстве системы внутренних сетей водоотведения в 2023 году приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 414,8 тыс. рублей;

- при устройстве системы отопления и вентиляции в 2023 году приняты и оплачены фактически невыполненных работ на общую сумму 885,5 тыс. рублей;

- при устройстве системы вентиляции и осушки воздуха в 2023 году приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 1 942,5 тыс. рублей;

- при устройстве сети наружного водоотведения в 2023 году приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 333,6 тыс. рублей;

- при устройстве системы холодоснабжения в 2023 году приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 835,2 тыс. рублей;

- при устройстве сетей связи в марте 2024 года приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 286,4 тыс. рублей;

- при устройстве системы охранной сигнализации в марте 2024 года приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 582,7 тыс. рублей;

- при устройстве системы видеонаблюдения в марте 2024 года приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 109,5 тыс. рублей;

- при устройстве системы пожарной сигнализации в марте 2024 года приняты и оплачены фактически невыполненные работы на общую сумму 126,5 тыс. рублей;

- при устройстве теплового пункта в марте 2024 года приняты и оплачены фактически не поставленный (задвоенный в смете) комплект котлов наружного размещения ГАЗТЕХ-600, труб теплоизолированных и невыполненные работы по их монтажу на общую сумму 3 678,0 тыс. рублей.

Кроме того, департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» осуществлены нецелевые расходы на общую сумму более 725,4 тыс. рублей, в том числе направленные:

- на оплату фактически невыполненных работ по созданию (монтажу) контейнерной площадки в п. Новогусельский на сумму 259,1 тыс. рублей;

- на оплату 25 столбов освещения со светильниками для установки в парке по ул. Рахова в п. Дубки общей стоимостью 466,3 тыс. рублей за счет средств, предусмотренных в 2023 году по целевой статье расходов 051010M000 на реализацию основного мероприятия «Озеленение, обустройство зеленых зон и территорий общего пользования» подпрограммы «Содержание и благоустройство территорий городского округа» муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования «Город Саратов»

на 2021-2023 годы. Однако данное программное мероприятие не предусматривало выполнение каких-либо работ по освещению территорий.

2) *Муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»:*

при строительстве школы на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова, осуществило приемку и оплату фактически невыполненных работ и непоставленного оборудования на общую сумму 1400,6 тыс. рублей, в том числе:

- невыполненных работ установке блоков ФБС в количестве 693 шт. на сумму 906,8 тыс. рублей;

- невыполненных работ по устройству ограждения строящегося объекта на сумму 396,6 тыс. рублей

- невыполненных работ по устройству приямков блок секций «А» и «Г» на сумму 58,3 тыс. рублей;

- невыполненных работ по установке 3 дренажных насосов на сумму 38,9 тыс. рублей;

при строительстве пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И. Вавилова» осуществило приемку и оплату фактически невыполненных работ и непоставленного оборудования на общую сумму 794,6 тыс. рублей, в том числе:

- невыполненных работ по установке реле перепада давления RT262A (3 шт.), датчиков давления КР135 (4 шт.) на сумму 596,9 тыс. рублей;

- невыполненных работ по установке 86 секций биметаллических радиаторов на сумму 116,6 тыс. рублей;

- невыполненных работ по монтажу стационарного подъёмного оборудования для маломобильных групп населения (так как приобретен мобильный гусеничный подъемник) на сумму 81,1 тыс. рублей.

3) *Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов»* при реконструкции здания детской школы искусств была неправомерно произведена приемка и оплата фактически невыполненных работ на общую сумму 5 718,55 тыс. рублей:

- в апреле - августе 2023 года учреждением приняты и оплачены фактически невыполненные работы (общестроительные, работы по устройству вентиляции, системы отопления, электроосвещения, и др.) на общую сумму 5 543,1 тыс. рублей. В дальнейшем были подписаны корректировочные акты выполненных работ, исключаящие ранее принятые неисполненные работы и заменяющие их другими;

- приняты и оплачены фактически не установленные стальные радиаторы и терморегулирующие комплекты для их подключения на сумму 162,75 тыс. рублей и фактически невыполненные работы по установке урн бетонных на сумму 12,7 тыс. рублей. По результатам проверки подрядчиком ООО «СтройРезерв 2005» был произведен возврат неосновательно полученных денежных средств в размере 175,45 тыс. рублей.

4) *Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»:*

при выполнении капитального ремонта здания МОУ «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева» была произведена приемка и оплата работ по укладке плит минераловатных и изоляционного материала для утепления чердачного помещения. При этом работы по изоляции покрытий и перекрытий плитами минераловатными были приняты и оплачены в большем объеме из расчета большей толщины плит на всю площадь кровли по сравнению с фактически выполненными, а работы по укладке пленки Изоспан В не выполнялись вообще. Сумма нецелевых расходов на оплату невыполненных объемов работ составила 258,3 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия подрядчиком осуществлен возврат денежных средств в бюджет в указанном размере. Кроме того, между администрацией и подрядчиком было достигнуто соглашение о выполнении ранее невыполненных работ и устранению недостатков выполненных работ в рамках гарантийных обязательств. В контрольно-счетную палату были представлены фотоотчеты, подтверждающие исполнение подрядчиком гарантийных обязательств;

при выполнении капитального ремонта здания муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 102» администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» произведена приемка и оплата фактически невыполненных работ на общую сумму 6 609,6 тыс. рублей, в том числе:

- невыполненных работ по демонтажу и монтажу 50 оконных блоков на сумму 879,9 тыс. рублей;

- невыполненных работ по ремонту отмостки на сумму 351,2 тыс. рублей;

- невыполненных работ по устройству элементов безопасности кровли - на сумму 553,5 тыс. рублей (в дальнейшем были подписаны корректировочные акты выполненных работ, исключая ранее принятые неисполненные работы, и включающие их в акты более позднего периода после завершения выполнения работ и их повторной приемке);

- невыполненных работ по утеплению чердачного перекрытия на сумму 3924,5 тыс. рублей (в дальнейшем были подписаны корректировочные акты выполненных работ, исключая ранее принятые неисполненные работы, и включающие их в акты более позднего периода после завершения выполнения работ и их повторной приемке);

- невыполненных работ по устройству крылец, козырьков, навесов на сумму 315,6 тыс. рублей (в дальнейшем были подписаны корректировочные акты выполненных работ, исключая ранее принятые неисполненные работы, и включающие их в акты более позднего периода после завершения выполнения работ и их повторной приемке);

- невыполненных работ по ремонту фасада в части ремонта цоколя (отбивка штукатурки, штукатурка стен по сетке, окраска стен) площадью 190 кв. м на сумму 343,9 тыс. рублей (работы были выполнены позднее без соответствующей корректировки актов о приемке выполненных работ и графика выполнения работ);

- невыполненных работ по устройству железобетонной плиты пола в подвале площадью 47,0 кв. м на сумму 241,0 тыс. рублей (работы были выполнены позднее без соответствующей корректировки актов о приемке выполненных работ и графика выполнения работ).

Необходимо отметить, что контрольно-счетной палатой проводился мониторинг исполнения контракта на проведение капитального ремонта здания муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 102», что позволило своевременно принять вышеуказанные меры по минимизации негативных последствий в виде реального ущерба от нецелевого использования бюджетных средств.

5) *Муниципальным учреждением культуры «Городской дом культуры национального творчества»* при выполнении работ по ремонту здания и помещений в Доме культуры р.п Красный Текстильщик неправомерно произведена приемка и оплата фактически невыполненных работ по установке противопожарной двери на общую сумму 42,0 тыс. рублей. По результатам проверки дверь была установлена подрядчиком, ущерб от нецелевого использования средств восстановлен.

6) *Муниципальным учреждением культуры «Дом культуры с. Рыбушка»* при выполнении работ по ремонту помещений неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные работы по установке решетки на окно и потолочных светильников на общую сумму 13,4 тыс. рублей. По результатам проверки работы были выполнены, ущерб от нецелевого использования средств восстановлен.

*1.6. Нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников муниципальных органов, муниципальных служащих, работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников муниципальных унитарных (казенных) предприятий*

1) *В муниципальном автономном учреждении культуры муниципального образования «Город Саратов» «Театр фокусов «Самокат» для детей и юношества»:*

работникам устанавливалась доплата за увеличение объема работы без учета ее реального объема и содержания, что повлекло неправомерные расходы средств субсидии на выполнение муниципального задания на общую сумму 403,5 тыс. рублей;

при отсутствии документов от уполномоченных лиц учреждения, подтверждающих наличие оснований для премирования работников за интенсивность и высокие результаты работы (предусмотрены решением Саратовской городской Думы и локальными актами учреждения), а также критериев, позволяющих оценить результативность и качество работы сотрудников учреждения, неправомерно начислены и выплачены премии за интенсивность и высокие результаты работы сотрудникам театра на общую сумму 3 992,7 тыс. рублей, из них в 2022 году – 1 758,7 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания - 706,5 тыс. рублей), в 2023 году – 2 234,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания - 977,8 тыс. рублей);

работнику устанавливалась доплата за работу, выполнение которой фактически им осуществлялось в рамках исполнения обязанностей по другой должности (замещенной им в порядке совмещения должностей), что повлекло в 2022-2023 годах неправомерные расходы из средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на общую сумму 148,8 тыс. рублей.

Кроме того, Положения об оплате и стимулировании труда работников данного учреждения культуры от 28.12.2020, от 01.12.2022 не были согласованы учредителем – комитетом по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов».

2) *Муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания»* в нарушение Положения о системе оплаты труда и стимулирования работников муниципальных учреждений в сфере благоустройства и дорожной деятельности (утв. решением Саратовской городской Думы от 29.05.2014 № 36-411), коллективного договора на 2023-2026 годы в отсутствие документального подтверждения тяжелого материального положения, а также в отсутствие локального нормативного акта, предусматривающего такое основание для выплаты, оказана материальная помощь на общую сумму 34,0 тыс. рублей.

## **2. Неэффективное использование бюджетных средств, а также безрезультатные, экономически неоправданные, необоснованные расходы муниципальных учреждений и предприятий**

Одним из принципов, лежащих в основании бюджетной системы Российской Федерации, является принцип эффективности использования бюджетных средств, который согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Ответственность за неэффективное использование бюджетных средств в настоящее время в нормативных правовых актах не установлена. Но поскольку в отдельных случаях неэффективное использование бюджетных средств может повлечь причинение реального ущерба бюджету, контрольно-счетной палатой при проведении всех мероприятий особое внимание уделяется соблюдению подконтрольными объектами данного принципа. Кроме того, анализируется расходование средств муниципальными учреждениями и предприятиями в целях недопущения осуществления экономически неоправданных, нецелесообразных, необоснованных расходов, а также уменьшения размера части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города.

Случаи неэффективного использования бюджетных средств и необоснованных расходов также отражены в других разделах настоящего отчета во взаимосвязке с иными нарушениями, как правило, их повлекшими.

*2.1. Неэффективное использование бюджетных средств, а также необоснованное (неправомерное) их расходование*

1) *Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»* при проведении капитального ремонта здания *муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева»* были произведены расходы на оплату работ на общую сумму 403,5 тыс. рублей, которые не позволили получить запланированные результаты, в том числе:

375,4 тыс. рублей были направлены на устройство бетонного пола в подвальных помещениях, стяжка которого была разрушена на момент проведения контрольного мероприятия;

28,1 тыс. рублей были направлены на окраску оконных решеток, которые затем были сданы в металлолом, и на грязевики для системы отопления, которые не были установлены.

Кроме того, осмотрами были установлены недостатки ремонтных работ в здании гимназии: отслоение сварки швов напольного покрытия в спортивном зале, трещины на откосах пластиковых окон, незакрепленная металлическая дверь в кабинет информатики, и др., претензии по которым в рамках гарантийных обязательств администрацией подрядчику не направлялись. В случае оплаты устранения данных недостатков из средств бюджета, такие расходы будут также признаны неэффективными.

2) *Муниципальное автономное учреждение культуры (после преобразования муниципальное бюджетное учреждение) «Дирекция парков и скверов города Саратова»* при благоустройстве сада «Липки» осуществило расходы на оплату работ по укладке на дорожках тактильной плитки из ПВХ, которая не предназначена по своим эксплуатационным характеристикам к использованию на улице (температура эксплуатации такой плитки составляет от + 5 до +40 С, тип основания для ее укладки - керамогранит, линолиум, бетон, ламинат). На момент осмотра часть плитки имела повреждения, отслоения от асфальтового покрытия. Таким образом, данные расходы на общую сумму 555,7 тыс. рублей нельзя признать эффективными.

Кроме того, проведенный анализ исполненных договоров в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок выявил, что стоимость использованной тактильной плитки из ПВХ была завышена на 205,3 тыс. рублей.

3) *Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:*

а) при строительстве Ледовой арены на территории муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия № 89» в микрорайоне Елшанка г. Саратова были осуществлены расходы на устройство телефонной сети, для функционирования которой проектной документацией было предусмотрено использование цифрового шлюза - АТС на 200 абонентов (с функционалом поддержки до 50 одновременных разговоров, call-центра, централизованной записи разговоров и др.). Обоснованность данного проектного решения для школьной ледовой арены не ясна.

Проведенный осмотр результатов работ показал, что данное оборудование общей стоимостью 301 тыс. рублей не подключено и не используется по назначению в составе действующей телефонной сети.

Фактически телефонная связь находится в рабочем состоянии и обеспечивается установкой трех IP-телефонов, подключенных к телефонным розеткам.

Таким образом, расходы на приобретение неиспользуемого дорогостоящего оборудования не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств;

б) при строительстве школы на 825 мест по ул. Ипподромной в Ленинском районе г. Саратова в отсутствие монтажа оборудования, предусмотренного условиями контрактов, была неправомерно осуществлена его приемка. В результате приобретенное оборудование на общую сумму 2 262,0 тыс. рублей хранилось в заводских упаковках и не использовалось по назначению, в том числе:

терморегуляторы типа TR на сумму 2 207,2 тыс. рублей (в ходе проведения контрольного мероприятия были приняты меры по установке терморегуляторов в соответствии с проектными решениями);

дренажные системы Джилекс Дренажник 110/8, N-0,210кВт в количестве 3-х штук на сумму 34,8 тыс. рублей;

балетный станок стоимостью 20,0 тыс. рублей.

Также учреждением были приобретены и не использовались по назначению расстоечные камеры (шкафы) ШРТ 6-ЭШ стоимостью 164,5 тыс. рублей. Данное оборудование не подлежит эксплуатации в отсутствие шкафа электропекарного ЭШ-1К, а также подставки ПЭШ-3, закупка которых не производилась.

Поскольку запланированные результаты от приобретения указанного оборудования не были получены, произведенные расходы не соответствуют принципу эффективного использования бюджетных средств.

Кроме того, для оснащения строящейся школы учреждением было приобретено гимнастическое оборудование (стенка гимнастическая шведская) стоимостью 27,1 тыс. рублей, не отвечающее требованиям Национального стандарта РФ ГОСТ-Р 56435-2015 «Оборудование гимнастическое. Шведские стенки, решетчатые лестницы, каркасные конструкции для лазания. Требования безопасности и методы испытаний» и проектной документации. Согласно указанному государственному стандарту расстояние между опорами шведских стенок (ширина) должно быть не менее 800 мм, по проекту предусматривалась ширина между опорами шведских стенок 1000 мм, фактически поставлено оборудование с шириной между опорами 420 мм. По результатам проверки достигнута договоренность с подрядчиком о замене спортивного оборудования;

в) при строительстве пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И. Вавилова» в отсутствие монтажа оборудования, предусмотренного условиями контрактов, была неправомерно осуществлена его приемка. В результате приобретенное оборудование на общую сумму 6 822,3 тыс. рублей хранилось в заводских упаковках и не использовалось по назначению, в том числе:

оборудование для лингафонных кабинетов (2 автоматизированных рабочих места учителя, 46 автоматизированных рабочих мест учеников, 1 автоматизированное рабочее место звукооператора) общей стоимостью 3 851,1 тыс. рублей;

мобильный учебный комплекс с электронной библиотекой стоимостью 1 733,5 тыс. рублей;

проектор Appotronics AL-MK525A стоимостью 607,6 тыс. рублей;

раздвижная система досок стоимостью 62,5 тыс. рублей;

звукоусиливающая аппаратура с комплектом акустических систем стоимостью 350,6 тыс. рублей;

2 турникета стоимостью 217,0 тыс. рублей, подключение которых к системе обеспечения безопасности не было произведено.

Поскольку запланированные результаты от приобретения указанного оборудования не были получены, произведенные расходы не соответствуют принципу эффективного использования бюджетных средств.

4) *Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва № 14 «Волга»* в целях адаптации тренировочной площадки на стадионе «Авангард» для использования в постсоревновательный период в 2022-2023 годах была произведена закупка комплектов спортивного инвентаря и иного оборудования для занятий легкой атлетикой и воркаутом.

Закупленный комплект оборудования для занятий легкой атлетикой, состоящий из 26 элементов, содержит 9 элементов оборудования для занятий по спортивной дисциплине «прыжки с шестом».

На момент проведения проверки оборудование для занятий прыжками с шестом стоимостью 4 560,0 тыс. рублей и воркаутом стоимостью 388,7 тыс. рублей находилось на территории стадиона «Авангард» в упакованном виде, по своему назначению не использовалось, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств на общую сумму 4 948,7 тыс. рублей, направленных на его приобретение.

В отсутствие возможности установки данного оборудования на стадионе учреждением совместно с комитетом по физической культуре и спорту администрации города ведется проработка вопросов его передачи другому муниципальному учреждению.

5) *Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* при наличии технических условий о возможности подключения сетей теплоэнергоснабжения строящейся ледовой арены в р.п. Соколовый к существующей котельной было принято решение о строительстве индивидуального теплового пункта, что являлось экономически нецелесообразным и повлекло увеличение расходов бюджетных средств на строительство ледовой арены на сумму 9 833,7 тыс. рублей. Данные расходы не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств.

Закупленные *департаментом* в 2023 году 15 столбов освещения для установки в парке по ул. Рахова в п. Дубки на сумму 279,8 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия летом 2024 года не были смонтированы, продолжительное время не использовались по назначению и, следовательно, результаты приобретения данного имущества не достигнуты.

Также неэффективным использованием бюджетных средств были признаны расходы *департамента* на общую сумму 10 430,8 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 8 902,8 тыс. рублей, направленные на оплату работ по летнему и зимнему содержанию дорог, стоимость которых была завышена в результате использования для расчетов отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог, на территории Саратовской области (утв. приказом Министерства транспорта РФ от 04.12.2013 № 437), вместо использования для расчетов временных сметных норм и расценок на работы по летнему содержанию автомобильных дорог Саратовской области (утв. Министерством транспорта РФ 10.05.2003) и временных сметных норм и расценок на работы по зимнему содержанию автомобильных дорог Саратовской области (утв. Министерством транспорта РФ 10.01.2003);

- в сумме 1 472,0 тыс. рублей, направленные на озеленение общественных территорий, в связи с гибелью менее чем через 10 месяцев с момента посадки 325 из 495 деревьев ввиду отсутствия надлежащего ухода;

- в сумме 56,0 тыс. рублей, направленные на устройство туалета в парке по ул. Рахова в п. Дубки в отсутствие установленной двери и сантехнического оборудования, что повлекло невозможность использования данного объекта по назначению.

б) Значительный блок в группировке неэффективных расходов занимают *расходы бюджета на оплату услуг строительного контроля*. Проведенные контрольно-счетной палатой мероприятия показали, что услуги строительного контроля оказываются ненадлежащим образом, результаты его осуществления не могут считаться достигнутыми. Вместо того, чтобы выполнять функцию дополнительной защиты заказчика, предупреждения возникновения проблем при приемке, строительный контроль сам становится источником негативных последствий.

Так, проверки показали, что представители организаций строительного контроля подтверждали приемку фактически невыполненных работ и оборудования, либо выполненных не в соответствии с условиями контрактов и проектно-сметной документации. Отчеты о проведении строительного контроля были неполными, некоторые документы о его проведении (журналы и др.), исполнительная документация отсутствовали.

По результатам проведенных мероприятий контрольно-счетной палатой признаны неэффективными расходы на обеспечение проведения строительного контроля, произведенные:

а) *администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»:*

- при капитальном ремонте здания муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева» по контракту с ООО «Стройэксперт-С» на сумму 600,0 тыс. рублей;

- при капитальном ремонте здания муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 102» Ленинского района г. Саратова по контракту с ООО «Стройэксперт-С» на сумму 600,0 тыс. рублей.

Указанным исполнителем были подтверждены объемы фактически невыполненных работ, поставленные не соответствующие условиям контракта устройства и оборудование;

б) муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств им. В.В. Ковалева» при реконструкции здания школы искусств по договору с ООО РСК «Наследие» на сумму 600,0 тыс. рублей. Исполнителем были подтверждены объемы фактически невыполненных работ, поставленные не соответствующие условиям контракта устройства и оборудование;

в) муниципальным учреждением культуры «Городской дом культуры национального творчества» при ремонте помещений здания Дома культуры в р.п. Красный Текстильщик по договору с ООО «Экспертстрой» на сумму 118,4 тыс. рублей. Исполнителем были подтверждены объемы фактически невыполненных работ либо ненадлежаще выполненные работы.

г) администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» при благоустройстве Новой набережной (от ул. 2-й Садовой до ул. Большой Садовой) по двум договорам с ООО «Инфраструктура» на общую сумму 750,0 тыс. рублей. Исполнителем были подтверждены необоснованно увеличенные объемы работ по монтажу секций декоративного ограждения, опорных стоек, а также работы по установке фонарей и устройству декоративного ограждения, автополива не в соответствии с условиями контрактов;

д) муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:  
- при строительстве школы на 825 мест по ул. Ипподромной в Ленинском районе г. Саратова по договору с ООО «ОбъектСтрой» на сумму 525,0 тыс. рублей. Исполнителем были подтверждены объемы фактически невыполненных работ, а также работы и оборудование, не соответствующие условиям контрактов.

Кроме того, по этому же основанию неэффективными являются и расходы на оплату услуг по авторскому надзору при строительстве школы, оказанные ООО «ТМС-проект» на сумму 525,0 тыс. рублей;

- при строительстве пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И.Вавилова» были оплачены некачественно оказанные ООО «Экспертстрой» услуги по строительному контролю на сумму 450,0 тыс. рублей. Исполнителем были подтверждены объемы фактически невыполненных работ, и следовательно, результаты оказанных услуг не могут считаться достигнутыми;

е) департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» при ремонте тротуара в п.Дубки по договору с ООО «Инфраструктура» на сумму 231,3 тыс. рублей. Исполнителем были подтверждены и приняты объемы работ по ремонту тротуара на участке, не предусмотренном условиями контракта.

2.2. Безрезультатные, экономически неоправданные (необоснованные) расходы муниципальных предприятий, убытки, недополученные доходы

1) *Муниципальное унитарное производственное предприятие «Саратовгорэлектротранс»* (далее - МУПП «СГЭТ») с 2022 года оказывает услуги по предоставлению в аренду транспортных средств (трамваев и трамвайных вагонов) с экипажем, обслуживанию трамвайной сети, сопровождению трамвайных перевозок, ремонту трамвайных путей, обслуживанию и ремонту тяговых подстанций ООО «СГЭТ».

При проведении сопоставительного анализа доходов, полученных МУПП «СГЭТ» от оказания услуг ООО «СГЭТ», с себестоимостью затрат предприятия на их оказание было установлено, что услуги по предоставлению в аренду подвижного состава (трамваем и трамвайных вагонов) в 2022, 2023 году являлись для предприятия наиболее убыточными. Полученная арендная плата не покрывала себестоимость, и по итогам 2022 года убыток предприятия от оказания данной услуги составил 27 457,0 тыс. рублей, по итогам 2023 года – 69 305,0 тыс. рублей.

При анализе причин и обстоятельств возникновения у МУПП «СГЭТ» убытка при оказании услуги «Аренда транспортных средств с экипажем» ООО «СГЭТ» установлено, что максимальная стоимость аренды была определена независимым оценщиком исходя из первоначально переданных в аренду трамваев и трамвайных вагонов в количестве 85 единиц. При последующем увеличении количества переданных в аренду единиц подвижного состава до 127 единиц меры по увеличению максимальной стоимости аренды МУПП «СГЭТ» не предпринимало, увеличение стоимости арендной платы за 1 км пробега и 1 час оплачиваемого простоя, также рассчитанные исходя из первоначального количества транспортных средств, не производилось.

Таким образом, предприятие несло финансовые затраты на содержание экипажа, обслуживающего персонала, ОСАГО, содержание и ремонт всех переданных в аренду транспортных средств, при этом часть затрат, формирующих себестоимость данной услуги, фактически не были компенсированы предприятию в виде доходов от аренды трамваев и трамвайных вагонов.

Следует отметить, что МУПП «СГЭТ» были получены все необходимые согласования данной сделки от уполномоченных структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов» без замечаний.

Только в январе 2024 года МУПП «СГЭТ» принято решение об увеличении размера арендной платы за фактически предоставленные в возмездное пользование транспортные средства, что позволило уменьшить размер убытка предприятия при оказании услуги «Аренда транспортных средств с экипажем» в 1 квартале 2024 года до 589,0 тыс. рублей.

В нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в 2022 году комитетом по управлению имуществом города Саратова для передачи ООО «СГЭТ» из хозяйственного ведения МУПП «СГЭТ» изымались объекты недвижимого имущества (конечные (диспетчерские) станции, караульное помещение), которые фактически были необходимы и продолжали использоваться исключительно МУПП «СГЭТ» для осуществления производственно-хозяйственной деятельности, в том числе с целью оказания услуг по обеспечению трамвайных перевозок.

Данные действия комитета по управлению имуществом города Саратова по изъятию из хозяйственного ведения МУПП «СГЭТ» необходимого для осуществления деятельности имущества привели к дополнительным затратам предприятия (экономически необоснованным расходам) в 2022-2023 годах на сумму 2 779,9 тыс. рублей на аренду данного имущества у его нового обладателя ООО «СГЭТ».

В проверяемом периоде предприятию на праве хозяйственного ведения принадлежали объекты имущества, относящиеся к базе отдыха (дом дежурного, дом рыбака, летние домики). В ходе контрольного мероприятия установлено, что данные объекты находятся в ветхом состоянии, по назначению не используются, электричество, питьевая вода и средства переправы отсутствуют. При этом расходы на круглогодичное содержание объектов базы отдыха составили 2 307,7 тыс. рублей (аренда земельного участка, заработная плата вахтеров), что в отсутствие экономических выгод не может считаться экономически обоснованным.

Следует отметить, что в декабре 2020 года комитетом по управлению имуществом города Саратова было согласовано списание с баланса предприятия этих объектов и их демонтаж. Однако меры по демонтажу домиков, либо иные меры, направленные на обеспечение эффективного использования объектов, предприятием не принимались.

Предприятие осуществляет деятельность, связанную с предоставлением организациям за плату мест на опорах контактной сети для размещения кабеля (оптического, телефонного, силового), технологического оборудования. Ввиду ненадлежащего осуществления деятельности по управлению указанным имуществом МУПП «СГЭТ» недополучены доходы на сумму 4 333,5 тыс. рублей, в том числе:

- вследствие взимания платы за оказание услуг по определению технической возможности размещения на опоре контактной сети кабеля (оптического, телефонного, силового), технологического оборудования не в соответствии с тарифами, установленными администрацией муниципального образования «Город Саратов», недополучены доходы в размере 3 609,5 тыс. рублей;

- вследствие несвоевременного заключения договоров на оказание услуг по предоставлению мест на опорах контактной сети для размещения оптического кабеля и технологического оборудования недополучены доходы в размере 724,0 тыс. рублей.

При выборочном осмотре опор контактной сети предприятия сотрудники контрольно-счетной палаты выявили размещение кабеля на опорах при отсутствии заключенных договоров с их владельцами. Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем контроле со стороны МУПП «СГЭТ» за использованием вверенного ему муниципального имущества и о потере части доходов от данного вида деятельности.

При проверке отмечено, что процедура принятия решения о предоставлении организациям мест на опорах контактной сети для размещения кабеля (оптического, телефонного, силового), технологического оборудования, в том числе согласование размещения кабеля и технологического оборудования, заключение договоров и взимание платы за оказанные услуги

в МУПП «СГЭТ» не регламентирована. Деятельность по оказанию данных услуг фактически исполнялась одним должностным лицом произвольно, соответствующие функции, должностные обязанности и ответственность конкретных должностных лиц по выполнению указанных функций прямо не установлены, что влечет коррупционные риски и не обеспечивает прозрачность, контроль за взиманием платы по установленным тарифам и, следовательно, за полнотой поступлений доходов предприятия.

2) *Муниципальное унитарное специализированное похоронное предприятие «Ритуал»* (далее – МУСПП «Ритуал») не принимало меры по пересмотру тарифов для повышения их рентабельности с учетом экономического анализа рыночных цен на ритуальные услуги. Применение нерентабельных в условиях 2023 года тарифов по транспортным и ритуальным услугам (выручка собираемая по утвержденным на указанные услуги тарифам покрывает их себестоимость на уровне 50 %), повлекло убытки предприятия от оказания данных видов услуг за 2023 год на общую сумму 26 295,8 тыс. рублей.

В отсутствие нормативно установленной обязанности МУСПП «Ритуал» безвозмездно оказывалась услуга по подбору и транспортировке в морг лиц, умерших вне медицинских учреждений, по обращениям органов полиции, что повлекло дополнительные убытки в сумме 3 436,5 тыс. рублей.

На финансовый результат деятельности МУСПП «Ритуал» за 2023 – 1 квартал 2024 года также повлияло уменьшение количества оказываемых предприятием услуг. Так, количество оказанных услуг по погребению уменьшилось с 11 933 единиц в 2020 году до 1 335 единиц в 2023 году.

Анализ рыночных предложений, проведенный предприятием показал, что в муниципальном образовании «Город Саратов» и Саратовской области стоимость услуг по погребению, оказываемых МУСПП «Ритуал», включая рытье и засыпку могил, опускание гроба, устройство надмогильного холма, установку регистрационной таблички, согласно гарантированному перечню услуг была самой низкой по сравнению с иными участниками рынка. При этом пояснения директора, по какой причине при наличии низкого тарифа количество услуг по погребению, оказываемых предприятием, в течение ряда лет, начиная с 2020 года, стремительно уменьшалось, не были представлены.

В анализируемый период МУСПП «Ритуал» также недополучало доходы в связи со следующим:

- не были приняты меры по взысканию задолженности за ритуальные услуги по 22 захоронениям со сроком возникновения более 12 месяцев в сумме 518,5 тыс. рублей;

- по 95 осуществленным МУСПП «Ритуал» в 2023 году захоронениям не взималась плата за фактически оказанную услугу «Оформление документов для погребения», включенную в гарантированный перечень услуг по погребению в городе Саратове в соответствии с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле», на общую сумму 49,7 тыс. рублей.

МУСПП «Ритуал» не воспользовалось правом по предоставлению неиспользуемого имущества (части помещений транспортного и камнетесного цехов, нестационарного торгового объекта (павильона) и земельного участка

площадью 3 698 кв. м, на котором расположен объект) в аренду в целях получения доходов и оптимизации затрат по его содержанию, а также в целях минимизации убытков.

Предприятием было произведено списание на расходы дизельного топлива в количестве 2 070 литров на общую сумму 116,1 тыс. рублей при отсутствии подтвержденных показаниями тахометра данных путевых листов о работе погрузчика JCX 3CX SUPER, в связи с чем данные расходы не могут считаться экономически обоснованными и документально подтвержденными.

3) *Муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал»* при заключении договоров на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения, стоимость которого тарифицируется комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области в зависимости от величины нагрузки на водопроводную сеть, неправомерно применялись пониженные ставки тарифа, не соответствующие подключаемой нагрузке водопроводной сети, что повлекло недополучение дохода по 103 договорам на общую сумму 763,4 тыс. рублей (в том числе за 2022 год – 634,8 тыс. рублей, за 2023 год – 128,6 тыс. рублей).

Кроме того, *муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал»* не осуществлялись:

- претензионно-исковая работа по взысканию задолженности за водоснабжение в отношении 120 абонентов, имеющих задолженность свыше 1,0 тыс. рублей и/или отсутствие оплаты более 6 месяцев. Общая сумма задолженности указанных абонентов составила 556,5 тыс. рублей и является недополученным доходом предприятия;

- взимание пеней за несвоевременную оплату абонентами коммунальных услуг, что повлекло недополучение дохода на сумму 86,2 тыс. рублей.

### **3. *Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности***

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в большинстве своем влекут за собой искажение отчетности проверяемых объектов, а, следовательно, искажение информации о муниципальном имуществе и иных активах, являющихся источником экономических выгод (доходов муниципального бюджета), и обязательствах, которые могут стать источником потерь бюджета. Отсутствие достоверной информации не способствует эффективному управлению активами, затрудняет контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом, а также не позволяет своевременно принимать меры по минимизации рисков потерь бюджета. В связи с чем, анализ достоверности бухгалтерского (бюджетного) учета, бухгалтерской (бюджетной) отчетности

является важной составляющей при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

*3.1. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики*

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетной политикой муниципального унитарного предприятия «Усть-Курдюм Водоканал», определяемой руководителем предприятия, не был установлен способ ведения объекта бухгалтерского учета - дебиторской (кредиторской) задолженности по доходам от оказания платных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению.

*3.2. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами*

1) Муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал» в 2022-2023 году были понесены расходы на оплату услуг ООО САП «ЛИДЕР-СТ» по осуществлению контроля за техническим состоянием и проведением технического обслуживания переданных централизованных сетей водоснабжения и водоотведения Вольновского участка в Гагаринском административном районе муниципального образования «Город Саратов» на общую сумму 11 277,4 тыс. рублей, оформленных первичными документами, из содержания которых не представляется возможным однозначно подтвердить факт оказания услуг. Данное нарушение также свидетельствует о ненадлежащей приемке результатов оказанных услуг в части проверки их соответствия условиям договоров, в том числе о ненадлежащем контроле за их объемом и качеством.

2) Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов» в нарушение требований законодательства в сфере бухгалтерского учета к форме и содержанию первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых государственными (муниципальными) учреждениями, допускались случаи составления (оформления) первичных учетных документов с недостатками:

в первичных учетных документах, составленных в Единой информационной системе в сфере закупок по фактам выполнения работ по реконструкции здания детской школы искусств, отсутствуют обязательные реквизиты: наименование фактов хозяйственной жизни (конкретных работ по конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ, этапов работ), величина натурального измерения и его стоимости;

в инвентарной карточке нефинансового актива «Система видеонаблюдения» отражена недостоверная информация о фактически установленном в ее составе оборудовании - моделях видеокамер и монитора. В ходе контрольного мероприятия данное нарушение было устранено.

3) В нарушение требований приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти

(государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» большинством главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им муниципальных учреждений, на балансе которых имелись объекты (затрат) незавершенного строительства, в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов (код формы 0504087), сформированных в 2023 году по результатам инвентаризации перед составлением бюджетной отчетности, не отражена информация о статусе и целевой функции объекта учета, о причинах (основаниях) изменения статуса и (или) целевой функции объекта учета с предыдущей инвентаризации.

Такие нарушения выявлены в инвентаризационных описях 8 подконтрольных объектов:

*комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов»,*

*департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»,*

*комитета по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов»,*

*комитета по управлению имуществом города Саратова,*

*муниципального казенного учреждения «Администрация кладбищ»,*

*муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия №34 имени Героя Советского Союза Г.Д. Ермолаева»,*

*муниципального общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа №78»,*

*муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей математики и информатики» Кировского района г. Саратова.*

**3.3. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета**

1) Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов» в нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению отчетности была необоснованно завышена балансовая стоимость здания школы искусств на сумму фактически невыполненных работ по реконструкции в размере 175,5 тыс. рублей, что повлекло за собой искажение данных о стоимости основных средств в бухгалтерском учете и, как следствие, искажение (завышение) информации об активах в бухгалтерской (финансовой) отчетности по состоянию на 01.01.2024 на сумму 175,5 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия учреждением приняты меры по соответствующему уменьшению балансовой стоимости здания.

Также учреждением к бухгалтерскому учету не были приняты объекты основных средств (урны металлические, скамьи) общей стоимостью 121,9 тыс. рублей. По выявленным фактам в бухгалтерский учет были внесены необходимые изменения.

2) *Муниципальным автономным учреждением культуры «Централизованная клубная система» муниципального образования «Город Саратов»* не был принят к бухгалтерскому учету объект основных средств «Тепловой узел» стоимостью 308,0 тыс. рублей, установленный в ДК д. Новая Липовка, что повлекло искажение (занижение) данных бухгалтерской отчетности о стоимости активов по состоянию на 01.01.2024 на сумму 308,0 тыс. рублей. По результатам проверки нарушение устранено, оборудование принято к учету.

3) *Муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал»* в нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета:

- необоснованно отражены в составе доходов 2023 года средства субсидии на возмещение затрат на предупреждение чрезвычайных ситуаций в сумме 763,9 тыс. рублей, поступившие в 2024 году в рамках соглашения, заключенного в 2024 году, то есть в другом отчетном периоде;

- осуществлена регистрация мнимого объекта - фактически не оказанных услуг по техническому обслуживанию централизованных сетей водоснабжения и водоотведения, что повлекло необоснованное отражение задолженности перед контрагентом ООО САП «Лидер-СТ» и завышение себестоимости за 2023 год на сумму 250,0 тыс. рублей.

Указанные нарушения ведения бухгалтерского учета повлекли отражение недостоверных показателей себестоимости, прочих доходов в бухгалтерской отчетности (Отчета о финансовых результатах (форма по ОКУД 0710002) за 2023 год, а также искажение финансового результата, а именно занижение убытка на сумму 514,0 тыс. рублей.

Кроме того, в *муниципальном унитарном предприятии «Усть-Курдюм Водоканал»* не ведется аналитический учет дебиторской и кредиторской задолженности за услуги водоснабжения и водоотведения в разрезе контрагентов-физических лиц, в связи с чем бухгалтерский учет не обеспечивает достоверность показателей дебиторской и кредиторской задолженностей, отраженных в бухгалтерской отчетности предприятия.

Указанные нарушения ведения бухгалтерского учета повлекли искажение (занижение) показателей Бухгалтерского баланса (форма по ОКУД 0710001) по состоянию на 01.04.2024 года по строкам «Дебиторская задолженность» и «Кредиторская задолженность» на сумму 1 121,0 тыс. рублей.

4) *Муниципальным казенным учреждением «Дирекция транспорта и дорожной деятельности»:*

- в составе нематериальных активов в бухгалтерском учете и отчетности неправомерно отражены объекты первоначальной стоимостью 272,7 тыс. рублей, не соответствующие критериям данной группы активов: 29 лицензионных программ со сроком полезного использования не более 12 месяцев, а также услуги по обслуживанию программного обеспечения 1С;

- неправомерно не начислена амортизация по 46 объектам нематериальных активов (программное обеспечение), приобретенных в 2021 году, первоначальной стоимостью менее 100,0 тыс. рублей каждый и общей первоначальной стоимостью в сумме 614,2 тыс. рублей, в результате на отчетные даты (01.01.2023, 01.01.2024) стоимость указанных нематериальных активов в учете

и отчетности завышена на 614,2 тыс. рублей.

Допущенные учреждением нарушения повлекли искажение (завышение) показателя строки 100 «Права пользования активами» баланса учреждения по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 на общую сумму 886,9 тыс. рублей.

Учреждением не были приняты к бухгалтерскому учету объекты основных средств (130 новых дорожных знаков) на общую сумму 152,8 тыс. рублей, приобретенные и установленные в 2022 году, а также не были оприходованы 106 демонтированных дорожных знаков, что не позволяет обеспечить должный контроль за их наличием и сохранностью.

5) *Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»* в ходе выполнения работ по капитальному ремонту здания муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия № 75 им. Д.М. Карбышева» не были приняты к учету вновь созданные объекты основных средств (оборудование системы видеонаблюдения, пожарной сигнализации, системы вентиляции и отопления и др.) на общую сумму 5 848,7 тыс. рублей, что повлекло за собой искажение данных бухгалтерского учета по счету 101 «Основные средства» и, как следствие, искажение (занижение) соответствующего показателя бухгалтерской отчетности - Баланса по состоянию на 01.01.2024 на сумму 5 848,7 тыс. рублей.

6) *Муниципальным автономным учреждением культуры (после преобразования - муниципальное бюджетное учреждение) «Дирекция парков и скверов города Саратова»* в составе объектов основных средств не были отражены объекты имущества, расположенные на территории Новой Набережной общим количеством 1 151 шт. на сумму 55 559,6 тыс. рублей, закрепленные за учреждением на праве оперативного управления, что повлекло искажение (занижение) информации об активах в бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2022 в указанной сумме.

Кроме того, учреждением была осуществлена постановка на балансовый учет объектов недвижимости до момента регистрации права оперативного управления, что повлекло за собой искажение данных бухгалтерского учета по счету «Основные средства» и, как следствие, искажение (завышение) информации об активах в бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2022 на сумму 4 254,4 тыс. рублей.

7) В нарушение правил бухгалтерского учета балансовая стоимость объекта недвижимого имущества школы на 825 мест по ул. Ипподромная была сформирована в заниженном размере держателем – комитетом по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов» - без учета суммы *произведенных муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»* капитальных вложений в данный объект, равной 64 760,7 тыс. рублей.

8) *Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* не были приняты меры по устранению ранее выявленных нарушений при ведении бухгалтерского учета, что повлекло:

- искажение показателей бухгалтерского учета по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» и показателя бюджетной отчетности по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000)» Баланса

главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503130) по состоянию на 01.01.2024 на сумму 2 743,9 тыс. рублей;

- принятие к бухгалтерскому учету активов, в стоимость которых не включены отдельные затраты, и занижение данных бухгалтерского учета по счету 108 «Нефинансовые активы имущества казны» и показателя бюджетной отчетности по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000)» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503130) по состоянию на 01.01.2024 на общую сумму 1 449,8 тыс. рублей.

Кроме того, непринятие *департаментом* мер по исключению из состава муниципальной казны объекта «Стела металлическая на три стороны р.п. Соколовый», фактически списанного и демонтированного в 2019 году, повлекло за собой искажение (занижение) показателя бухгалтерского учета по счету 108.00 «Нефинансовые активы имущества казны» и показателя бюджетной отчетности по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны (010800000)» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма № 0503130) по состоянию на 01.01.2024 на сумму 93,6 тыс. рублей.

9) *Муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания»* необоснованно учитывались на счете 10100 «Основные средства» 6 объектов нежилого фонда общей площадью 3524,26 кв. м общей стоимостью 3 592,8 тыс. рублей, не являющихся балансовыми объектами бухгалтерского учета, что привело к искажению (завышению) данных бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2024 по счету 101.00 «Основные средства» на сумму 3 592,8 тыс. рублей, а также искажению (завышению) показателя Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2024 по строке 010 «Основные средств (балансовая стоимость, 010100000)» на конец 2023 года на указанную сумму.

10) *Муниципальным унитарным специализированным похоронным предприятием (после преобразования – муниципальное бюджетное учреждение) «Ритуал»* не обеспечен надлежащий контроль за учетом, сохранностью муниципального имущества и его эффективным использованием в целях извлечения прибыли:

- в нарушение требований пункта 10 учетной политики Предприятия, утвержденной приказом директора от 31.12.2019 № 138, не отражены в бухгалтерском учете по фактической себестоимости 52 единицы новых фундаментов (бетонных оснований), являющихся объектами незавершенного производства, что не обеспечивает контроль за их использованием и сохранностью;

- в нарушение требований действующего законодательства в бухгалтерском учете Предприятия не отражены материалы, безвозмездно полученные в результате демонтажа старых (пришедших в негодность) надмогильных сооружений: детали памятников (комплектов) в количестве 200 единиц, бетонные основания (цветники) в количестве 47 единиц, мраморные бруски, пригодные для использования в деятельности предприятия, соответственно, инвентаризация в отношении данного имущества не проводится, контроль за его сохранностью и использованием не осуществляется.

11) При заключении концессионного соглашения от 06.11.2019 между муниципальным образованием «Город Саратов» (концедент) и ПАО «Т Плюс» (концессионер) не была инициирована передача от комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» в комитет по управлению имуществом города Саратова (представителю концедента) капитальных вложений по 33 объектам в сумме 20 569,3 тыс. рублей, строительство по которым не начиналось при наличии проектно-сметной документации. По состоянию на 01.01.2024 указанные объекты, фактически переданные для исполнения решений судов концессионеру ПАО «Т Плюс» в рамках концессионного соглашения от 06.11.2019, продолжают числиться в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» на счете бухгалтерского учета 10651 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны».

При этом у комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» отсутствуют правовые основания для учета таких вложений на счете бухгалтерского учета 10691 «Вложения в недвижимое имущество концедента», предусмотренном для учета таких вложений Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н).

Также у комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов» отсутствует возможность применять положения Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения» по указанным объектам, что может негативно отразиться на качестве принимаемых управленческих решений, связанных с подобными объектами.

#### *3.4. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета*

Муниципальным казенным учреждением «Дирекция транспорта и дорожной деятельности» в регистрах бухгалтерского учета по учету нефинансовых активов не отражалось право пользования имуществом (арендованными нежилыми помещениями) на общую сумму 4 247,6 тыс. рублей.

#### *3.5. Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу*

1) Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» в нарушение Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений (утв. приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н) составлена консолидированная бухгалтерская отчетность не на основании данных субъектов бухгалтерской отчетности, входящих в его периметр консолидации. Указанное нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, повлекло искажение показателей бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2024 года:

- занижение на сумму 35 016,6 тыс. рублей показателей по строке 350 «Баланс (актив)» по столбцу «Итого» и по строке 700 «Баланс (пассив)» по столбцу «Итого» сводного баланса (форма № 0503730);

- занижение на сумму 36 239,2 тыс. рублей итогового показателя дебиторской задолженности по всем источникам финансирования сводного отчета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (форма № 0503769)»;

- занижение на сумму 28 168,7 тыс. рублей итогового показателя кредиторской задолженности по всем источникам финансирования (столбец 9) сводного отчета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (форма № 0503769)».

2) При анализе учета объектов незавершенного строительства установлено следующее:

а) в результате ошибочного отражения в бухгалтерском учете муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №14 «Ёжик» Фрунзенского района г. Саратова» на счете 10611 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» резерва предстоящих расходов в сумме 2 680,0 тыс. рублей по заключенному контракту от 17.04.2023 на выполнение работ по разработке проектной (научно-проектной) документации в целях проведения работ по сохранению объекта культурного наследия местного (муниципального) значения «Дом А.П. Шмидта, 1890-е гг.» - ремонт памятника, в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф.0503790) по состоянию на 01.01.2024, предоставленных администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов», также ошибочно отражены вложения в объект незавершенного строительства «Выполнение работ по разработке проектной (научно-проектной) документации по сохранению объекта культурного наследия, находящегося в собственности муниципального образования «Город Саратов»: «Дом А.П. Шмидта, 1890-е гг.» по адресу: Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Сакко и Ванцетти, 14» в сумме 2 680,0 тыс. рублей;

б) информация о статусе объектов, указанная в формах 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», предоставленных департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта

администрации муниципального образования «Город Саратов», по ряду объектов некорректна и требует уточнения;

в) в результате ошибочного отражения в бухгалтерском учете вложений в объект капитального строительства «Реконструкция сети газопотребления котельной по адресу: ул. им. Ключкова В.Г., д. 85» в сумме 1 347,2 тыс. рублей как вложений в движимое имущество, в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства (ф.0503190) по состоянию на 01.01.2024, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов», не отражен объект капитального строительства «Реконструкция сети газопотребления котельной по адресу: ул. им. Ключкова В.Г., д. 85», исполнение по которому в 2023 году составило 1 347,2 тыс. рублей.

*3.6. Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств*

1) В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (утв. приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н), Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (утв. приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н) перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности не проведена обязательная инвентаризация имущества и финансовых обязательств муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания», муниципальным автономным учреждением культуры «Централизованная клубная система».

2) Главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им муниципальными учреждениями, на балансе которых имелись объекты (затрат) незавершенного строительства, не соблюдались требования Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств (утв. приказом Минфина России от 13.06.1995 №49), в части отражения информации об объектах незавершенного строительства в инвентаризационных описях:

- в инвентаризационных описях комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», комитета по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов», комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов», департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», муниципального казенного учреждения «Администрация кладбищ» в отношении объектов незавершенного капитального строительства, строительство (приобретение) по которым ведется, не указан объем выполненных работ по объекту по каждому отдельному виду работ, конструктивным элементам, оборудованию и т.п.;

- департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», на балансе которого имелись по состоянию на 01.01.2024 законченные строительством объекты, фактически введенные в эксплуатацию полностью или частично, но приемка и ввод в действие которых не были оформлены надлежащими документами, в 2023 году не были составлены особые описи с указанием причин задержки оформления сдачи в эксплуатацию указанных объектов;

- комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов», комитетом по строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов», департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», на балансе которых имелись по состоянию на 01.01.2024 объекты, по которым осуществлены проектно-изыскательские работы по неосуществленному строительству, объекты, строительство которых приостановлено, в инвентаризационных описях не приводились данные о характере выполненных работ и их стоимости, не указывались причины прекращения строительства.

### *3.7. Иные нарушения, связанные с осуществлением внутреннего финансового аудита*

В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации комитетом по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов» в 2022 году не проводился мониторинг качества финансового менеджмента в отношении подведомственного муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры города Саратова».

Также в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, комитетом по культуре администрации муниципального образования «Город Саратов» бюджетные полномочия по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита в 2022 году не исполнялись, в 2023 и текущем периоде 2024 года исполнялись не в полном объеме (выполнены не все запланированные мероприятия, годовой отчет о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год не составлен, план проведения аудиторских мероприятий комитета на 2024 год не был утвержден).

## **4. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью**

### *4.1. Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия*

В нарушение порядка согласования сделок, установленного Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Порядка создания и деятельности муниципальных унитарных и муниципальных казенных предприятий муниципального образования «Город Саратов» (утв. решением Саратовской городской Думы от 30.12.2003 № 41-395), Положения о порядке согласования сделок, совершаемых муниципальными унитарными и

муниципальными казенными предприятиями города (утв. постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 01.06.2009 № 297) муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал» в 2022 году был заключен договор с ООО САП «ЛИДЕР-СТ» на возмездное оказание услуг по техническому обслуживанию централизованных сетей водоснабжения и водоотведения Вольновского ТУ Гагаринского района г. Саратова на сумму 1 677,4 тыс. рублей в отсутствие согласия собственника имущества на совершение крупной сделки.

*4.2. Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог объектов муниципального имущества, в том числе предоставление муниципального имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий, неправомерное отчуждение имущества*

При отсутствии правовых оснований комитетом по управлению имуществом города Саратова допущено фактическое безвозмездное пользование двумя муниципальными земельными участками, расположенными по адресу: г. Саратов, Елшанское кладбище, б/н, МУСПП «Ритуал» и иными неустановленными лицами под торгово-выставочную площадку для размещения образцов продукции надгробных сооружений.

На арендованном МУСПП «Ритуал» земельном участке площадью 14 544 кв. м, расположенном по адресу: г. Саратов, Елшанское кладбище, б/н, без правовых оснований неустановленными лицами размещены объекты имущества – 2 павильона. Меры по освобождению земельного участка до проведения контрольного мероприятия Палатой предприятием не принимались.

*4.3. Несоблюдение требования (порядка) государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества*

В нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» муниципальным казенным учреждением «Служба хозяйственного и транспортного обслуживания» в установленном порядке не приняты меры по осуществлению государственной регистрации права оперативного управления на 5 объектов нежилого фонда общей балансовой стоимостью 3 531,0 тыс. рублей.

*4.4. Нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества*

В нарушение Порядка предоставления держателями объектов имущественной части муниципальной казны сведений об объектах учета, утвержденного распоряжением комитета по управлению имуществом города Саратова от 29.06.2020 № 749-р, представленные департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» к проверке «Реестр объектов инженерной инфраструктуры» и «Реестр объектов движимого и иного имущества» не содержат информацию о местоположении 178 объектов, балансовой стоимостью 3 489,6 тыс. рублей, что не обеспечивает надлежащий учет и достоверность сведений о фактическом наличии

и техническом состоянии данных объектов учета имущественной части муниципальной казны.

*4.5. Невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли*

В нарушение норм Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», уставов муниципальных унитарных предприятий, условий трудовых договоров, заключенных с руководителями:

руководителями *муниципального унитарного производственного предприятия «Саратовгорэлектротранс»* в отсутствие надлежащей организации и контроля за процедурой заключения договоров на оказание услуг и взиманием соответствующей платы, контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения, допущены случаи недополучения доходов предприятием;

руководителем *муниципального унитарного специализированного похоронного предприятия «Ритуал»* в условиях убыточности деятельности не принимались меры:

- по пересмотру тарифов для повышения их рентабельности с учетом экономического анализа рыночных цен на ритуальные услуги;

- по предоставлению неиспользуемого имущества (части помещений транспортного и камнетесного цехов, нестационарного торгового объекта (павильона) и земельного участка площадью 3698 кв. м, на котором расположен объект) в аренду в целях оптимизации затрат по его содержанию, а также в целях минимизации убытков;

руководителем *муниципального унитарного предприятия «Усть-Курдюм Водоканал»* не принимались меры по устранению неправомерного применения пониженных ставок тарифа, не соответствующих подключаемой нагрузке водопроводной сети, взысканию задолженности и неустоек за оказанные услуги водоснабжения.

## **5. Иные нарушения и недостатки**

5.1. В нарушение требований Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов» (утв. решением Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326), Порядка предоставления разрешения на снос, обрезку, пересадку зеленых насаждений и согласования дендропланов (утв. постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 31.05.2011 № 1093) в отсутствие соответствующего разрешения уполномоченного органа *департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* осуществлены работы по обрезке деревьев, что не позволяет считать расходы на их оплату в сумме 160,4 тыс. рублей правомерными.

5.2. В ходе контрольного мероприятия выявлена недостача 2-х столбов освещения (в комплекте: основание, столб, стойка светильник) на общую сумму 37,4 тыс. рублей, приобретенных *департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* в августе 2023 года.

5.3. Продукция камнетесного цеха *муниципального унитарного специализированного похоронного предприятия «Ритуал»*, расположенная на торгово-выставочной площадке перед павильоном на Елшанском кладбище, не была обеспечена маркировкой, не была обособлена (не отгорожена) от продукции иных собственников, в связи с чем достоверно установить наличие и местонахождение 26 единиц образцов памятников, изготовленных предприятием, не представляется возможным.

5.4. *Муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал»* при исполнении договоров от 17.04.2023 и от 02.10.2023 б\н, заключенных с ООО САП «Лидер-СТ» на оказание услуг по техническому обслуживанию централизованных сетей водоснабжения и водоотведения Вольновского территориального управления (ТУ) Гагаринского района г. Саратова, не осуществлялся контроль за соблюдением исполнителем требований о наличии у него собственной специализированной техники (экскаватора, транспортных средств для аварийных бригад, трактора); производственных помещений на территории обслуживаемого участка для размещения аварийной службы; собственного обученного персонала в количестве не менее 5 слесарей, 5 операторов ВНС, обладающего подходящей для данного вида работ квалификацией и территориально проживающих в радиусе не более 30 км от указанного участка; опыта работы в сфере обслуживания сетей водоснабжения и водоотведения, что могло способствовать неисполнению (некачественному исполнению) работ по техническому обслуживанию централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

В нарушение Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2130), Типового договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645), условий договоров о подключении (технологическом присоединении), заключенных *муниципальным унитарным предприятием «Усть-Курдюм Водоканал»* в 2022-2023 годах, к договорам о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения не были приложены документы, являющиеся неотъемлемой частью данных договоров, а именно:

к 62 договорам не были приложены технические условия подключения;

к 162 договорам не были приложены акты о подключении (технологическом присоединении) объектов, подтверждающие выполнение сторонами обязательств по договорам и содержащие информацию о подключенной мощности (нагрузке) водопроводной сети.

Кроме того, к 10 заявлениям на оформление договоров о подключении (технологическом присоединении) не была приложена проектная документация.

### **III. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг**

Полномочия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг реализуются контрольно-счетной палатой в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) и направлены на осуществление анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Данная деятельность осуществляется посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В ходе аудита анализируется информация, полученная как при проведении контрольных, так и экспертно-аналитических мероприятий, а также сведения, содержащиеся в информационных системах и иных открытых источниках.

В данном разделе отражены нарушения и недостатки, допущенные муниципальными заказчиками при осуществлении закупок. Всего в рамках реализации полномочия по аудиту в сфере закупок было проанализировано более 1848 закупок.

Кроме того, контрольно-счетной палатой анализировалось исполнение более 1000 договоров, заключенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

Общее количество выявленных нарушений и недостатков в данной сфере составило 285 единиц.

#### ***Нарушения и недостатки при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц***

*1. Нарушения и недостатки при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (ИМЦК)*

*1.1. Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов» при подготовке документации для определения подрядчика для выполнения работ по реконструкции здания школы искусств не был подготовлен надлежащий расчет начальной (максимальной) цены контракта (ИМЦК) на сумму 41 968,8 тыс. рублей. В Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) в качестве обоснования стоимости работ были размещены сметы на общую сумму реконструкции в размере 62 439,9 тыс. рублей, при этом сведения о том, каким образом рассчитана цена 41 968,8 тыс.*

рублей (какие конкретно работы вошли в эту стоимость), отсутствовали. Таким образом, НМЦК являлась необоснованной.

1.2. *Муниципальным казенным учреждением «Дирекция транспорта и дорожной деятельности»* при определении подрядчика для выполнения работ по обеспечению безопасности дорожного движения (содержание, демонтаж и установка дорожных знаков) не были применены методы для определения НМЦК в сумме 6 900,0 тыс. рублей, предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ (анализ рынка, нормативный, тарифный, проектно-сметный, затратный), а использовался иной метод – составление локального сметного расчета. При этом учреждением не представлено обоснование невозможности применения методов, определенных законом.

1.3. *Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»* при обосновании НМЦК на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту здания муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева» в сумме 6 513,2 тыс. рублей был неправомерно применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) вместо проектно-сметного метода.

Аналогичные нарушения были допущены администрацией Ленинского района при заключении еще 4 контрактов на выполнение подрядных работ по устройству свесов кровли и ремонту фасада здания МОУ «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева» на общую сумму 1 996,7 тыс. рублей. При этом в представленных коммерческих предложениях цена контракта указывалась единой суммой без расчетов стоимости работ, цены материалов, применяемых коэффициентов.

1.4. *Муниципальным автономным учреждением культуры (после преобразования – муниципальным бюджетным учреждением) «Дирекция парков и скверов города Саратова»* при расчете начальной (максимальной) цены договора на выполнение работ по благоустройству сада «Липки» был некорректно применен индекс фактической инфляции к сметной стоимости работ, что повлекло безосновательное завышение НМЦК на сумму 5 725,2 тыс. рублей. Поскольку на участие в закупке была подана только 1 заявка, снижение начальной цены не произошло, что повлекло завышение и цены заключенного с ООО «Трест 7» договора.

В ходе контрольного мероприятия в целях устранения выявленного нарушения и предотвращения необоснованной оплаты выполненных работ по завышенной стоимости между подрядчиком и заказчиком 30.09.2024 было заключено дополнительное соглашение к договору об уменьшении стоимости работ путем введения корректирующего понижающего коэффициента и изменении объемов части работ, а также увеличении количества малых архитектурных форм (скамейки, урны) в пределах первоначальной стоимости контракта.

1.5. *Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* в нарушение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной

деятельности (за исключением территориального планирования) (утв. приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр), начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Ледовая арена в школе р.п. Соколовый муниципального образования «Город Саратов» в размере 17 294,1 тыс. рублей была сформирована в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации, что повлекло ее необоснованное завышение на сумму 4 236,1 тыс. рублей. Поскольку снижение начальной (максимальной) цены контракта в ходе торгов не произошло, цена муниципального контракта от 27.02.2024 также была завышена на сумму 4 236,1 тыс. рублей.

*1.6. Администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»:*

1) в результате неверного подсчета общего объема работ по монтажу опорных стоек ограждения за счет завышения массы материала по сравнению с данными ГОСТ 30245-2003 «Профили стальные гнутые замкнутые сварные квадратные и прямоугольные для строительных конструкций. Технические условия», а также удвоения объемов работ по бурению ям и устройству фундаментов столбов начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по благоустройству Новой набережной (от ул. 2-й Садовой до ул. Большой Садовой) была завышена на сумму 1 617,5 тыс. рублей, что привело к необоснованному завышению цены контракта от 26.04.2023 на сумму 1 374,9 тыс. рублей (с учетом снижения цены в ходе электронного аукциона).

При исполнении контракта от 26.04.2023 после корректировки объемов работ неправомерные расходы на оплату указанных металлических конструкций сложились в сумме 205,0 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия данные денежные средства были возвращены подрядчиком в бюджет муниципального образования «Город Саратов»;

2) при проведении еще одной закупочной процедуры на определение исполнителя работ по благоустройству Новой набережной (от ул. 2-й Садовой до ул. Большой Садовой) была завышена начальная (максимальная) цена контракта на сумму 3 669,4 тыс. рублей в результате неверного подсчета общего объема работ по монтажу опорных стоек ограждения за счет завышения массы материала по сравнению с данными ГОСТ 30245-2003 «Профили стальные гнутые замкнутые сварные квадратные и прямоугольные для строительных конструкций. Технические условия». С учетом снижения цены в ходе электронного аукциона необоснованное завышение цены контракта от 08.05.2023 составило 3 651,1 тыс. рублей.

При исполнении контракта от 08.05.2023 после корректировки объемов работ неправомерные расходы на оплату указанных металлических конструкций сложились в сумме 2 999,4 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия данные денежные средства были возвращены подрядчиком в бюджет муниципального образования «Город Саратов».

*1.7. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:*

1) в нарушение Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении

закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (утв. приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр) осуществлено формирование начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Школа на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова» до получения положительного заключения государственной экспертизы на предмет достоверности определения сметной стоимости.

Проведенный сравнительный анализ сметной стоимости строительства, утвержденной заказчиком на дату формирования НМЦК (09.02.2023), и сметной стоимости строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы (18.04.2023), в разрезе соответствующих локальных сметных расчетов показал, что начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству объекта в размере 682 817,1 тыс. рублей необоснованно превышала на 32 204,7 тыс. рублей стоимость работ, прошедшую проверку достоверности сметной стоимости.

2) при заключении дополнительного соглашения от 18.07.2023 к контракту от 01.03.2023 на выполнение работ по строительству пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И. Вавилова» в результате необоснованного применения завышенных индексов изменения сметной стоимости на строительно-монтажные работы при расчете стоимости конструктивного элемента «Конструктивные решения ниже отм. 0,000. Сваи» по результатам корректировки проектной документации, была необоснованно завышена цена данного конструктивного решения на сумму 981,6 тыс. рублей. При исполнении контракта после корректировки объемов работ неправомерные расходы на оплату завышенной стоимости элементов составили 962,4 тыс. рублей.

*2. Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки*

*Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов» для выполнения работ по реконструкции здания школы искусств на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключило неконкурентным способом контракт на сумму 11 574,6 тыс. рублей с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России» как с предприятием уголовно-исполнительной системы. Вместе с тем данное предприятие в соответствии с учредительными документами и выпиской из ЕГРЮЛ не являлось организацией, входящей в уголовно-исполнительную систему, в связи с чем заключение контракта без торгов по данному основанию нарушало требования закона.*

*3. Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)*

*3.1. В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при исполнении муниципальных контрактов, заключенных муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:*

подрядчиком ООО СЗ ГК «Кронверк» не было предоставлено обеспечение исполнения контракта от 10.03.2023 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Школа на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова», соответствующее новым срокам исполнения обязательств. Так, обеспечение исполнения обязательств по контракту предоставлено подрядчиком в виде банковской (независимой) гарантии ПАО «Промсвязьбанк», которая действовала по 07.09.2024 включительно. При изменении срока окончания выполнения работ до 20.08.2024, подрядчиком не было предоставлено обеспечение исполнения контракта со сроком действия не менее, чем до 20.09.2024;

подрядчиком ООО СЗ «ПДПСТРОЙ» не было предоставлено обеспечение исполнения контракта от 01.03.2023 на выполнение работ по строительству пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И. Вавилова», соответствующее новым срокам исполнения обязательств. Так, обеспечение исполнения обязательств по контракту предоставлено подрядчиком в виде банковской (независимой) гарантии АО «Почта банк», которая действовала по 10.08.2024 включительно. При изменении срока окончания выполнения работ до 23.08.2024, подрядчиком не было предоставлено обеспечение исполнения контракта со сроком действия не менее, чем до 23.09.2024.

Кроме того, подрядчиком ООО СЗ «ПДПСТРОЙ» не было предоставлено обеспечение гарантийных обязательств в размере 1365,0 тыс. рублей. Так, согласно условиям контракта обеспечение гарантийных обязательств определено в размере 32 695,5 тыс. рублей. При этом обеспечение было представлено в меньшем размере в виде банковской гарантии ПАО «СовкомБанк» от 23.08.2024 на сумму 31 330,5 тыс. рублей.

Также, муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство» без предоставления поставщиком ООО «СЛП» обеспечения гарантийных обязательств в сумме 64,8 тыс. рублей осуществило оформление документа о приемке поставленного оборудования (станка для заточки ножей машины для заливки льда) для оснащения Ледовой арены на территории муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия № 89» в микрорайоне Елшанка г. Саратова.

3.2. Муниципальным казенным учреждением «Дирекция транспорта и дорожной деятельности» 06.12.2022 были подписаны документы о приемке выполненных работ по обеспечению безопасности дорожного движения (содержание, демонтаж и установка дорожных знаков) при ненадлежащем обеспечении гарантийных обязательств подрядчиком ООО «Саратовтрансигнал». Срок действия представленной независимой банковской гарантии на сумму 34,5 тыс. рублей был до 31.03.2023, при этом согласно условиям контракта гарантийный срок должен составлять:

на выполняемые работы – 1 (один) год с даты подписания акта о приемке выполненных работ;

на знаки со световозвращающей поверхностью, изготовленные с применением пленки типа А, – 7 лет с даты подписания акта о приемке выполненных работ;

на знаки со световозвращающей поверхностью, изготовленные с применением пленки типов Б и В, - 10 лет с даты подписания акта о приемке выполненных работ.

*4. Внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством*

*4.1. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:*

1) при строительстве ледовой арены на территории муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия № 89» в микрорайоне Елшанка г. Саратова в контракт на выполнение строительно-монтажных работ дополнительными соглашениями неправомерно были внесены изменения, предусматривающие:

- включение в смету новых видов работ и оборудования на общую сумму 36 964,2 тыс. рублей (первоначальная стоимость контракта увеличилась на 43,4 %). Однако правовые основания для такого увеличения первоначальной цены контракта отсутствовали, поскольку подтверждение наличия независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, а также обоснование невозможности осуществления отдельных закупок с применением конкурентных процедур для приобретения дополнительного оборудования и определения исполнителя дополнительных работ не были представлены.

Согласно правовой позиции, изложенной в судебных актах, в отсутствие надлежащих доказательств того, что в ходе исполнения контракта возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения без выполнения дополнительных работ, заключение дополнительных соглашений на выполнение работ, изначально не предусмотренных контрактом, в отсутствие конкурентных процедур, и увеличение впоследствии цены контракта способствует созданию преимущественного положения исполнителя и лишает возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта;

- повторное продление срока окончания выполнения работ до 30.11.2023 без подтверждения наличия обстоятельств, независимых от сторон контракта и влекущих невозможность его исполнения в ранее установленный срок. Первоначальные условия контракта предусматривали проведение работ в срок по 01.09.2023 (за 94 календарных дня), затем этот срок был продлен до 05.10.2023. Еще одно изменение срока до 30.11.2023 фактически увеличило период проведения работ в 2 раза (до 184 календарных дней).

Необоснованное продление сроков исполнения работ не позволило заказчику заявить требование о выплате неустойки за нарушение подрядчиком сроков исполнения контракта на сумму 741,7 тыс. рублей;

2) при выполнении работ по строительству объекта капитального строительства «Школа на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова» в отсутствие документального подтверждения невозможности исполнения контракта от 10.03.2023 на ранее заключенных условиях, дополнительными соглашениями от 12.10.2023, от 06.06.2024 к указанному

контракту неправомерно включались условия о выплате подрядчику аванса в общей сумме 371 567,1 тыс. рублей;

3) при выполнении работ по строительству пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И. Вавилова» в отсутствие документального подтверждения невозможности исполнения контракта от 01.03.2023 на ранее заключенных условиях, дополнительными соглашениями размер аванса изменялся 5 раз: от 82 750,2 тыс. рублей согласно дополнительному соглашению от 28.04.2023 до 399 223,0 тыс. рублей согласно дополнительному соглашению от 24.04.2024.

4.2. Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» при строительстве ледовой арены в школе р.п. Соколовый в контракт на выполнение строительно-монтажных работ дополнительными соглашениями неправомерно были внесены изменения, предусматривающие:

- увеличение цены контракта от 05.06.2023 свыше 10%, общая сумма превышения составила 940,9 тыс. рублей. Правовые основания для такого увеличения первоначальной цены контракта отсутствовали, поскольку подтверждение наличия независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, а также обоснование невозможности осуществления отдельных закупок с применением конкурентных процедур для приобретения дополнительного оборудования и определения исполнителя дополнительных работ не были представлены;

- продление срока окончания выполнения работ без подтверждения наличия обстоятельств, независимых от сторон контракта и влекущих невозможность его исполнения в ранее установленный срок. Первое продление осуществлено в день заключения контракта 05.06.2023, а затем 31.08.2023 и 27.11.2023. В результате срок выполнения строительных работ был увеличен на 115 календарных дней. Необоснованное продление сроков исполнения работ не позволило заказчику заявить требование о выплате неустойки за нарушение подрядчиком сроков исполнения контракта на сумму 2 763,6 тыс. рублей.

- включение условия об авансировании заказчиком работ в размере 30% от цены контракта (или 5 188,2 тыс. рублей) по контракту от 27.02.2024. Необходимо отметить, дополнительное соглашение к контракту об изменении порядка расчетов было заключено 28.02.2024, то есть на следующий день после заключения муниципального контракта. Какие-либо документы и сведения, обосновывающие невозможность исполнения контракта без изменения порядка расчетов по контракту, к проверке не были представлены. Аванс был перечислен 28.02.2024.

4.3. Администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении работ по благоустройству Новой набережной (от ул. 2-й Садовой до ул. Большой Садовой) заключались дополнительные соглашения к контрактам от 26.04.2023 и от 08.05.2023, в соответствии с которыми были увеличены объемы работ по отдельным позициям с превышением установленного допустимого предельного уровня (10 %).

Кроме того, при исполнении контракта от 26.04.2023 в отсутствие оформленного сторонами дополнительного соглашения допущено фактическое

изменение его существенных условий: в актах приемки выполненных работ безосновательно был увеличен объем работ по монтажу 150 секций декоративного ограждения (масса одной секции увеличена с 254,6 до 307,2 кг), что повлекло неправомерные расходы на оплату данных объемов работ на сумму 1 164,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия денежные средства в сумме 1 164,4 тыс. рублей были возвращены в бюджет муниципального образования «Город Саратов».

*5. Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)*

*5.1. Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» в отсутствие правовых оснований бюджетные средства на общую сумму 7 936,1 тыс. рублей, были безосновательно перечислены подрядчику строительства ледовой арены на территории школы в р.п. Соколовый ООО «Саратовстройсервис»:*

при исполнении контракта от 05.06.2023 были приняты у подрядчика работы на сумму 88 065,3 тыс. рублей, при этом Департаментом было перечислено 89 403,3 тыс. рублей, то есть неосновательная переплата по контракту составила 1 338,0 тыс. рублей;

при исполнении контракта от 27.02.2024 были приняты у подрядчика работы на сумму 3 235,6 тыс. рублей, при этом с учетом авансирования Департаментом было перечислено 9 833,7 тыс. рублей, то есть неосновательная переплата по контракту составила 6 598,1 тыс. рублей.

Указанные денежные средства на конец 2024 года в бюджет не возвращены.

*5.2. Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство» в отсутствие правовых оснований:*

при исполнении контракта на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Школа на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова» осуществлялась оплата выполненных работ на сумму 31 159,4 тыс. рублей не в соответствии с установленным порядком: заказчиком не соблюдалось условие об этапности выполнения и оплаты работ. В результате на 20 этапах работы оплачивались до завершения этапа их производства;

при исполнении контракта на выполнение работ по строительству пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И. Вавилова» выплаченный подрядчику аванс за 2023 год превышал размер, установленный контрактом на сумму 41 129,9 тыс. рублей;

*6. Невключение в контракт (договор) обязательных условий*

*6.1. В нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в муниципальный контракт, заключенный муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов»*

с АО «ПУИС «УС-3 ФСИН России» на выполнение работ по реконструкции здания школы искусств, не были включены конкретные виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнять самостоятельно без привлечения других лиц.

6.2. В нарушение муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018-2024 годы (утв. постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 30.03.2018 № 623) *департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* при заключении 14 муниципальных контрактов на общую сумму 7 261,3 тыс. рублей не были соблюдены требования к минимальному гарантийному сроку продолжительностью 3 года на выполненные работы по благоустройству общественных территорий муниципального образования «Город Саратов». Фактически в контрактах устанавливались сроки от 1 года до 2 лет.

Данное нарушение в дальнейшем может повлечь дополнительное расходование средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» на проведение работ по ремонту конструктивных элементов благоустройства в связи с невозможностью их осуществления за счет подрядчика в рамках гарантийных обязательств.

*7. Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта*

В нарушение требований статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» практически всеми объектами контроля (муниципальными заказчиками) допускались случаи приемки и оплаты товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, не соответствующих условиям заключенных контрактов.

7.1. *Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов»* осуществлена ненадлежащая приемка и оплата не соответствующих условиям контрактов работ по реконструкции здания детской школы искусств, оборудования на общую сумму 4 335,8 тыс. рублей, в том числе:

- дополнительных работ (общестроительные работы, работы по устройству систем отопления, вентиляции, водо-тепло- и энергоснабжения, в том числе с использованием материалов), не предусмотренных контрактом на общую сумму 3 794,0 тыс. рублей;

- оборудования и малых архитектурных форм (элементы термостатические 79 шт., клапан чугунный регулирующий, импульсный блок питания, шкаф телекоммуникационный, урны), не соответствующие по характеристикам условиям контрактов на общую сумму 541,8 тыс. рублей.

7.2. *Муниципальным казенным учреждением «Капитальное строительство»:*

1) при строительстве ледовой арены на территории МОУ «Гимназия № 89» в микрорайоне Елшанка г. Саратова приняты не предусмотренные контрактом дополнительные работы на общую сумму 3 616,9 тыс. рублей (в том числе дополнительные объемы работ по подготовке территории строительства, внутренней отделке помещений, устройству подстилающих бетонных слоев, установке радиаторов, прокладке трубопроводов, облицовке центрального входа, облицовке оконных и дверных откосов и др.) в отсутствие документов, обосновывающих необходимость их проведения.

Кроме того, учреждением осуществлена приемка и оплата объектов благоустройства (скамеек, цветочниц, велопарковки) на общую сумму 181,7 тыс. рублей, характеристики которых не соответствовали условиям контракта, а также в отсутствие документов, подтверждающих их происхождение, качество и безопасность;

2) при строительстве объекта капитального строительства «Школа на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова» была неправомерно осуществлена приемка и оплата:

арматуры для устройства подпорной стенки в количестве, превышающем проектные данные и условия контракта на 8598,92 кг, на сумму 423,2 тыс. рублей;

инженерно-геодезических изысканий для целей для строительства на сумму 285,0 тыс. рублей в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы инженерных изысканий, наличие которого предусмотрено условиями контракта;

работ по устройству приямков в узлах подключения УП1, УП2, УП4 (блок секций «А», «Б», «Д»), размеры которых не соответствуют условиям контракта, проектной документации;

3) при строительстве пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И.Вавилова» была неправомерно осуществлена приемка и оплата оборудования и материалов на общую сумму 10 235,3 тыс. рублей, с характеристиками, не соответствующими условиям контракта, в том числе:

- 170 оконных блоков из ПВХ общей площадью 827,6 кв. м с обычными стеклопакетами вместо стеклопакетов с низкоэмиссионными (энергосберегающими) стеклами на общую сумму 9 261,2 тыс. рублей;

- подъёмник лестничный универсальный гусеничный Veara Easy Way с грузоподъемностью 165 кг, относящийся к мобильному типу, вместо наклонного подъёмника НПП-1 с платформой грузоподъемностью 250 кг, предусматривающего его монтаж к капитальной стене или к усиленным стойкам, стоимостью 256,3 тыс. рублей;

- термоголовки марки Ридан TR 74 013G7074R в количестве 334 шт. вместо термоголовок RA 2990 (Dunfoss) стоимостью 717,8 тыс. рублей.

Кроме того, в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы фактически выполненных работ, учреждением была проведена приемка и оплата работ:

- по монтажу кабелей протяженностью 11 973,78 м на общую сумму 2 874,3 тыс. рублей;

- по прокладке дополнительного кабеля протяженностью 1 200 м при устройстве автоматической пожарной сигнализации на общую сумму 152,8 тыс. рублей.

7.3. Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва № 14 «Волга» произведена приемка комплекта оборудования для занятий воркаутом стоимостью 388,7 тыс. рублей, технические характеристики которого не соответствовали условиям договора. Кроме того, при осмотре оборудования были отмечены свидетельствующие о его ненадлежащем качестве дефекты: трещины на поверхности скамьи, искривление некоторых брусьев в следствие деформации материала.

7.4. Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» при выполнении капитального ремонта здания муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева» осуществлена приемка и оплата не соответствующих условиям контрактов работ и оборудования общей стоимостью 1 699,8 тыс. рублей, в том числе:

- оборудования систем отопления (насосы циркуляционные, регуляторы перепада давления, регуляторы температуры, счетчики горячей воды), пожарной сигнализации (компьютер) на сумму 297,1 тыс. рублей;

- оборудования системы видеонаблюдения (мониторы) на сумму 188,6 тыс. рублей;

- работ по установке дверных блоков в отсутствие документов, подтверждающих их качество, на общую сумму 1 214,1 тыс. рублей.

Кроме того, в администрации Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» в 2024 году проводился мониторинг исполнения контракта на проведения капитального ремонта здания муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 102», в ходе которого фиксировалась приемка работ, материалов и оборудования, не предусмотренных условиями контракта на общую сумму 12 383,1 тыс. рублей, в том числе:

- заказчиком были приняты работы по устройству полов из фанеры толщиной 10 мм в два слоя, с обработкой огнебиозащитным составом (площадь пола 2 284,8 кв. м) на сумму 2 808,0 тыс. рублей. В ходе осмотра 17.06.2024 выявлено, что фактически осуществлялось устройство полов из плит ОСБ толщиной 12 мм в один слой, с обработкой огнебиозащитным составом на сумму 1 911,0 тыс. рублей. В результате корректировки условий контракта и принятых работ Палатой были предотвращены неправомерные расходы на сумму 897,5 тыс. рублей;

- заказчиком приняты работы по устройству покрытия кровли из оцинкованного профилированного листа толщиной 0,7 мм площадью 1 690,0 кв. м. на сумму 1 604,9 тыс. рублей. В ходе осмотра 17.06.2024 выявлено, что фактически осуществлялось устройство покрытия кровли из оцинкованного профилированного листа толщиной 0,5 мм стоимостью 771,3 тыс. рублей. В результате корректировки условий контракта и принятых работ Палатой предотвращены неправомерные расходы на сумму 833,6 тыс. рублей;

- заказчиком приняты работы по монтажу оконных блоков с двухкамерными стеклопакетами с межстекольным пространством 12 мм и с заполнением камер аргоном (теплоотражающие свойства). Стоимость оконных блоков определена с применением сметных цен по ФССЦ на общую сумму 4 766,0 тыс. рублей. В ходе осмотра 04.06.2024 выявлено, что фактически работы по остеклению не завершены, выполняется монтаж оконных блоков с двухкамерными стеклопакетами с межстекольным пространством 10 мм и без заполнения аргоном. Несмотря на произведенную администрацией корректировку условий контракта и актов принятых работ, учитывающую фактически установленные оконные блоки, не были ясны целесообразность замены оконных блоков на оконные блоки с худшими характеристиками по теплоотражающим свойствам, а также влияние такой замены на показатели энергоэффективности здания;

- заказчиком приняты работы по устройству перегородок из гипсокартонных листов (ГКЛ-14 мм) с двойным металлическим каркасом и двухслойной обшивкой с обеих сторон площадью 65,0 кв. м. на сумму 132,4 тыс. рублей. В ходе осмотра 04.06.2024 выявлено, что фактически установлены перегородки с металлическим каркасом и однослойной обшивкой из листов ГКЛ-12,5 мм, стоимость которых составляет 73,3 тыс. рублей. В целях устранения выявленных недостатков подрядной организацией выполнены работы по устройству второго слоя перегородок из ГКЛ толщиной 15 мм. Таким образом, Палатой предотвращены неправомерные расходы на сумму 59,1 тыс. рублей;

- заказчиком были приняты работы по установке биметаллических радиаторов Sira RS 500 на сумму 3 071,8 тыс. рублей. В ходе осмотра 30.08.2024 выявлено, что фактически осуществлялась установка алюминиевые радиаторов Oasis eco 500.

*7.5. Муниципальное автономное учреждение культуры (после преобразования – муниципальное бюджетное учреждение) «Дирекция парков и скверов города Саратова»:*

1) осуществило приемку и оплату работ по подготовке дендроплана для благоустройства сада «Липки» на сумму 300,0 тыс. рублей до исполнения подрядчиком обязательств о получении положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы;

2) при благоустройстве сада «Липки» необоснованно приняло и оплатило:  
- сумму сметной прибыли (расчетная величина) в размере, превышающем предусмотренную договором с подрядчиком сумму на 248,1 тыс. рублей;

- затраты на общую сумму 468,7 тыс. рублей на временные здания и сооружения, а также налог на добавленную стоимость на материалы, не предусмотренные договором с подрядчиком.

В ходе контрольного мероприятия учреждением была проведена корректировка актов принятых работ на сумму указанных неправомерных расходов;

3) приняло и оплатило услуги по охране общественных территорий на общую сумму 955,0 тыс. рублей в отсутствие у исполнителя ООО ЧОО

«ГРАНД-СБ» лицензии на осуществление частной охранной деятельности, наличие которой было предусмотрено условиями заключенных договоров.

7.6. Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» допускались многократные нарушения при приемке работ, которые были установлены при проведении двух контрольных мероприятий, проводившихся на данном объекте в 2024 году: при проверке расходования средств на строительство ледовой арены на территории школы в р.п. Соколовый, а также при проверке устранения департаментом выявленных контрольно-счетной палатой в 2023 году нарушений (последующий контроль).

7.6.1. При строительстве ледовой арены на территории школы в р.п. Соколовый департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» неправомерно проведена:

1) приемка и оплата работ в 2023 году:

- по разбивке осей здания на общую сумму 28,5 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы фактически выполненных подрядных работ;

- по устройству железобетонных фундаментов и конструкций на общую сумму 5 219,2 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных подрядных работ, а также в отсутствие документов на используемые материалы, подтверждающие их качество;

- по устройству металлических конструкций на общую сумму 13 833,6 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных подрядных работ, а также в отсутствие документов на используемые материалы, подтверждающие их качество;

- по разделу «Архитектурные решения» на общую сумму 17 672,0 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных указанных работ, документов на используемые материалы, подтверждающие их качество;

- по устройству системы внутреннего электроосвещения и силового электрооборудования на общую сумму 5 059,1 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 596,3 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающие их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству внутренних сетей водоснабжения на сумму 651,7 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных указанных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, на момент осмотра осенью 2024 года находящихся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы внутренних сетей водоотведения на общую сумму 675,2 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 414,8 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом

использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие документации, подтверждающей виды, объемы и качество выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы отопления и вентиляции на общую сумму 4 955,3 тыс. рублей (в том числе на оплату работ по устройству системы отопления из полипропиленовых труб, материал изготовления которых не соответствует условиям контракта на сумму 571,3 тыс. рублей, а также фактически невыполненных работ на общую сумму 885,5 тыс. рублей, учтенных в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающие их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы вентиляции и осушки воздуха на общую сумму 13 580,8 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на сумму 1 942,5 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие документации, подтверждающей виды, объемы и качество выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы холодоснабжения на общую сумму 15 088,4 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 835,2 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству наружных сетей водоснабжения на общую сумму 543,3 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных указанных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству сети наружного водоотведения на общую сумму 690,4 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 333,6 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета), объем которых не соответствует условиям контракта, а также в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по планировке и организации земельного участка на общую сумму 6 154,5 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных подрядных работ;

2) приемка и оплата работ весной 2024 года:

- по автоматизации систем отопления и вентиляции на сумму 176,2 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных указанных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, на момент осмотра осенью 2024 года находящихся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы «Сети связи» на сумму 438,0 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 286,4 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы охранной сигнализации на общую сумму 1 385,8 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 582,7 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы видеонаблюдения на общую сумму 667,9 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 109,5 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству системы пожарной сигнализации на общую сумму 1 109,0 тыс. рублей (в том числе фактически невыполненные работы на общую сумму 126,5 тыс. рублей, учтенные в разделе о нецелевом использовании бюджетных средств настоящего отчета) в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, и на момент осмотра осенью 2024 года находящейся в нерабочем состоянии;

- по устройству наружных сетей связи на общую сумму 130,5 тыс. рублей в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей виды, объемы и качество фактически выполненных указанных работ, документов на используемые материалы, подтверждающих их качество, на момент осмотра осенью 2024 года находящихся в нерабочем состоянии.

Кроме того, Департаментом в 2023 году была неправомерно проведена приемка и оплата недоукомплектованного холодильного автоматизированного оборудования для ледовой арены на сумму 10 969,7 тыс. рублей, находящегося на момент проведения проверки осенью 2024 года в нерабочем состоянии.

Также Департаментом неправомерно проведена приемка и оплата услуг по строительному контролю на объекте ледовая арена на территории школы в р.п.Соколовый на общую сумму 598,0 тыс. рублей в отсутствие надлежаще оформленной документации, содержащей противоречивые сведения

об исполнении строительно-монтажных работ, а также в отсутствие отчетов по результатам строительного контроля за выполнением работ по строительству по разделам «Архитектурные решения», «Внутреннее электроосвещение и силовое электрооборудование».

7.6.2. При проверке устранения департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» выявленных контрольно-счетной палатой в 2023 году нарушений (последующий контроль) при приемке выполненных работ было установлено, что они продолжают допускаться.

1) Департаментом осуществлена неправомерная приемка и оплата работ и результатов оказанных услуг в отсутствие документов, подтверждающих место, объем, кратность (периодичность), качество выполненных работ, что повлекло неправомерные расходы:

- при исполнении муниципального контракта от 11.04.2023 на проведение работ по выкашиванию газонов (зеленых зон), очистке зеленых зон от мусора, обрезка деревьев, заключенного с ИП Твердохлебовой М.А. на сумму 11 014,3 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 22.01.2024 на проведение работ по очистке дорожек и зеленых зон общественных территорий от мусора, обрезке деревьев, заключенного с ИП Твердохлебовым А.П. на сумму 907,8 тыс. рублей;

- при исполнении 7 муниципальных контрактов (от 02.03.2023, два контракта от 15.05.2023, от 24.07.2023, от 28.07.2023, от 29.08.2023, от 19.12.2023), заключенных с ООО «Регион Профи» (генеральный директор - Хачикян Р.Р.), на проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок, по ремонту асфальтобетонного покрытия и грейдированию автомобильных дорог, по летнему и зимнему содержанию автомобильных дорог, по противопожарной опашке населенных пунктов на общую сумму 49 687,2 тыс. рублей;

- при исполнении 3 муниципальных контрактов (от 11.09.2023 и два контракта от 22.09.2023), заключенных с ИП Хачикян Р.Р., на проведение работ по ремонту тротуара в п. Дубки, по ремонту асфальтобетонного покрытия автомобильных дорог на общую сумму 1 368,1 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 02.05.2023, заключенного с ООО «Приволжье» на выполнение работ по ремонту тротуаров в с. Усть-Курдюм, в п. Дубки, а также на оказание услуг по размещению отходов IV и V класса опасности, образовавшихся при выполнении демонтажных работ при ремонте тротуаров, в отсутствие исполнительной документации, подтверждающей выполнение подрядчиком объемов работ и в отсутствие документального подтверждения осуществления удаления твердых производственных отходов, на общую сумму 7 023,5 тыс. рублей;

- при исполнении договоров от 02.06.2023, от 07.08.2023, от 11.09.2023, двух договоров от 13.05.2024 на осуществление строительного контроля за выполнением работ содержанию и ремонту автомобильных дорог, заключенных с ООО «Инфраструктура», в отсутствие отчетов о строительном контроле, предусмотренных условиями договоров, на общую сумму 443,4 тыс. рублей.

2) Кроме того, Департаментом, по-прежнему, в отдельных случаях осуществлялась приемка товаров, работ и услуг, не соответствующих условиям заключенных контрактов:

- при исполнении муниципального контракта от 02.05.2023 на выполнение работ по ремонту тротуара в п. Дубки, приняты работы по ремонту участка, не предусмотренного условиями контракта на сумму 422,0 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 02.02.2024 на выполнение текущего ремонта муниципального жилого помещения приняты и оплачены работы по монтажу однокамерных оконных блоков из ПВХ вместо двухкамерных оконных блоков на сумму 235,4 тыс. рублей;

- при исполнении муниципального контракта от 17.08.2023 на поставку детского игрового оборудования приняты и оплачены качели стоимостью 127,7 тыс. рублей с отличными от условий контракта размерами;

- при исполнении муниципального контракта от 02.02.2024 на выполнение текущего ремонта муниципального жилого помещения приняты и оплачены работы по монтажу ванной, установке отопительного котла и устройству линолеума на общую сумму 117,1 тыс. рублей, технические характеристики которых не соответствуют условиям контракта.

7.7. *Администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»* при благоустройстве Новой набережной (от ул. 2-й Садовой до ул. Большой Садовой) осуществлена приемка и оплата работ по установке фонарей и устройству декоративного ограждения, не в соответствии с указанными в контрактах участками их местоположения. Так, на участке от ул. 2-й Садовой до 3-го Дегтярного проезда было установлено 23 фонаря, что на 13 фонарей меньше, чем отражено в акте о приемке выполненных работ. При этом на участке от 3-го Дегтярного проезда до ул. Большой Садовой было установлено 36 фонарей, что на 13 фонарей больше, чем отражено в акте о приемке выполненных работ.

Работы на этих участках выполнялись в рамках самостоятельных контрактов двумя разными подрядчиками. И, не смотря на то, что общее количество установленных фонарей осталось неизменным, в дальнейшем могут возникнуть проблемы при исполнении гарантийных обязательств по контрактам в случае выхода из строя оборудования, поскольку документы содержат противоречивые сведения об исполнителях работ.

Аналогичные расхождения были также установлены в ходе осмотра результатов выполнения работ по устройству декоративного ограждения.

7.8. При проверке исполнения контрактов, заключенных районными администрациями города на снос домов аварийного жилищного фонда, в действиях заказчиков были выявлены однотипные нарушения, свидетельствующие об их системном характере. Так, администрациями не проверялись документы, подтверждающие надлежащее исполнение подрядчиками работ по утилизации и размещению на хранение на специализированных полигонах образующегося строительного мусора (в том числе документы, подтверждающие место, время и объем оказанных услуг), в том числе:

*администрацией Волжского района муниципального образования «Город Саратов»* при исполнении 13 муниципальных контрактов, предметом которых

является снос аварийных многоквартирных домов, неправомерно произведена приемка и оплата услуг по утилизации отходов на общую сумму 3 197,3 тыс. рублей;

*администрацией Заводского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении 41 муниципального контракта, предметом которых является снос аварийных многоквартирных домов, неправомерно произведена приемка и оплата услуг по утилизации отходов на общую сумму 6 782,1 тыс. рублей;*

*администрацией Кировского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении 8 муниципальных контрактов, предметом которых является снос аварийных многоквартирных домов, неправомерно произведена приемка и оплата услуг по утилизации отходов на общую сумму 1 041,5 тыс. рублей;*

*администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении 24 муниципальных контрактов, предметом которых является снос аварийных многоквартирных домов, неправомерно произведена приемка и оплата услуг по утилизации отходов на общую сумму 10 553,1 тыс. рублей;*

*администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении 7 муниципальных контрактов, предметом которых является снос аварийных многоквартирных домов, неправомерно произведена приемка и оплата услуг по утилизации отходов на общую сумму 1 034,3 тыс. рублей;*

*администрацией Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов» при исполнении 6 муниципальных контрактов, предметом которых является снос аварийных многоквартирных домов, неправомерно произведена приемка и оплата услуг по утилизации отходов на общую сумму 735,8 тыс. рублей.*

*8. Неприменение мер ответственности по контракту (договору). Неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств, непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета, неиспользование механизма гарантийных обязательств по контракту*

Согласно положениям статей 40, 41 и 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства от поступления неустойки по государственным (муниципальным) контрактам, в том числе в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, относятся к неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и в полном объеме подлежат зачислению в доход бюджета публично-правового образования, от имени которого заключался государственный (муниципальный) контракт.

Исходя из содержания статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных

случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, является обязанностью, а не правом заказчика.

Вместе с тем нормативные правовые акты предоставляют возможность поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в ряде случаев обращаться к заказчику с ходатайством о списании начисленной неустойки, которое должно быть удовлетворено. Однако процедура предъявления заказчиком требований об уплате неустойки, получения ответа на него и ходатайства поставщика о списании неустойки, его рассмотрения и принятия решения должна соблюдаться в соответствии с установленными правовыми актами требованиями.

Статьей 45 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Однако муниципальные заказчики не всегда реализуют эти полномочия надлежащим образом, и бюджет не получает денежную компенсацию за нарушения исполнения контрактов контрагентами.

8.1. *Муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство»* при отсутствии результатов претензионной работы не принимало меры по взысканию с подрядчика в судебном порядке пеней в сумме 93,1 тыс. рублей за несвоевременное выполнение работ по строительству ледовой арены на территории МОУ «Гимназия № 89» в микрорайоне Елшанка г. Саратова.

Также учреждением не были приняты меры по направлению в адрес поставщиков требований (претензий) об уплате неустоек (пеней) за нарушение сроков исполнения обязательств по 18 контрактам и договорам, заключенным при строительстве и оснащении пристройки к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 66 имени Н.И. Вавилова», на общую сумму 754,4 тыс. рублей.

8.2. *Муниципальным учреждением культуры «Городской дом культуры национального творчества»* предъявило требование подрядчику по контракту на выполнение работ по ремонту помещений здания Дома культуры в р.п. Красный Текстильщик ООО «МИГ» об уплате пеней за нарушение сроков выполнения обязательств на сумму, которая была меньше на 91,5 тыс. рублей, чем корректно рассчитанная.

8.3. *Муниципальным автономным учреждением культуры (после преобразования – муниципальным бюджетным учреждением) «Дирекция парков и скверов города Саратова»* не направлялось требование об уплате неустойки в размере 490,8 тыс. рублей подрядчику за нарушение сроков выполнения работ по благоустройству сада «Липки».

Также в отсутствие результатов претензионной работы учреждением не были приняты меры по взысканию в судебном порядке неустойки в сумме 101,9 тыс. рублей с ООО «Регионпроект» за нарушение сроков выполнения работ по разработке научно-проектной документации по сохранению объекта

культурного наследия сада «Липки».

8.4 *Муниципальное учреждение культуры «Дом культуры с. Рыбушка»* не воспользовалось правом устранения за счет подрядчика дефектов (напольного покрытия (линолеума) в кабинете для кружковых занятий, покрытия из плитки крылец главного и запасного выходов), обнаруженных после проведенного ремонта здания ДК поселка центральной усадьбы совхоза «15 лет Октября» в период действия гарантийных обязательств.

8.5. *Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»* не принимались меры по взысканию в судебном порядке неустойки (пеней) на общую сумму 205,4 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения обязательств по 4 контрактам.

Кроме того, департаментом не были приняты меры по взысканию штрафов с 4 подрядных организаций за ненадлежащее исполнение обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов (договоров).

8.6. *Администрацией Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»* не были направлены требования к двум подрядчикам об уплате пеней за нарушение сроков выполнения работ по благоустройству общественной территории на общую сумму 768,8 тыс. рублей.

8.7. *Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»* не было направлено требование об уплате подрядчиком пеней за нарушение сроков проведения капитального ремонта здания школы в размере 520,3 тыс. рублей.

9. *Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление (направление) в реестр контрактов недостоверной информации и (или) документов, содержащих недостоверную информацию*

9.1. *Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов»* в реестре контрактов не была размещена в полном объеме информация об исполнении двух контрактов, заключенных на реконструкцию здания школы искусств (отсутствуют сведения о непосредственно выполненных работах (конструктивных решениях (элементах), комплексах (видах) работ, предусмотренных сметой контракта и их стоимости, а так же этапов работ).

9.2. *Администрацией Ленинского района муниципального образования «Город Саратов»* своевременно не направлена информация в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, о заключении дополнительного соглашения к контракту на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева».

## 10. Осуществление закупок неконкурентным способом при наличии возможности проведения торгов (искусственное дробление закупок)

При заключении неконкурентным способом нескольких контрактов на выполнение идентичных работ, по результатам которых достигается единая хозяйственная цель, в течение непродолжительного периода времени, которые содержат схожие условия, в отсутствие каких-либо препятствий для осуществления закупки в рамках одного контракта, в действиях заказчика при формальном соблюдении требований законодательства усматриваются признаки искусственного дробления закупки, позволяющие уклониться от проведения конкурентных процедур. Данные действия могут повлечь ограничение конкуренции, что не соответствует требованиям Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также принципам контрактной системы в сфере закупок, в том числе эффективности осуществления закупок, предусмотренным статьями 6 и 12 указанного Федерального закона.

10.1. Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств имени В.В. Ковалева» муниципального образования «Город Саратов» для выполнения работ по реконструкции здания школы искусств в рамках одной проектно-строительной документации, с заранее известной потребностью, без проведения конкурентных процедур заключило два договора от 17.05.2023 на сумму 575,3 тыс. рублей и от 22.05.2023 на сумму 390,5 тыс. рублей на выполнение работ по устройству пристройки пожарного выхода, а также два договора от 01.07.2022 на сумму 600,0 тыс. рублей и от 04.07.2022 на сумму 600,0 тыс. рублей на разработку рабочей документации.

10.2. В действиях администрации Ленинского района муниципального образования «Город Саратов» были выявлены признаки искусственного дробления закупок при заключении контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия №75 имени Д.М. Карбышева», в том числе при заключении с одним и тем же подрядчиком:

- 2 контрактов на ремонт фасада (от 26.05.2023 на сумму 533,4 тыс. рублей и на сумму 533,5 тыс. рублей) на общую сумму 1 066,9 тыс. рублей;

- 2 контрактов на устройство свесов кровли (от 26.05.2023 на сумму 330,7 тыс. рублей и на сумму 599,1 тыс. рублей) на общую сумму 929,8 тыс. рублей.

10.3. Департаментом Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» были заключены:

- 4 контракта с одним подрядчиком на поставку детских игровых комплектов (от 22.05.2023 на сумму 599,4 тыс. рублей, от 30.05.2023 на сумму 599,4 тыс. рублей, от 13.06.2023 на сумму 299,7 тыс. рублей, от 30.06.2023 на сумму 299,7 тыс. рублей) на общую сумму 1798,2 тыс. рублей;

- 2 контракта с одним подрядчиком на выполнение работ по ямочному ремонту автомобильной дороги с. Пудовкино – с. Синенькие (от 22.09.2023

на сумму 599,1 тыс. рублей и на сумму 598,9 тыс. рублей) на общую сумму 1198,0 тыс. рублей;

4 контракта с одним подрядчиком на поставку и посадку деревьев (от 16.10.2023 на сумму 599,5 тыс. рублей, на сумму 586,5 тыс. рублей, на сумму 598,0 тыс. рублей и на сумму 596,0 тыс. рублей) на общую сумму 2380,0 тыс. рублей;

2 контракта с одним подрядчиком на выполнение работ по ремонту тротуаров в с. Березина Речка, по ул. Школьная (от 23.10.2023 на сумму 427,9 тыс. рублей и от 24.10.2023 на сумму 332,8 тыс. рублей) на общую сумму 760,7 тыс. рублей.

*10.4. Муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство» при закупке спортивного оборудования для комплектации строящегося объекта «Школа на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова», потребность в котором была полностью известна, заключило с одним и тем же поставщиком 3 контракта (от 05.07.2024 на сумму 599,4 тыс. рублей, от 09.07.2024 на сумму 599,6 тыс. рублей, от 10.07.2024 на сумму 599,9 тыс. рублей) на общую сумму 1798,7 тыс. рублей.*

*11. Несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги*

В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ муниципальное казенное учреждение «Капитальное строительство» осуществило окончательную приемку и оплату результатов выполненных работ на строительство объекта капитального строительства «Школа на 825 мест по ул. Ипподромная в Ленинском районе г. Саратова» на сумму 732 075,2 тыс. рублей в отсутствие оформленных в установленном порядке актов приемки выполненных этапов работ, предусмотренных условиями контракта.

*12. Отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или его несоответствие установленным требованиям*

В нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Усть-Курдюм Водоканал» от 11.01.2021, от 27.01.2023, от 21.08.2023, утвержденные директором предприятия, не содержали требования к порядку исполнения договоров.

#### **IV. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности**

В рамках экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палатой в отчетном периоде были проведены финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проектов решений Саратовской городской Думы, приводящих к изменению доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов», а также муниципальных программ, анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов», внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2023 год, оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов» в текущем финансовом году с ежеквартальным представлением в Саратовскую городскую Думу и главе муниципального образования «Город Саратов» информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Город Саратов», экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Саратов» на очередной финансовый год и плановый период, проверка и анализ обоснованности его показателей, осуществлялся контроль за состоянием муниципального внутреннего долга муниципального образования «Город Саратов».

Помимо вышеуказанного в 2024 году контрольно-счетной палатой были проведены тематические экспертно-аналитических мероприятия:

по анализу использования бюджетных средств, направленных на закупку продуктов питания муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»; по анализу использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями в муниципальных общеобразовательных организациях; по анализу эффективности формирования, управления и распоряжения земельными участками под многоквартирными домами, признанными в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу; по анализу учета объектов незавершенного строительства, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства и своевременной передаче объектов эксплуатирующим организациям; по анализу и оценке качества прогнозирования комитетом по управлению имуществом города Саратова неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов».

Кроме того, в рамках реализации мероприятий по аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведен мониторинг исполнения муниципальных контрактов на проведение капитального ремонта здания муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 102» Ленинского района г. Саратова.

В отчетном периоде было подготовлено 99 заключений по вопросам, относящимся к компетенции контрольно-счетной палаты, в том числе: 15 заключений по утвержденным муниципальным программам, 4 - по квартальным отчетам об исполнении бюджета и внешней проверке отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов», 80 заключений на иные проекты решений Саратовской городской Думы, включая заключение на проект решения о бюджете города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, 13 заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, 9 заключений на проекты решений по вопросам оплаты труда работников муниципальных учреждений. Заключения по итогам проведенных экспертиз направлены главе муниципального образования «Город Саратов», председателю Саратовской городской Думы, иным субъектам правотворческой инициативы.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовки предложений, направленных на его совершенствование, контрольно-счетной палатой в отчетном периоде подготовлено 30 предложений по итогам проведения экспертиз проектов решений о внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 27.03.2008 №26-271 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов», о внесении изменений в бюджет муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, проекта решения о бюджете города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» 1 полугодие и за 9 месяцев 2024 года. Три предложения в части повышения качества прогнозирования доходной части бюджета были подготовлены и направлены в адрес комитета по управлению имуществом города Саратова в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по анализу и оценке качества прогнозирования комитетом по управлению имуществом города Саратова неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Кроме того, по результатам экспертизы проекта решения о внесении изменений в решение Саратовской городской Думы «О дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов» Положение о дорожном фонде муниципального образования «Город Саратов» было приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства, а также в целях повышения контроля за формированием и исполнением дорожного фонда дополнено нормой, предусматривающей, что положительная разница между фактически поступившими и прогнозируемыми объемами доходов бюджета муниципального

образования «Город Саратов», учитываемыми при формировании дорожного фонда, подлежит накоплению нарастающим итогом в составе остатков средств на едином счете бюджета муниципального образования «Город Саратов» до момента их распределения в составе бюджетных ассигнований дорожного фонда.

С учетом предложений контрольно-счетной палаты по итогам проведения экспертизы проекта решения о бюджете города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в ходе рассмотрения данного проекта депутатами Саратовской городской Думы доходная часть бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год по налоговым и неналоговым доходам была увеличена на 313,6 млн. рублей, в том числе по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) - на 9,3 млн. рублей, по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов (по доходам, полученным от перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам) - на 304,3 млн. рублей. В расходной части бюджета были утверждены бюджетные ассигнования на финансирование публичного нормативного обязательства - ежемесячных денежных выплат гражданам в период целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования на основании договора о целевом обучении, заключенного с муниципальным образовательным учреждением муниципального образования «Город Саратов», установленных решением Саратовской городской Думы от 31.05.2024 №51-496 «О мере социальной поддержки», а также предусмотрена индексация указанных выплат с учетом уровня инфляции.

В ходе проведения экспертиз отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев очередного финансового года, а также в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетной палатой оценивалось соблюдение участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании «Город Саратов» процедур исполнения решения о местном бюджете, процедур составления и внесения на рассмотрение городской Думе проекта решения об утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета, ограничений, предусмотренных действующим законодательством в отношении отдельных параметров и характеристик исполнения местного бюджета.

В частности, в своем заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2023 год контрольно-счетная палата отмечала, что при исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2023 год соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, предъявляемые в части направлений расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования «Город Саратов», предельного размера дефицита местного бюджета, общей суммы заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, предоставления муниципальных гарантий.

В рамках осуществления полномочия по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего долга было отмечено, что

по состоянию на конец отчетного периода при исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» соблюдены ограничения по предельно допускаемому объему муниципального долга, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В течение 2023 года муниципальный долг муниципального образования «Город Саратов» увеличился на 894,5 млн. рублей, или на 10,4%, и по состоянию на 01.01.2024 составил 9 515,7 млн. рублей, или 97,5% к установленному решением о бюджете верхнему пределу муниципального долга и 80,1% от предельно допускаемого объема муниципального долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По состоянию на конец 2023 года доля кредитов кредитных организаций возросла с 25,6% до 32,6% объема муниципального долга, доля бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, сократилась с 74,4% до 67,4% объема муниципального долга. На обслуживание муниципального долга в 2023 году направлено 199,6 млн. рублей. По сравнению с 2022 годом объем средств, направляемых на обслуживание муниципального долга, увеличился на 19,6%, или на 32,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года обязательства по муниципальным кредитам, полученным от кредитных организаций (рыночные заимствования), превысили 25% объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за 2023 год на 133,7 млн. рублей. В соответствии с условиями договоров от 13.08.2021 и от 29.11.2021 о предоставлении в 2021 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств указанное превышение доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования более 25 процентов объема доходов бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений за 2023 год в объеме 133,7 млн. рублей подлежит досрочному погашению в срок до 1 июля 2024 года.

В заключении на проект решения Саратовской городской Думы «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «Город Саратов» контрольно-счетная палата обращала внимание на необходимость обоснования предлагаемого проектом решения подхода, предусматривающего предоставление муниципального имущества, включенного в Перечень имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Саратов», свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) пользование на долгосрочной основе, исключительно в безвозмездное пользование, в то время как федеральным законодательством предусмотрена возможность предоставления указанного имущества в пользование на долгосрочной основе также и по льготным ставкам арендной платы.

В заключении на проект решения Саратовской городской Думы «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 24 ноября 2023 года №43-420 «О Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Саратов» на 2024 год» контрольно-счетная палата обращала внимание на риски,

связанные с преобразованием муниципального унитарного предприятия «Городской центр размещения рекламы» путем реорганизации в общество с ограниченной ответственностью.

В заключении на проект решения Саратовской городской Думы «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Город Саратов» до 2042 года» отмечались недостатки финансово-экономического обоснования к проекту решения.

В заключениях на проекты решений Саратовской городской Думы «Об установлении базовой ставки арендной платы за нежилые помещения (здания, сооружения) муниципальной собственности на 2025 год» и «Об установлении ставки арендной платы на 2025 год АО «СПГЭС» за пользование муниципальным имуществом» контрольно-счетная палата обращала внимание на увеличение со 106,6% до 108,0% ожидаемого роста потребительских цен в 2024 году (в среднем за год), а также на увеличение с 5,1% до 7,3% ожидаемого размера индекса потребительских цен на конец 2024 года по отношению к декабрю 2023 года по базовому варианту прогноза в соответствии с размещенным 30.09.2024 на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации <https://www.economy.gov.ru/> прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Впоследствии указанные изменения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год были учтены при установлении базовой ставки арендной платы за нежилые помещения (здания, сооружения) муниципальной собственности на 2025 год, а также при установлении ставки арендной платы на 2025 год АО «СПГЭС» за пользование муниципальным имуществом.

В заключении по проекту решения Саратовской городской Думы «Об определении размера стоимости движимого имущества, подлежащего учету в реестре муниципальной собственности муниципального образования «Город Саратов» контрольно-счетной палатой отмечалась целесообразность рассмотрения вопроса об определении размера стоимости имущества, подлежащего учету в реестре, при условии одновременной проработки вопросов непосредственного исполнения комитетом по управлению имуществом города Саратова полномочий по обеспечению контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества, в том числе стоимостью менее 100 тыс. рублей.

Пунктом 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Саратов» предусмотрено, что утвержденные муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, направляются главой муниципального образования «Город Саратов» в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы не позднее, чем за один месяц до внесения Саратовскую городскую Думу проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.

В связи с запланированным внедрением в муниципальном образовании «Город Саратов», начиная с 01.01.2025, процесса разработки и реализации муниципальных программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786

«О системе управления государственными программами Российской Федерации», в ноябре-декабре 2024 года были утверждены 19 муниципальных программ, вступающих в действие с 01.01.2025, предусматривающих обособленное отражение региональных, муниципальных проектов (проектная деятельность) и комплексов процессных мероприятий (процессная деятельность). Из них на экспертизу в контрольно-счетную палату поступили 15 муниципальных программ: «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Развитие малого и среднего предпринимательства и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Развитие физической культуры и массового спорта в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Участие в организации временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» на 2025-2027 годы, «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях и предприятиях муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2026 годы, «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Развитие информационных и коммуникативных технологий в администрации муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Инженерная защита территории муниципального образования «Город Саратов» от негативных воздействий и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» на 2025-2027 годы, «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2030 годы, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергоэффективности и энергосбережения на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2030 годы, «Сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2027 годы, «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, межнациональных конфликтов и наркомании» на 2025-2027 годы, «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2025-2027 годы.

По результатам экспертизы муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2027 годы контрольно-счетная палата отмечала, что применение процентной ставки по кредитам в размере 22,0% при расчете расходов на выплату процентов по кредитам коммерческих банков, планируемых к заключению в 2026-2027 годах не соответствует тенденциям изменения ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации на плановый период 2026 и 2027 годов согласно «Основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов», в связи с чем планируемые бюджетные ассигнования на указанные цели на 2026 и 2027 год нуждаются в корректировке.

В ходе экспертизы муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2026 годы отмечалось отсутствие какой-либо ссылки на нормативные документы, регулирующие порядок взаимодействия между ответственным исполнителем, исполнителями программы, в части четкого распределения обязанностей каждого из исполнителей, установления последовательности их действий и ответственности при реализации мероприятий программы. Вместе с тем, отсутствие акта, регламентирующего порядок взаимодействия между исполнителями программы, разграничение их полномочий, ответственности, сроков реализации по каждому исполнителю не обеспечивает минимизацию возможных нарушений и недостатков при реализации программы, а также затрудняет контроль за ходом реализации мероприятий программы. Также, принимая во внимание, что перечень многоквартирных домов, признанных аварийными с 1 января 2017 года по 1 января 2022 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации в областной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2022-2026 годы формируется на основании сведений об общей площади аварийного жилищного фонда, представляемых органами местного самоуправления в соответствии с частью 6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», отмечалась целесообразность включения в программу обоснования в объеме средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, объеме долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов с учетом планируемых направлений использования указанных средств.

Также при проведении экспертиз муниципальных программ были выявлены следующие типовые недостатки:

- раздел «Стратегические приоритеты муниципальной программы» по ряду программ не содержал характеристику текущего состояния соответствующих сфер социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов», описание приоритетов и целей государственной и муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы (включая анализ состояния сферы реализации (отрасли) муниципальной программы, количественные и качественные показатели, позволяющие оценить текущее состояние сферы (отрасли) реализации программы в соотношении с ожидаемыми результатами и целевыми показателями, основные проблемы и пути их решения, цели и задачи социально-экономического развития), прогноз развития соответствующих сфер реализации муниципальных программ;

- отдельные базовые и плановые значения показателей реализации комплексов процессных мероприятий муниципальных программ существенно ниже фактических значений данных показателей за 2022-2023 годы и за 9 месяцев 2024 года, либо отдельные плановые показатели запланированы с уменьшением по отношению к базовым значениям, что не отвечает заявленным целям программ и создает предпосылки для искажения

представления о достижении целей и выполнении задач муниципальных программ при оценке эффективности их реализации в будущем.

Заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2023 год и на проект решения Саратовской городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» размещены на официальном сайте контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» [www.kspsaratov.ru](http://www.kspsaratov.ru).

***Обобщенная информация о результатах анализа учета объектов незавершенного строительства, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства и своевременной передаче объектов эксплуатирующим организациям в 2023 году и текущем периоде 2024 года***

Согласно представленным главными распорядителями бюджетных средств сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства, а так же сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения объекты незавершенного строительства числились по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 в бюджетной отчетности 6 главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им 2 муниципальных казенных учреждений, а также в бухгалтерской отчетности 9 бюджетных и автономных муниципальных учреждений, подведомственных 7 главным распорядителям бюджетных средств.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд нарушений, ранее отраженных в разделе «Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности» настоящего отчета.

Кроме того, контрольно-счетная палата обратила внимание на следующие проблемы в данной сфере.

По состоянию на 01.01.2023 года и по состоянию на 01.01.2024 года на балансе муниципального казенного учреждения «Капитальное строительство», департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», муниципальных автономных учреждений, подведомственных администрации Заводского района муниципального образования «Город Саратов» имелось 13 объектов незавершенного строительства, подлежащих включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства по основаниям, предусмотренным статьей 55.34 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Однако соответствующая информация об объектах, подлежащих включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в министерство строительства и жилищно-коммунального

хозяйства Саратовской области (уполномоченный орган по ведению реестра), не направлялась.

Согласно информации, предоставленной главными распорядителями бюджетных средств, в 2023 году структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Саратов» предложения в межведомственную комиссию по вопросам признания расходами текущего финансового года произведенных за счет средств бюджета муниципального образования «Город Саратов» капитальных вложений в объекты основных средств, которые не были созданы, о возможности признания капитальных вложений расходами текущего финансового года не направлялись.

Однако, исходя из анализа информации, полученной в ходе ранее проводившихся контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и предоставленной главными распорядителями бюджетных средств, по 7 объектам, находящимся на балансе департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», муниципальных учреждений, подведомственных администрации Заводского района, имелась необходимость списания в 2023 году и, соответственно, направления предложений в указанную межведомственную комиссию.

Необходимо отметить, что действующий в настоящее время порядок списания объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 27.05.2016 №325-р, не содержит перечень сведений, которые должны содержаться в принимаемых решениях о признании капитальных вложений расходами текущего года, указание которых рекомендовано постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 №1517.

Между тем установление требований к содержанию решений о признании капитальных вложений расходами текущего года будет способствовать более четкой регламентации правил списания объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности, повышению эффективности контроля за обоснованностью списания объектов незавершенного строительства (затрат, понесенных на незавершенное строительство).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены недостатки проводимой на территории города инвестиционной политики.

Так, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено наличие по состоянию на 01.01.2024 на балансе главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им организаций капитальных вложений в проектно-сметную документацию, подлежащих списанию, а также объектов, по которым проектно-сметная документация разработана более 3 лет назад и с тех пор не востребована, в связи с чем имеется риск потери ее актуальности, и (или) необходимо выделение дополнительного финансирования для актуализации проектно-сметной документации, в целях недопущения неэффективности произведенных расходов, направленных на разработку

проектно-сметной документации по объектам, дальнейшее решение о строительстве (реконструкции) которых не принято.

По состоянию на 01.01.2024 в составе объектов незавершенного строительства бесосновательно числились объекты, строительство которых завершено (эксплуатируемые объекты), а также числился ряд объектов, в отношении которых требуется принятие соответствующих управленческих решений:

- 3 объекта на общую сумму 13 074,4 тыс. рублей департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», строительство которых завершено и они эксплуатируются;

- объект «Система наружного водоотведения (хоз. бытовая канализация) для 50-квартирного жилого дома, расположенного по адресу: Саратовская область, Саратовский муниципальный район, п. Дубки, ул. Квартальная, 5» в сумме 9 998,9 тыс. рублей департамента Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», в отношении которого было установлено, что строительство системы наружного водоотведения (хоз. бытовая канализация) осуществлялось для непостроенного 50-квартирного жилого дома (п. Дубки, ул. Квартальная, 5), который не является муниципальным имуществом, строительство которого осуществлялось в рамках исполнения государственных полномочий, и который не сможет быть введен в эксплуатацию в соответствии с действующим законодательством по причине несоответствия объекта строительства ограничениям, установленным в приаэродромной территории;

- 2 объекта в сумме 27 853,7 тыс. рублей комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», с плановыми сроками начала реализации инвестиционного проекта в 2018 году и расходы по которым осуществлены более 3 лет назад, государственная регистрация которых на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не осуществлена;

- 2 объекта в сумме 3 918,2 тыс. рублей комитета по капитальному строительству и инженерной защите администрации муниципального образования «Город Саратов», по которым отсутствуют основания для государственной регистрации прав в ЕГРН в связи с отсутствием оформленных в установленном порядке прав собственности, в том числе на земельные участки;

- 1 объект в сумме 2 454,3 тыс. рублей комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования «Город Саратов», по которому строительство объекта приостановлено без консервации и без записи в ЕГРН о праве собственности на объект незавершенного строительства по причине приостановления финансового обеспечения в 2021 году и по которому по состоянию на 01.07.2024 средства на финансирование решением о бюджете города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по-прежнему не предусмотрены.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что одним из факторов, препятствующих сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства на территории город, является отсутствие в муниципальном образовании «Город Саратов» муниципальных правовых актов:

регулирующих вопросы взаимодействия структурных подразделений администрации муниципального образования «Город Саратов» при решении вопросов учета и снижения объемов незавершенного строительства;

определяющих органы местного самоуправления, уполномоченные на организацию и проведение работы по учету и сокращению объектов незавершенного строительства;

регламентирующих проведение мониторинга муниципальных объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

регламентирующих проведение инвентаризации муниципальных объектов (затрат) незавершенного строительства, состоящих на балансе органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» и подведомственных им организаций, при строительстве которых были использованы средства областного бюджета, местного бюджета;

регламентирующие представление в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области (исполнительный орган Саратовской области, уполномоченный на учет и ведение регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, находящихся в государственной (муниципальной) собственности Саратовской области, при строительстве которых были использованы средства областного бюджета (местного бюджета), сведений о муниципальных объектах (затратах) незавершенного строительства, муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных планов поэтапного снижения объемов и количества объектов (затрат) незавершенного строительства.

Вместе с тем, проведенный анализ показал, что принятие указанных муниципальных правовых актов будет способствовать обеспечению надлежащей организации деятельности органов местного самоуправления по учету объектов незавершенного строительства и сокращению объемов незавершенного строительства на территории муниципального образования «Город Саратов».

***Обобщенная информация о результатах анализа и оценки качества прогнозирования комитетом по управлению имуществом города Саратова неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов***

В ходе проведенного анализа было установлено, что утвержденная комитетом по управлению имуществом города Саратова методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Город Саратов» (далее – Методика) в основном соответствует общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования). При расчете прогнозируемых объемов доходов комитетом применяются метод прямого расчета, метод усреднения и метод

прогнозирования с учетом фактического поступления (прогнозирование исходя из оценки поступлений доходов бюджета в текущем финансовом году).

Вместе с тем, отдельные положения Методики не в полной мере отвечают Общим требованиям. Так, Методикой не предусмотрено уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений при оценке прогнозного объема поступлений доходов на текущий финансовый год. То есть, например, при оценке прогнозного объема поступлений доходов на текущий финансовый 2024 год, используемой при расчетах прогнозных поступлений доходов по методу усреднения, комитетом по управлению имуществом г. Саратова не учитываются данные о сложившемся фактическом исполнении по доходам за 2023 год, а применяется оценка ожидаемого исполнения на 2023 год, использовавшаяся ранее при формировании проекта бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Также по результатам экспертно-аналитического мероприятия были выявлены отдельные недостатки прогнозирования комитетом по управлению имуществом города Саратова неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, обусловленные неисполнением положений как утвержденной Методики, так и положений Общих требований:

расчет прогнозных сумм поступлений по доходам, для прогнозирования которых применяется метод усреднения, произведен комитетом на 2025 год с использованием фактического исполнения за 2022 и 2023 годы и оценки прогнозного объема поступлений доходов на текущий финансовый 2024 год. При этом оценка прогнозного объема поступлений доходов на текущий финансовый 2024 год не скорректирована с учетом данных о сложившемся фактическом исполнении по доходам за 2023 год, что не отвечает в полной мере пункту 2.1. Общих требований;

прогнозные суммы поступлений по 7 видам неналоговых доходов, для прогнозирования которых применяется метод усреднения, на плановый период 2026 и 2027 годов были установлены на уровне 2025 года либо равными 0 тыс. рублей, что не соответствует Общим требованиям, предусматривающим применение единого подхода к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде, а также утвержденной Методике прогнозирования КУИ, согласно которой метод усреднения применяется как для расчета прогнозного объема поступлений на очередной финансовый год, так и для расчета прогнозного объема поступлений на плановый период;

планирование поступлений по 5 видам неналоговых доходов, для прогнозирования которых применяется метод прямого расчета, на 2026-2027 годы на уровне 2025 года не соответствует Методике, в соответствии с которой для прогнозирования поступлений по указанным источникам неналоговых доходов предусмотрено применение метода прямого расчета с учетом таких изменяющихся из года в год показателей, а также показателей, отражающих качество администрирования доходов, как, например, прогнозируемые поступления в бюджет арендной платы в виде неисполненных обязательств,

задолженности арендаторов, прогнозируемая сумма снижения арендной платы (выпадающих доходов) и т.п. Сложившаяся динамика поступлений за предыдущие периоды также указывает на некорректность установления прогнозных поступлений планового периода на уровне прогноза на 2025 год.

Наиболее существенные недостатки прогнозирования неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов были устранены в ходе экспертно-аналитического мероприятия путем внесения изменений в прогнозные показатели неналоговых доходов, утверждаемые Саратовской городской Думой в составе решения о бюджете муниципального образования «Город Саратов» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

***Обобщенная информация о результатах анализа использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями в школах города***

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведено экспертно-аналитическое мероприятие, предметом которого стало использование бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными организациями (далее – советники директора по воспитанию, советники) в 122 муниципальных общеобразовательных организациях города.

Должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями введена во всех общеобразовательных организациях города с 1 сентября 2022 года.

Все лица, замещающие должности советника директора по воспитанию, соответствуют требованиям, предъявляемым к ним профессиональным стандартом «Специалист в области воспитания». Большинство советников директора по воспитанию в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Саратова относятся к возрастной группе от 31 до 39 лет, имеют высшее педагогическое образование, совмещают должность советника директора по воспитанию с должностью учителя, а основной работой, проводимой советниками директора по воспитанию, является организация и проведение общешкольных мероприятий.

Мероприятия, связанные с обеспечением деятельности советников директора по воспитанию, реализуются в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» через реализацию муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2021 - 2024 годы» (далее – муниципальная программа).

Ответственный исполнитель муниципальной программы - комитет по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее - комитет по образованию, комитет).

Финансирование мероприятий осуществлялось на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов: в 2023 году в сумме 71 129,0 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 50 807,3 тыс. рублей. Выделенные средства предоставлялись муниципальным общеобразовательным учреждениям в виде субсидии на иные цели и направлялись ими на оплату труда советников директора по воспитанию.

По результатам проведенного анализа установлено, что предусмотренное для обеспечения деятельности советников директора по воспитанию финансирование не покрывает потребностей муниципальных общеобразовательных учреждений в средствах на выплату им заработной платы на уровне установленного целевого ориентира, так как размер показателя средней заработной платы, используемой в расчете средств субсидии, ниже установленного Постановлением Правительства Саратовской области целевого значения средней заработной платы для данной категории работников. В связи с этим, часть общеобразовательных учреждений города формировали фонд оплаты труда советников по воспитанию исходя из суммы субсидии, что способствовало значительной (31,5%) разнице в размерах месячного фонда оплаты труда советников директора по воспитанию в расчете на 1 штатную единицу за выполнение одинаковых должностных обязанностей в общеобразовательных учреждениях на территории муниципального образования «Город Саратов».

Недостаточность средств субсидии на выплату заработной платы советникам директора по воспитанию в 4 квартале 2024 года сложилась даже в тех районах города, где размер среднемесячной заработной платы советников в течение всего 2024 года не достигал установленного постановлением Правительства Саратовской области целевого ориентира для педагогических работников, что повлекло осуществление выплаты заработной платы советникам за счет иных источников (внебюджетных средств и средств субсидии на выполнение муниципального задания образовательными учреждениями).

Вместе с тем согласно Методике формирования фонда оплаты труда и заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений, утвержденной решением Саратовской городской Думы от 16.07.2008 № 30-313, фонд оплаты труда и заработной платы советников директора по воспитанию формируется в пределах средств субсидий на иные цели, предоставляемых муниципальному общеобразовательному учреждению на текущий финансовый год. Иных источников формирования фонда оплаты труда и заработной платы советников по воспитанию вышеуказанным нормативно-правовым актом не предусмотрено.

Единственным целевым показателем, характеризующим выполнение программных мероприятий в части деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, является общее количество их ставок в общеобразовательных учреждениях муниципального образования «Город Саратов». Вместе с тем на основании лишь одного вышеуказанного целевого показателя (количество ставок) не представляется возможным оценить эффективность деятельности советников по воспитанию в рамках реализации регионального проекта «Патриотическое

воспитание граждан Российской Федерации» в целях выполнения задач федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан».

В ходе мероприятия установлено, что распределение общего количества штатных единиц советников между муниципальными общеобразовательными учреждениями г. Саратова внутри районов происходило бессистемно, вне зависимости от количества обучающихся в учреждении, от объемов выполняемой работы. Вместе с тем согласно представленным документам советники директора по воспитанию во всех образовательных учреждениях города реализуют идентичный перечень мероприятий по воспитательной работе, предусмотренный утвержденными планами работ, за основу которых принят примерный календарный план с перечнем мероприятий, рекомендуемых Министерством просвещения России.

Таким образом, фактически сложились неравные условия в части нагрузки и оплаты труда для данной педагогической должности.

Необходимо отметить, что в соответствии с Положением о комитете по образованию администрации муниципального образования «Город Саратов» комитет осуществляет управление в сфере образования в части и порядке, определенными в соответствии с законодательством, решениями Саратовской городской Думы и иными муниципальными правовыми актами.

Согласно «Дорожной карте по обеспечению внедрения в Саратовской области ставок советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, а также муниципальных и региональных координаторов системы патриотического воспитания на 2022-2024 годы», согласованной Министерством просвещения Российской Федерации, Правительством Саратовской области и ФГБУ «Российский детско-юношеский центр», комитет по образованию города является одним из исполнителей отдельных организационных мероприятий при введении новой должности советника по воспитанию, в том числе по проведению инструктивно-методических семинаров-совещаний с участниками реализации проекта, внедрению в общеобразовательные организации ставок советника директора по воспитанию.

Однако документы, подтверждающие участие комитета по образованию в проведении мероприятий, определенных дорожной картой, для анализа не были представлены. Согласно полученным пояснениям комитет по образованию координирует деятельность советников директоров посредством направления информации в территориальные структурные подразделения администрации города, муниципальные общеобразовательные учреждения о планируемых мероприятиях (совещаниях), на которых необходимо присутствие советников директоров. При этом методическое обеспечение и оценка результатов деятельности советников директоров комитетом не осуществляется.

***Обобщенная информация о результатах анализа закупок продуктов питания муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов»***

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу закупок продуктов питания муниципальными дошкольными образовательными учреждениями Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов» (далее – Гагаринский район).

В Гагаринском районе функционирует 20 муниципальных автономных дошкольных учреждений, реализующих программу дошкольного образования (далее - детские сады, заказчики, учреждения).

В 2023 - 2024 годах этими учреждениями осуществлялись закупки продуктов питания в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ). Конкурентные процедуры по отбору поставщиков не проводились. При этом большая доля закупок без проведения торгов обусловлена заключением договоров с помощью электронной торговой площадки «market.otc.ru».

Основными поставщиками продуктов питания дошкольным учреждениям Гагаринского административного района являлись ИП Поляков А.М., ИП Киселев А.И., ИП Климов А.Н., ИП глава КФХ Маслова Т.С., ООО «Наш Хлеб», ООО «Торгмаркет», ООО «Саратовское молоко», АО «Знак Хлеба», АО «Саратовский хлебокомбинат им. Стружкина», АО «Сокур-63».

Все договоры, заключаемые дошкольными учреждениями, были идентичными по описанию предмета договора и его условий в зависимости от вида закупаемых продуктов питания. В договорах указывалось обобщенное наименование товаров, их количество, в некоторых случаях - ссылка на соответствие требованиям государственных стандартов (ГОСТ). При этом заказчики не реализовывали право указывать в них полные требования к приобретаемым товарам (например, к остаточному сроку годности продуктов питания, к сортности товаров, к сырью, из которого они изготовлены, к упаковке и таре), а также наименование торговой марки, производителя продуктов.

Анализируя стоимость приобретаемых продуктов питания, установлено, что в основном она соответствовала среднестатистическим ценам на продукты питания по Саратовской области (сведения с сайта [saratov.gov.ru](http://saratov.gov.ru)), а также средним ценам приобретения продуктов по 20 анализируемым учреждениям. Значительное отклонение (от 15% до 30%) от значений средних цен отмечалось лишь в отдельных случаях.

Например, средняя цена сыра, закупленного детскими садами в 2023 году, составила 668,8 рублей за 1 кг, в 2024 году - 691,2 рублей за 1 кг.

Вместе с тем в 2023 году 2 учреждения приобретали сыр значительно дешевле - по цене 550-580 рублей/кг, а 2 учреждения - по цене 857 рублей/кг (выше средней цены закупленного сыра на 22%).

В 2024 году 1 учреждение приобретало сыр значительно дешевле средней цены - по цене 588 рублей/кг. При этом в течение года данное учреждение, а также еще 2 других приобретали сыр по цене 975 - 990 рублей/кг (выше средней цены закупленного сыра на 29%).

Необходимо отметить, что в договорах на поставку сыра учреждениями не указывались требования к его потребительским свойствам, торговой марке, производителю, остаточной годности, полное наименование товара, а приводились лишь обобщенное наименование товара «сыр» и вес фасовки. Поэтому установить соответствие поставляемого сыра потребностям заказчика, а также обосновать разницу в стоимости его приобретения разными учреждениями не представляется возможным. Также не ясно, каким образом учреждениями осуществлялась приемка данного продукта в отсутствие четко определенного предмета договоров.

В договорах на поставку консервов (рыбных, мясных, сгущённого молока) учреждения также не предусматривали требования к характеристикам поставляемых товаров, в том числе торговой марке, производителю продукции, к упаковке (металлические либо стеклянные банки), к остаточному сроку годности товаров и др. И при проведении экспертно-аналитического мероприятия отмечены случаи поставки в детские сады консервов с истекающими (пограничными) сроками годности.

В ходе выборочной проверки заключенных договоров и контрактов, а также сведений, размещенных в информационной системе ФГИС «Меркурий», установлено несколько случаев поставки и приемки продуктов питания (в основном молочная продукция) при отсутствии ветеринарных свидетельств.

Кроме того, было выявлено, что 14 детскими садами осуществлялась приемка продуктов питания (молоко, молоко сгущенное с сахаром, масло подсолнечное, масло сливочное, сыр, огурцы свежие, томаты свежие, крупа пшено шлифованное, горох шлифованный, крупа пшеничная, рис шлифованный, мука пшеничная, свекла, морковь, капуста, картофель, лук репчатый, чай фасованный, пряники, печенье и др.) по декларациям, содержащим сведения о сроках их действия, не соответствующие сведениям государственной информационной системы «Росаккредитация» (официальный сайт <https://pub.fsa.gov.ru>).

При закупке мяса птицы (в том числе полуфабрикатов) в договорах всех 20 дошкольных образовательных учреждений Гагаринского района отражено требование о соответствии продукции ГОСТ 31962-2013 «Мясо кур (тушки кур, цыплят, цыплят-бройлеров и их части). Технические условия». Вместе с тем для детского питания утверждены и действуют ГОСТ Р 52306-2005 «Мясо птицы (тушки цыплят, цыплят-бройлеров и их разделанные части) для детского питания. Технические условия»; ГОСТ 32737-2014 «Межгосударственный стандарт. Полуфабрикаты натуральные из мяса птицы для детского питания. Технические условия».

Аналогичная ситуация сложилась и с поставкой колбасных изделий. В заключенных детскими садами договорах на поставку колбасных изделий было установлено требование о соответствии продукции ГОСТ 23670-2019 «Изделия колбасные вареные мясные. Технические условия», ГОСТ 52196-2011 «Изделия колбасные вареные» (при этом ГОСТ 52196-2011 утратил силу с 01.11.2019). Однако для детского питания утверждены ГОСТ 31498-2012 «Изделия колбасные вареные для детского питания. Технические условия», ГОСТ 32887-2014 «Колбаски для питания детей раннего возраста. Технические условия».

условия» и ГОСТ 31802-2012 «Изделия колбасные вареные мясные для детского питания. Общие технические условия».

**Обобщенная информация о результатах анализа эффективности формирования, управления и распоряжения земельными участками под многоквартирными домами, признанными в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в 2020 – 2024 годах**

Контрольно-счетной палатой в отчетном году был проведен комплекс мероприятий, целью которых являлся анализ исполнения муниципальных программ по сносу аварийного жилья и оценке эффективности формирования, управления и распоряжения освободившимися земельными участками. По их результатам был выявлен ряд недостатков, оказывающих влияние на эффективное управление имущественным комплексом города и, прежде всего, земельными участками.

В период с 2020 по 2024 исполнителями муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018-2028 годы» (утв. постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.10.2017 № 2938), был снесен 341 аварийный многоквартирный дом, в том числе 320 аварийных домов были расселены в рамках программ по переселению, 21 аварийный дом – по решениям судов.

Задачей муниципальной программы по сносу аварийного жилья является высвобождение земельных участков для их дальнейшего использования. Вместе с тем при проведении анализа отмечено, что муниципальная программа по сносу аварийного жилья не была увязана с программами по переселению граждан из аварийного жилья в части эффективного формирования и использования земельных участков под расселенными снесенными аварийными домами.

При формировании программных мероприятий отсутствовал комплексный анализ ситуации и ожидаемого конечного результата, не были определены принципы включения мероприятий в программу.

При исполнении программных мероприятий отсутствовал единый подход к достижению конечных результатов, поскольку не был четко обозначен координатор действий муниципальных органов. Так, комитет по управлению имуществом города Саратова и другие исполнители реализовывали только свои

разрозненные задачи. Стратегия управления, методика планирования вариантов использования земельных участков, приоритетности их формирования отсутствовали.

Первая ведомственная целевая программа (ВЦП) по переселению граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда была утверждена в 2008 году постановлением главы администрации г. Саратова от 13.03.2008 № 249. Данная программа предусматривала переселение граждан из жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными до 1 января 2007 года и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

По состоянию на 01.01.2007 в городе Саратове было признано аварийными 525 домов, однако в первую программу по переселению граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда вошло только 25 из них.

Всего в период с 2008 по 2024 годы действовало 10 программ по переселению граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда, в которые было включено расселение 990 домов, признанных в установленном порядке аварийными до 1 января 2022 года и подлежащими сносу. Из них в настоящее время расселено 792 многоквартирных дома.

Следует отметить, что снос аварийных домов в рамках программных мероприятий по сносу аварийного жилья начал осуществляться значительно позже начала действия первой программы по переселению - через 8 лет. До этого времени только в 2010 году было снесено 2 аварийных многоквартирных дома.

Первая ведомственная целевая программа по сносу аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2016 - 2017 годы была утверждена постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 17.02.2016 № 375 и предусматривала снос 45 аварийных многоквартирных домов, техническое состояние которых создавало угрозу для жизни и здоровья граждан.

Следующая ведомственная целевая программа по сносу аварийных многоквартирных домов на 2018 - 2020 годы, утвержденная постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 13.10.2017 № 2932, включала снос 43 аварийных многоквартирных домов.

В дальнейшем снос домов осуществлялся в рамках вышеуказанной муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018-2028 годы».

Всего в период с 2011 по 2024 годы было снесено 408 домов или 52% от общего количества аварийных домов, расселенных в рамках программ по переселению из аварийного жилищного фонда, в том числе в период с 2011 по 2019 годы - 88 домов, в период с 2020 по 2024 годы - 320 домов.

Таким образом, из расселенных на конец 2024 года 792 аварийных домов не снесено 384 дома.

Постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 07.11.2024 № 4076 была утверждена новая муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, повышение энергоэффективности и энергосбережения на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2030 годы», в рамках которой предусмотрен снос 125 расселенных аварийных домов в период с 2025 по 2030 годы, то есть только 32% из требующих сноса расселенных аварийных домов.

Обоснования включения в данную программу именно этих 125 домов из 384 аварийных домов, подлежащих сносу, отсутствуют.

Вместе с тем постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 06.11.2024 № 4059 утверждена муниципальная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» на 2025-2026 годы», действие которой начинается с 01.01.2025. Данная программа включает 468 домов, признанных аварийными с 1 января 2017 года по 1 января 2022 года. По состоянию на 01.01.2025 данные аварийные дома не расселены. Кроме того, в данную программу будут внесены изменения, а именно планируется включение в нее 198 аварийных домов, расселение которых не реализовано в рамках предыдущей программы переселения.

Также следует отметить, что в период с 01.01.2022 по 31.12.2024 было признано аварийными 335 многоквартирных домов, которые в настоящее время не включены ни в одну в программу переселения.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по состоянию на конец 2024 года в результате сноса 341 аварийного многоквартирного дома (далее - МКД), осуществленного в период с 2020 по 2024 годы, имелось 322 земельных участка, из них комитетом по управлению имуществом города Саратова:

- предоставлено или реализовано - 62 земельных участка;
- сформировано и свободно - 150 земельных участков;
- не высвобождено по причине неснятия МКД с государственного кадастрового учета, в том числе в виду наличия прав третьих лиц и ограничений прав на жилые помещения – 95 земельных участков;
- не сформировано либо проводятся мероприятия по формированию земельных участков – 15 земельных участков.

Проведенный анализ показал, что по 49 снесенным МКД акты обследования, подготовленные кадастровыми инженерами с приложением соответствующей документации, исполнителями программных мероприятий (районными администрациями) в комитет по управлению имуществом города Саратова не предоставлялись, что делало невозможным снятие этих домов с государственного кадастрового учета.

Кроме того, при наличии информации о наложенных Федеральной службой судебных приставов (далее – ФССП) обременений (запретов) комитетом по управлению имуществом города Саратова в течение длительного времени (от 2 до 7 лет) не принимались меры, направленные на снятие указанных обременений. В ФССП для снятия обеспечительных мер не обращались и другие структурные подразделения администрации города.

Следует отметить, что предоставленная комитетом по управлению имуществом города Саратова и районными администрациями информация об объектах, подлежащих расселению и сносу, об имеющихся фактах, препятствующих регистрации перехода права собственности на жилые объекты на муниципальное образование «Город Саратов» и снятию МКД с государственного кадастрового учета, противоречивая и неполная.

Порядок взаимодействия и правила документооборота по осуществлению регистрации перехода прав на недвижимое имущество, снятию ограничений, наложенных ФССП на объекты недвижимости, признанные в установленном порядке аварийными и снесенные, в муниципальном образовании не урегулированы, что препятствует снятию с государственного кадастрового учета фактически снесенных многоквартирных домов и в последующем формированию земельных участков и вовлечению их в хозяйственный оборот.

С 2019 года в качестве одного из условий предоставления государственной корпорацией Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) целевых средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (далее - финансовая поддержка) является наличие обязательства обеспечить использование земельных участков, на которых располагались многоквартирные дома аварийного жилищного фонда, в целях размещения объектов коммунального обслуживания, социального обслуживания, здравоохранения, образования и просвещения, общественного управления, обустройства мест для занятий спортом, физической культурой, пеших прогулок, размещения парков, садов и скверов, размещения жилых помещений, строительство которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В муниципальном образовании «Город Саратов» в период с 2020 по 2024 годы был снесен 181 аварийный расселенный МКД, включенный в программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, действие которых началось после 1 января 2019 года. Соответственно предоставление и использование земельных участков, на которых располагались данные многоквартирные дома, должно осуществляться при соблюдении вышеуказанных условий об их целевом использовании.

После сноса 181 МКД имелось 177 земельных участков, из них:

предоставлено - 22 земельных участка (в том числе в целях: размещение домов многоэтажной и малоэтажной жилой застройки - 8 земельных участков, для размещения зданий, предназначенных для музеев, библиотек и кинотеатров - 1 земельный участок, для территории образовательного учреждения - 1 земельный участок, для размещения скверов и площадок для занятия спортом и физкультурой на открытом воздухе - 8 земельных участков, для благоустройства - 4 земельных участка);

сформировано и свободно - 86 земельных участков;

не высвобождено по причине неснятых с государственного кадастрового учета МКД, в том числе по причине наличия обременения правами третьих лиц - 69 земельных участков.

Таким образом, требование о целевом использовании земельных участков в муниципальном образовании «Город Саратов» соблюдается.

Кроме того, комитетом по управлению имуществом города Саратова были предоставлены 40 земельных участков, на которые не распространяется указанное условие Фонда о целевом назначении использования земельных участков, в следующих целях: для размещения домов многоэтажной и малоэтажной жилой застройки - 26 земельных участков; для размещения образовательных учреждений - 2 земельных участка; для размещения скверов и

площадок для занятия спортом и физкультурой на открытом воздухе - 4 земельных участков; для благоустройства - 3 земельных участков; для размещения магазинов - 4 земельных участка; для размещения объектов V класса опасности по СанПиН (объекты логистики, склады, промышленные базы) - 1 земельный участок.

Следует отметить, что в проверяемом периоде было проведено только 2 аукциона по продаже земельных участков физическим лицам под размещение индивидуального жилого дома.

Всего по состоянию на конец 2024 года в распоряжении города имелось 150 земельных участков площадью от 46 до 5 932 кв. м под снесенными аварийными многоквартирными домами, не вовлеченных в хозяйственный оборот, в том числе площадью меньше 100 кв. м – 3 участка; площадью от 100 кв. м до 300 кв. м – 12 участков; площадью от 300 кв. м до 1 000 кв. м – 83 участка; площадью от 1 000 кв. м до 3 000 кв. м – 49 участков; площадью свыше 3 000 кв. м – 3 участка.

Таким образом, эффективность управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, вовлечение их в хозяйственный оборот, не обеспечивалась в полном объеме.

## **V. Информационная, методологическая и иная деятельность**

Для рассмотрения вопросов планирования и организации работы контрольно-счетной палаты, методологии контрольной и аналитической деятельности, результатов контрольных мероприятий, заключений, экспертиз, отчетов и информационных сообщений, направляемых в Саратовскую городскую Думу, а также проверяемым организациям, в Палате создана Коллегия контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов». В отчетном периоде проведено 21 заседание Коллегии, на которых рассматривались и утверждались отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, Методические рекомендации по организации взаимодействия с экспертами и использованию результатов их работы в контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов», Методические рекомендации по осуществлению мер противодействия коррупции, был одобрен проект отчета о деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году, вносились изменения в план работы на 2024 год и был утвержден план работы Палаты на 2025 год.

В 2024 году должностные лица контрольно-счетной палаты принимали участие в 16 заседаниях Саратовской городской Думы, являлись постоянными участниками заседаний ее комитетов (комиссий), участвовали в совещаниях при главе муниципального образования «Город Саратов», заседаниях рабочих групп, создаваемых в Саратовской городской Думе и администрации города для рассмотрения вопросов, связанных с формированием и использованием средств муниципального образования «Город Саратов», управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Также должностные лица контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимали участие

в разработке проекта решения Саратовской городской Думы «О внесении изменений в решение Саратовской городской Думы от 27.10.2023 № 42-413 «Об инициативных проектах в муниципальном образовании «Город Саратов».

В 2024 году контрольно-счетная палата принимала активное участие в деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Союз МКСО), насчитывающего более 400 членов. Так, представители контрольно-счетной палаты регулярно участвовали в мероприятиях, проводимых Союзом МКСО, в том числе выступали экспертами и лекторами на обучающих семинарах, круглых столах и конференциях Союза.

Кроме того, контрольно-счетная палата в 2024 году возглавила постоянную комиссию Союза МКСО по информационному взаимодействию с членами Союза и издательской деятельности.

В проходившем среди членов Союза МКСО конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролер России» по теме «Подходы к формированию ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования» аудитор Палаты Куприянова С.В. признана победителем в Приволжском федеральном округе и заняла второе место по итогам подведения результатов среди всех федеральных округов, уступив представителю контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар.

В течение отчетного периода прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации 8 сотрудников Палаты.

В отчетном периоде информационная открытость, доступность результатов деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля обеспечивалась путем размещения сведений о плане работы, сообщений о результатах проведенных мероприятий на официальном сайте Палаты [www.kspsaratov.ru](http://www.kspsaratov.ru), на официальных страницах в социальных сетях «Телеграм», «ВКонтакте» и «Одноклассники». Информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертные заключения по отчетам об исполнении бюджета города направляются в Саратовскую городскую Думу и администрацию муниципального образования «Город Саратов».

## **VI. Основные задачи на 2025 год**

При планировании деятельности в 2025 году контрольно-счетная палата по-прежнему ориентировалась на необходимость анализа результативности достижения значимых для города задач, в том числе в сферах реализации приоритетных проектов. Вместе с тем фокус внимания будет смещен на проведение мероприятий, имеющих характер мониторинга расходования бюджетных средств. Как показал предыдущий опыт, именно такой формат деятельности позволяет пресекать и предотвращать нарушения, обеспечивать минимизацию ущерба для бюджета города.

Так, будет осуществляться мониторинг:

исполнения в 2025 году мероприятий по проведению капитального ремонта зданий 3 муниципальных общеобразовательных учреждений города - «Средняя общеобразовательная школа п. Расково» в Гагаринском административном районе, «Лицей 15» в Заводском районе, «Средняя общеобразовательная школа № 10» в Волжском районе;

использования бюджетных средств, выделенных в 2025 году на ремонт автомобильных дорог в муниципальном образовании «Город Саратов».

Также планируется проверить использование бюджетных средств, направленных на строительство пристройки на 275 мест к муниципальному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №103» при выполнении задач федерального проекта «Современная школа»; на капитальный ремонт муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 73 им. К.Д. Шукшина», осуществлявшийся в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования; на строительство бассейна на территории муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 86» в Ленинском районе г. Саратова.

Запланировано проведение проверки использования бюджетных средств, направленных на реконструкцию участка системы водоснабжения ст. Тарханы в рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2018 - 2028 годы (в части выполнения задач федерального проекта «Чистая вода»).

Будут проводиться контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, направленные на проверку и анализ реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории муниципального образования «Город Саратов» в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года, предусмотренных соответствующими ведомственной целевой и муниципальными программами.

Не останется без внимания и деятельность муниципальных унитарных мероприятий. В план работы включены проверки муниципального унитарного производственного предприятия «Саратовводоканал» и муниципального унитарного предприятия «Водосток».

В текущем году планируется провести работу по интеграции контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля, в систему «Электронный бюджет», что позволит оперативно анализировать ситуацию по исполнению бюджета города, участвовать в коррекции бюджетного процесса.