

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов» – первый год работы: итоги и планы

В мае 2013 года исполняется год со дня образования в качестве самостоятельного юридического лица и органа местного самоуправления контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов».

Говоря о будущем созданного органа внешнего финансового контроля, его целях и задачах, невозможно не обратиться к истории, тем более что в год принятия знакового Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Россия отмечала историческую дату – 200-летие создания Государственного контроля.

Система финансового управления и контроля в России имеет более чем тысячелетнюю историю. Однако только Высочайшим манифестом от 28 января 1811 года «О Государственном контроле и об устройстве Главного управления Ревизии Государственных счетов» был образован самостоятельный орган центрального управления – Государственный контроль, обладающий правами отдельного министерства. Государственный контроль стал первым специализированным органом финансового контроля в России, ознаменовавшим собой создание в нашей стране института финансового контроля. Теоретические основы организации государственного финансового контроля в царской России заложил **М. Сперанский**, **В. Татионов**, **И. Вышнеградский**, **Ф. Бочковский**, **С. Витте**, **И. Озеров** и др.

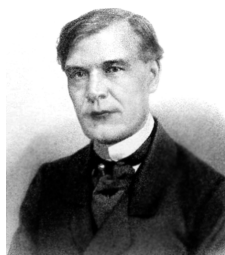
новых доходов, а также над законностью и эффективностью использования бюджетных средств и распоряжения государственной собственностью становится одним из важнейших направлений российской экономической политики. Во многих регионах России постепенно стали формироваться собственные органы внешнего финансового контроля, были созданы Ассоциация контрольно-счетных органов Российской Федерации и ассоциация контрольно-счетных органов в отдельных регионах.

С принятием Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определены статус контрольно-счетных органов, их состав, структура и основные полномочия; установлены права, обязанности, ответственность должностных лиц контрольно-счетных органов и гарантии прав проверяемых организаций. Федеральный закон № 6-ФЗ закрепил за региональными и муниципальными контрольно-счетными органами организационную и функциональную независимость, а также целый ряд элементов, позволяющих реализовать ее на практике. К ним можно отнести закрепление обязанности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации осуществлять свою деятельность самостоятельно; наделение таких органов правами юридического лица; запрет на приостановление их деятельности; право контрольно-счетного органа на самостоятельную разработку и принятие плана своей деятельности; гарантии личной независимости их высших должностных лиц, а также финансовой независимости контрольно-счетных органов.

Валерий ТАТАРИНОВ:

«Необходимо устройство в государстве «независимой, но сильной и вполне ревизионной инстанции, имеющей право по подлинным документам производить всестороннее наблюдение за движением капиталов и уполномоченной поверять и судить действия и хозяйственные операции исполнителей и главных распорядителей»

Этот правовой акт создает достаточно прочную основу для развития системы независимых контрольно-счетных органов в России и существенно укрепляет их роль в



Валерий Татионов (16.08.1816 – 14.02.1871) – государственный контролер Александровских реформ

большинстве субъектов РФ. Фактически данный закон является новым этапом для развития контрольно-счетных органов и обладает достаточным потенциалом для развития системы государственного аудита в России.

В марте 2012 года в Устав муниципального образования «Город Саратов» внесены изменения, согласно которым контрольно-счетная палата получила статус юридического лица. В соответствии с решением Саратовской городской Думы от 26 апреля 2012 года № 13-154 «О контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов» 12 мая 2012 года в городе образована контрольно-счетная палата.

Конечно, это не означает, что до этого в городе не функционировала система финансового контроля. В структуре Саратовской городской Думы контрольно-счетная палата появилась еще в декабре 1996 года.

Подразделение сразу стало важной частью системы контроля эффективности использования бюджетных средств, а также инструментом повышения качества принимаемых законодательным собранием решений. В результате работы, проводимой специалистами КСП, органы власти получали объективную информацию о расходовании

бюджетных средств на территории муниципального образования, а также конструктивные предложения по совершенствованию законодательства.

Эффективная деятельность с каждым годом повышала авторитет контрольно-счетной палаты как органа государственного контроля в сфере управления бюджетом, собственностью и ресурсами муниципального образования. А год назад контрольно-счетная палата получила полномочия самостоятельного юридического лица, основными принципами деятельности которого являются законность, объек-

тивность, независимость и гласность.

Первый год самостоятельной деятельности КСП ознаменовался увеличением масштабов контрольно-ревизионной, экспертно-аналитической работы и организационным становлением. Главным на этом этапе стало формирование коллектива, способного на высоком уровне, объективно проводить проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в самых различных отраслях.

Эта задача успешно решена. В течение 2012 года сформированы и укомплектованы кадрами четыре инспекции, которые разделили между собой по отраслевому принципу полномочия по осуществлению контрольно-ревизионной, экспертно-аналитической и финансово-хозяйственной деятельности.

Удалось привлечь к работе в контрольно-счетной палате специалистов с необходимым уровнем знаний и опытом практической работы. Средний возраст специалистов КСП – 40 лет, все они имеют высшее специальное образование и очень увлечены своим делом.

Коллектив КСП, выполняя прямые обязанности, активно изучает опыт других контрольно-финансовых структур, а также разрабатывает собственные методики проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Именно это помогло полностью выполнить насыщенный и сложный план 2012 года. Специалисты КСП провели контрольные мероприятия в шести структурных подразделениях администрации города, двенадцати муниципальных учреждениях и на трех муниципальных предприятиях.

Общий объем выявленных контрольно-счетной палатой в 2012 году финансовых нарушений составил 6 млрд 830,7 млн рублей. Большая их часть – это искажение и недостоверность финансовой отчетности, выразившиеся в отсутствии в учете учреждений и предприятий муниципального жилищного фонда, земельных участков и безвозмездно полученного оборудования. Общая сумма данных нарушений составила 5 млрд 574,2 млн рублей, или 81,6 процента от общего объема.

Остальные нарушения касаются расходования средств. Это нецелевое использование бюджетных средств, недостачи и излишки денежных средств и

материальных ценностей, завышение объемов выполненных работ и оказанных услуг, необоснованные и документально неподтвержденные расходы, необоснованное предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным предприятиям, расходование субсидий с нарушением установленного порядка, заключение крупных сделок без согласования с учредителем (акционером), упущенная

го лица, впервые осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Саратов» за 2012 год.

Отметим, что работа контрольно-счетной палаты заключается не только в осуществлении мероприятий последующего финансового контроля, но и в проведении экспертиз муниципальных правовых актов. Предварительный контроль позволяет предупредить потенциальные нарушения и недостатки; исключить непроизводительные расходы и неэффективное использование ресурсов еще до начала осуществления хозяйственных операций; повысить качество муниципальных правовых актов в целом.

«Государственный контроль наблюдает за правильностью и законностью распорядительных и исполнительных действий по приходу, расходу и хранению капиталов, находящихся в заведывании отчетных перед ним учреждений, а равно составляет соображения о выгодности хозяйственных операций независимо от законности их производства»

Свод законов Российской империи

выгода, необоснованное авансирование коммерческих организаций и прочие нарушения.

Работа КСП представлена депутатам Саратовской городской Думы, которые на заседании в марте 2013 года подробно ознакомились с первым годовым отчетом органа финансового контроля. В документе не только проанализированы финансовые нарушения, но и дано обоснование экономической эффективности деятельности контрольно-счетной палаты. Ее можно оценить следующими результатами:

- сумма нарушений, выявленных контрольно-счетной палатой в 2012 году, превысила сумму средств, направленных на ее содержание, в 572 раза.

- стоимость не отраженных в бухгалтерском учете земельных участков, помещений муниципального жилищного фонда, выявленных контрольно-счетной палатой, составила 4 млрд 982,6 млн рублей. По итогам проверки исправлено таких нарушений на 1 млрд 634,2 млн рублей, или 23,9 процента от общего объема выявленных в 2012-м году финансовых нарушений. Таким образом, на 1 рубль, затраченный на содержание контрольно-счетной палаты в минувшем году, обеспечена сохранность муниципальной собственности на 137 рублей.

Материалы всех контрольно-ревизионных мероприятий, проведенных в 2012 году, направлены в прокуратуру Саратова. В настоящее время рассматривается проект соглашения о сотрудничестве с этим надзорным ведомством.

В 2013 году запланировано проведение 28 контрольных мероприятий. Кроме того, контрольно-счетная палата, имея статус юридическо-

го палатой проведено 50 экспертиз, по результатам которых подготовлены заключения, а в текущем году таких заключений подготовлено более двадцати. При рассмотрении проектов правовых актов Саратовской городской Думой все предложения и замечания, внесенные КСП, учтены. Это еще раз подтверждает высокий уровень квалификации и профессионализма ее специалистов.

Экспертная работа контрольно-счетной палаты осуществляется во взаимосвязи с мероприятиями последующего контроля, что дает возможность представлять объективные данные депутатам Саратовской городской Думы, вносить предложения администрации муниципального образования «Город Саратов».

Важным шагом в стремлении к открытости и доступности результатов работы контрольно-счетной палаты для широкой общественности, коллег из других ведомств явилось создание сайта КСП. Теперь интернет-ресурс позволяет получить необходимую информацию справочного характера, ознакомиться с текущей деятельностью контрольно-счетной палаты Саратова и перспективными планами.

Сегодня КСП Саратова – это динамично развивающийся орган муниципального финансового контроля, играющий одну из ключевых ролей в бюджетном процессе. Эффективная деятельность палаты способствует укреплению доверия общества к власти. Кадровый потенциал и четкая система взаимодействия с администрацией муниципального образования «Город Саратов» и Саратовской городской Думой способствуют решению задач, возложенных на контрольно-счетную палату.