

**Информация о результатах анализа и мониторинга исполнения
в 2025 году мероприятий по проведению капитального ремонта
зданий муниципальных общеобразовательных учреждений**

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» проведены 4 экспертно-аналитических мероприятия, направленных на анализ и мониторинг исполнения в 2025 году мероприятий по проведению капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных учреждений муниципальной программы «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2025 - 2027 годы». Анализом были охвачены работы, проводившиеся:

в МОУ «СОШ №7» (заказчик – администрация Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов», общая сумма расходов - 144 850,6 тыс. рублей, подрядчик строительно-монтажных работ (СМР) - ООО «СтройСтандарт»);

в МАОУ «Лицей 15» (заказчик – администрация Заводского района муниципального образования «Город Саратов» общая сумма расходов - 131 528,3 тыс. рублей, подрядчик СМР - ООО «СтройСтандарт»);

в МОУ «СОШ № 10» в Волжском районе г. Саратова (заказчик – администрация Волжского района муниципального образования «Город Саратов», общая сумма расходов – 123 586,4 тыс. рублей, подрядчик СМР - ООО СК «Эверест»);

в МАОУ «СОШ п. Расково» (заказчик – департамент Гагаринского административного района муниципального образования «Город Саратов», общая сумма расходов - 49 512,8 тыс. рублей, подрядчик СМР - ООО «МАГНАТ»).

Основной целью избранной формы проведения экспертно-аналитического мероприятия – мониторинга – являлось предотвращение негативных последствий в случае выявления нарушений и недостатков, а также возможное пресечение или недопущение совершения нарушений заказчиками.

При проведении мониторинга сотрудниками контрольно-счетной палаты в период с апреля по октябрь 2025 года было проведено более 70 выездов на объекты капитального ремонта для осмотра выполненных работ на предмет их соответствия проектам и заключенным контрактам.

Фактически в деятельности всех вышеуказанных заказчиков были выявлены и предотвращены случаи ненадлежащей приемки работ и оборудования, в том числе такие, которые могли повлечь нецелевые и неэффективные расходы.

При этом в деятельности привлеченных подрядчиков отмечается систематическое выставление заказчикам для подписания и последующей оплаты актов выполненных работ, содержащих недостоверные сведения об их составе и объемах, что ставит под сомнение добросовестность подрядчиков и требует повышенного контроля со стороны заказчиков при приемке выполненных работ.

В ходе мониторинга были предотвращены неправомерные (включая нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму более 51 800,0 тыс. рублей.

При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания **МОУ «СОШ № 7»** предотвращены неправомерные (включая

нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 17 563,7 тыс. рублей, в том числе:

1) предотвращены неправомерные расходы в результате применения неверно рассчитанных заказчиком индексов фактической и прогнозной инфляции, повлекших завышение начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) и цены контракта на сумму 12 532,7 тыс. рублей. В результате принятых палатой мер смета контракта была скорректирована;

2) предотвращены неправомерные расходы на устройство основания полов на общую сумму 1 011,7 тыс. рублей (применялись материалы, не соответствующие условиям контракта). В результате принятых палатой мер акты приемки выполненных работ были скорректированы;

3) обеспечено выполнение фактически не проводившихся на момент выставления документа о приемке, но принятых и оплаченных работ (по установке жидкостных термоголовок, радиаторов, светильников) на общую сумму 1 527,4 тыс. рублей;

4) приняты меры по устранению последствий произведенных расходов на сумму 2 491,8 тыс. рублей на оплату не выполненных на момент выставления документа о приемке работ по демонтажу полов, засыпной изоляции из керамзита, разборке подшивки потолков из досок. Акт приемки выполненных работ был скорректирован, а работы выполнены.

При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания **МАОУ «Лицей №15»** предотвращены неправомерные (включая нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 16 634,5 тыс. рублей, в том числе:

1) предотвращена неправомерная приемка и оплата:

фактически невыполненных на момент выставления документа о приемке работ по демонтажу светильников, потолочного покрытия, напольного покрытия, по отбивке стен, по демонтажу дверных коробок, а также работ с использованием несоответствующих условиям контракта материалов на общую сумму 11 673,0 тыс. рублей;

фактически невыполненных на момент выставления документа о приемке работ по устройству покрытий из плит древесностружечных площадью 1 015 кв. м, а также работ по антисептированию древесины площадью 1042 кв.м. на общую сумму 383,4 тыс. рублей.

В результате принятых контрольно-счетной палатой мер акты выполненных работ, содержащие недостоверные сведения, отклонялись заказчиком и были скорректированы подрядчиком путем исключения не выполнявшихся работ и включения фактически выполненных;

2) устранено несоответствие сведений в документах о принятом оборудовании для индивидуального теплового пункта и фактически установленном оборудовании. В результате принятых мер были изменены условия контракта в части отражения фактически поставленного оборудования, что позволило признать расходы на его оплату правомерными.

При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания **МОУ «СОШ № 10»** предотвращены неправомерные (включая

нецелевые) расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 9 391,4 тыс. рублей, в том числе:

1) предотвращена неправомерная приемка и оплата не соответствующих проектно-сметной документации, условиям муниципального контракта работ на общую сумму 7 618,1 тыс. рублей:

- по устройству напольного покрытия в спортивном зале на сумму 342,3 тыс. рублей (вместо замены дощатого пола на новое покрытие из доски из лиственницы фактически подрядчиком в мае 2025 года выполнялись работы по устройству цементной стяжки для дальнейшего покрытия пола линолеумом). В результате принятых мер была скорректирована проектная документация и согласовано использование специального спортивного многослойного линолеума «PROFI BIGFOOT 6.0/1.0» толщиной 6 мм с защитным слоем 1 мм. Однако при повторном осмотре выполняемых работ было установлено, что подрядчик использовал не специализированный спортивный линолеум, а обычный линолеум толщиной 2 мм. В результате принятых мер подрядчик произвел переустройство покрытия пола, используя спортивный линолеум, соответствующий установленным требованиям;

- по устройству покрытия из керамогранитной плитки на общую сумму 6 661,1 тыс. рублей (вместо керамогранитной неполированной плитки размером 400х400 мм и толщиной 10 мм стоимостью 1 316,54 рублей за 1 кв. м, подрядчик фактически использовал более дешевую керамогранитную плитку размером 450х450 мм и толщиной 8 мм, цена которой согласно сметной расценке составляла 723,5 рублей за 1 кв. м). В результате принятых мер были внесены корректировки в контракт, учитывающие фактически использованный материал, а также уменьшившие его стоимость на сумму 743,1 тыс. рублей. Сложившаяся при перерасчете стоимости керамогранитной плитки экономия позволила осуществить дополнительные работы по облицовке лестничных ступеней плиткой, изначально не предусмотренные проектом и контрактом;

- по устройству (монтажу) светильников на общую сумму 532,3 тыс. рублей (в соответствии с проектной документацией и условиями контракта предусматривалась установка светильников в количестве 1202 шт. на общую сумму 6945,0 тыс. рублей, при проведении осмотров были выявлены расхождения в наименованиях, типах светильников, а также и их количестве). В результате принятых мер были внесены корректировки в контракт, учитывающие фактически использованное оборудование с соответствующим снижением стоимости до 6 412,7 тыс. рублей;

- по устройству перегородок в здании школы на сумму 82,4 тыс. рублей;

2) предотвращена неправомерная приемка и оплата фактически невыполненных на момент выставления документа о приемке работ на общую сумму 1 773,3 тыс. рублей, в том числе:

- по устройству (замене) ступеней на сумму 642,5 тыс. рублей (ремонт лестничных ступеней с применением керамического кирпича подрядчиком не выполнялся, фактически лестничные ступени были облицованы керамогранитной плиткой). В результате принятых мер представленный для подписания подрядчиком акт выполненных работ, содержащий недостоверные

сведения о работах по устройству ступеней из кирпича, был отклонен заказчиком;

- по монтажу клапанов АРТ-R в количестве 50 шт. и терморегулирующих клапанов системы отопления школы в количестве 20 шт. на общую сумму 1 130,8 тыс. рублей. Данные работы были включены подрядчиком в представленный для подписания акт выполненных работ, однако в ходе осмотра указанное оборудование не было обнаружено. В результате принятых мер акт выполненных работ был отклонен заказчиком. Работы были исполнены и приняты в более поздний период.

4. При осуществлении мониторинга исполнения работ по капитальному ремонту здания **МАОУ «СОШ п. Расково»** предотвращены неправомерные расходы, а также устранены их последствия на общую сумму 8 203,4 тыс. рублей, в том числе предотвращена неправомерная приемка и оплата не соответствующих условиям муниципального контракта:

1) работ о установке оконных блоков на сумму 2 124,0 тыс. рублей (вместо 56 трехстворчатых оконных блоков с двумя поворотными створками стоимостью 6,96 тыс. рублей за 1 кв. м фактически были установлены 50 трехстворчатых оконных блоков с одной поворотной створкой стоимостью 5,03 тыс. рублей за 1 кв. м). В результате принятых мер были внесены изменения в контракт, отражающие фактические объемы выполненных работ и используемые материалы, а также произведено соответствующее уменьшение стоимости работ по замене окон на сумму 744,8 тыс. рублей;

2) работ по установке оцинкованных потолочных панелей на сумму 2 599,1 тыс. рублей (вместо устройства подвесного потолка площадью 671 кв. м из оцинкованных панелей выполнен монтаж панелей из минерального волокна). В результате принятых мер были внесены изменения в контракт, отражающие фактически использованные материалы и проводившиеся работы. Пересчет стоимости фактически смонтированного потолка позволил как выполнить дополнительные работы по устройству потолка в изначально не включенных в контракт помещениях школы (туалеты, тамбур главного входа, помещение охраны), так и получить экономию, уменьшив стоимость работ до 1 238,7 тыс. рублей (или в 2 раза);

3) работ по устройству покрытия из керамогранитной плитки на общую сумму 2 021,4 тыс. рублей (вместо керамогранитной неполированной плитки размером 400х400 мм и толщиной 10 мм стоимостью 1 224,73 рублей за 1 кв. м (с учетом тендерных коэффициентов) подрядчик фактически использовал более дешевую керамогранитную плитку размером 450х450 мм и толщиной 8 мм, цена которой согласно сметной расценке (с учетом коэффициентов по результатам торгов) составляла 734,1 рубля за 1 кв. м). В результате принятых мер были внесены корректировки в контракт, учитывающие фактически использовавшийся материал, а также позволившие получить экономию, уменьшив стоимость материалов на сумму 459,6 тыс. рублей;

4) работ по замене покрытия плоской кровли здания на сумму 198,0 тыс. рублей. Согласно условиям контракта ремонт плоской кровли площадью 728 кв. м предусмотрен с устройством покрытия из рулонных наплаваемых материалов в 2 слоя (верхний - из кровельного наплаваемого материала

толщиной 4,2 мм, нижний - из кровельного наплавленного материала толщиной 4 мм). При проведении осмотра было установлено, что для устройства нижнего слоя применялся более дешевый и тонкий наплавленный материал толщиной 2,8 мм. Разница в стоимости материалов составляла 198,0 тыс. рублей. В результате принятых мер подрядной организацией были выполнены работы по устройству дополнительного нижнего слоя из кровельного наплавленного материала толщиной 2,8 мм, и общая толщина нижнего слоя кровельного покрытия увеличилась до 5,6 мм. Кроме того, были скорректированы условия контракта в части отражения фактически используемых материалов с соответствующим снижением их стоимости;

5) работ по установке радиаторов отопления на общую сумму 1260,9 тыс. рублей (вместо монтажа секционных радиаторов с нижним подключением в общем количестве 72 шт. стоимостью 1 260,9 тыс. рублей подрядчик использовал радиаторы с боковым подключением трубы теплоносителя, при этом прямые расценки на радиаторы с боковым подключением ниже, чем у радиаторов с нижним подключением). В результате принятых мер были внесены изменения в контракт, учитывающие фактически использованное оборудование, и произведен перерасчет стоимости данных работ и материалов с их снижением до 1 089,8 тыс. рублей. Экономия составила 171,1 тыс. рублей.

Принятые в ходе мониторинга меры по снижению стоимости работ в соответствии с фактически выполненными позволили направить образовавшуюся экономию на устройство в этой школе системы видеонаблюдения, аварийного освещения, системы оповещения и управления эвакуацией, которые изначально не были предусмотрены сметной документацией.

Кроме вышеизложенного, по результатам экспертно-аналитических мероприятий были выявлены факты приемки заказчиками осветительного и иного оборудования, не соответствующего условиям контрактов, а также по значительно завышенной стоимости.

Так, для проведения капитального ремонта здания **МОУ «СОШ № 7»** в соответствии с проектной документацией было необходимо установить 8 видов светильников общим количеством 582 штуки на сумму 9 270,6 тыс. рублей.

Выборочный анализ рыночной стоимости светильников, проведенный палатой, выявил завышение стоимости 3 видов светильников в контракте на сумму 1 267,4 тыс. рублей.

Кроме того, дополнительным соглашением к контракту на выполнение работ по капитальному ремонту в смету были внесены изменения, увеличивающие стоимость работ по электроснабжению на сумму 7 596,2 тыс. рублей, в том числе за счет почти двукратного увеличения количества 2 видов светильников (на 421 штуку до 1003 штук) общей стоимостью 6 860,6 тыс. рублей. Какие-либо расчеты или иное обоснование необходимости установления дополнительного количества светильников контрольно-счетной палате не предоставлялись.

Кроме того, в ходе осмотров было установлено, что все смонтированные, принятые и оплаченные на общую сумму 15 033,9 тыс. рублей светильники

не соответствуют условиям контракта, а именно отличаются по своим размерам, весу, мощности и т.д. А проведенный анализ стоимости фактически установленных светильников показал ее многократное завышение при приемке работ. Суммарно при устройстве освещения в школе ввиду завышения цен на фактически установленное подрядчиком оборудование безосновательная переплата составила 10 980,3 тыс. рублей.

Похожая ситуация сложилась и при капитальном ремонте здания МАОУ «Лицей №15» при приемке работ по устройству освещения, подрядчиком которых также выступало ООО «СтройСтандарт».

При осмотре результатов выполненных работ по устройству освещения было установлено, что все смонтированные, принятые и оплаченные на общую сумму 7 752,5 тыс. рублей светильники в количестве 1 188 штук не соответствуют условиям контракта (отличаются по своим моделям, размерам, весу). А избыточные расходы на их оплату составили 5 732,9 тыс. рублей.

В ходе мониторинга был проведен сравнительный анализ цен приобретения для МАОУ «СОШ п. Расково» отдельных позиций оборудования системы видеонаблюдения. Так, согласно акту о приемке выполненных работ при монтаже системы видеонаблюдения были установлены IP-видеокамеры VN-QV50S 5Мп цветные уличные в количестве 32 штук на общую сумму 620,5 тыс. рублей. В ходе проведенного осмотра было установлено наличие видеокамер указанной модели в количестве 10 штук, а также 22 видеокамеры другой модели. Проведенный анализ рынка показал, что средняя рыночная стоимость фактически установленных 22 ед. купольных камер составляет 9,0 тыс. рублей за 1 шт., при этом приняты и оплачены они были по цене 19,4 тыс. рублей за 1 шт. Общая сумма избыточных расходов составили 228,8 тыс. рублей. Кроме того, завышены были цены на иное оборудование для системы видеонаблюдения на общую сумму 653,2 тыс. рублей.

Выявленные в ходе мониторинга нарушения и недостатки при производстве и приемке работ по капитальному ремонту школ могли быть предотвращены при надлежащем осуществлении строительного контроля. Вместе с тем допущенные случаи включения в акты приемки невыполненных работ, замены материалов свидетельствуют о том, что ранее устанавливаемые палатой проблемы в данной сфере не решены, продолжают оставаться системными. Расходы на осуществления строительного контроля при капитальном ремонте школ на общую сумму 2 984,0 тыс. рублей являются неэффективными, так как не достигают заданных результатов

Информация о результатах проведенных экспертно-аналитических мероприятий направлена главе муниципального образования «Город Саратов», в Саратовскую городскую Думу, а также заказчикам выполнения работ по капитальному ремонту школ, деятельность которых анализировалась.