



**Контрольно-счетная палата муниципального образования  
«Город Саратов»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 25.07.2022 № 45

**Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Саратов» (СФК-1)**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Саратовской городской Думы от 26.04.2012 № 13-154 «О контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов»:

1. Утвердить стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Саратов» (СФК-1) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Главному специалисту инспекции по обеспечению деятельности палаты Суханову К.А. опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» телекоммуникационной сети Интернет ([www.kspsaratov.ru](http://www.kspsaratov.ru)).

3. Ведущему специалисту инспекции по обеспечению деятельности палаты Шапатиной К.С. ознакомить с настоящим распоряжением сотрудников контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов».

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель

М.А. Ульянова

Приложение к распоряжению  
контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
«Город Саратов»  
от 25.07. 2022 № 45

## **Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

### **Стандарт финансового контроля**

#### **«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД САРАТОВ» (СФК-1)**

Начало действия стандарта: с 25 июля 2022 года

## Содержание

1. Общие положения .....	4
2. Требования к проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов .....	6
3. Требования к оформлению результатов экспертизы контрольно-счетной палаты .....	8

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов» «Стандарт финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Саратов» (СФК-1) (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Саратовской городской Думы от 26.04.2012 № 13-154 «О контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.2. Стандарт определяет общие принципы и требования к организации и проведению контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Саратов» (далее – контрольно-счетная палата) экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Город Саратов», муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, вопросы управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Саратов» (далее – проекты муниципальных правовых актов) в пределах полномочий контрольно-счетной палаты.

Настоящий Стандарт не устанавливает правила и процедуры осуществления экспертизы проектов решений о бюджете муниципального образования «Город Саратов» и проектов муниципальных программ.

1.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов осуществляется контрольно-счетной палатой в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 ч.1 ст. 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования «Город Саратов».

1.4. Основной задачей Стандарта является обеспечение единообразного порядка осуществления должностными лицами контрольно-счетной палаты экспертизы проектов муниципальных правовых актов и оформления ее результатов, в том числе:

- закрепление основных правил, процедур и сроков проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов;
- определение основных требований к структуре и содержанию заключения, составляемого по результатам проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

1.5. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами и специалистами контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов», привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

1.6. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного контроля правовых актов.

1.7. Целью экспертизы проектов муниципальных правовых актов является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков представленного на экспертизу проекта правового акта (в том числе рисков принятия решений по формированию и использованию средств муниципального образования «Город Саратов», управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Саратов», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов»).

Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии правового акта. В пределах своей компетенции контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.8. Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия основным направлениям государственной и муниципальной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Саратовской области, правовыми актами муниципального образования «Город Саратов» в соответствующей сфере деятельности.

1.9. Основными задачами экспертизы проектов муниципальных правовых актов являются оценки их положений на предмет:

- соответствия действующему законодательству Российской Федерации, Саратовской области, правовым актам муниципального образования «Город Саратов»;

- отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств муниципального образования «Город Саратов», управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Город Саратов», создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов»;

- обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта.

## **2. Требования к проведению экспертизы проектов муниципальных правовых актов**

2.1. Проведение экспертизы проекта муниципального правового акта и подготовка заключения по ее результатам осуществляется по поручению председателя контрольно-счетной палаты ( в его отсутствие – заместителя председателя) специалистом инспекции по экспертно-аналитической работе либо инспекции по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетной палаты (далее - исполнители) в соответствии с резолюцией аудитора курирующего деятельность данных структурных подразделений.

2.2. Основанием проведения экспертизы является представление субъектом правотворческой инициативы проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим обращение о проведении экспертизы, подписанным уполномоченным лицом.

2.3. При осуществлении экспертизы проекта муниципального правового акта анализу подлежат также:

    пояснительная записка, подписанная субъектом правотворческой инициативы;

    перечень правовых актов, отмены, изменения или принятия которых потребует принятие данного проекта;

    финансово-экономическое обоснование, подписанное субъектом правотворческой инициативы;

    заключение комитета правового обеспечения администрации муниципального образования «Город Саратов»;

    заключение финансового органа администрации муниципального образования «Город Саратов»;

    - заключение комитета по экономике администрации муниципального образования «Город Саратов».

В случае непредставления вышеуказанных документов, а также в случае возникновения необходимости в сборе и исследовании дополнительной информации, необходимой для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта специалистом контрольно-счетной палаты документы и материалы могут быть затребованы в порядке, аналогичном установленному Стандартом финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (СФК-3).

В целях анализа проекта муниципального правового акта могут использоваться статистические и иные сведения из общедоступных официальных источников информации органов государственной власти, государственных органов области, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, и при необходимости, иных источников.

2.4. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта рассматривается следующий основной перечень вопросов:

- соответствие положений проекта действующему законодательству Российской Федерации, Саратовской области, муниципальным правовым актам муниципального образования «Город Саратов»;
- соответствие сферы регулирования проекта муниципального правового акта вопросам местного значения либо **переданным полномочиям**;
- соответствие возлагаемых проектом муниципального правового акта полномочий компетенции органов местного самоуправления, их структурных подразделений, муниципальных организаций;
- соответствие цели и проекта целевым ориентирам социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов, основным направлениям его бюджетной и налоговой политики;
- оценки ожидаемых положительных (отрицательных) последствий для бюджета муниципального образования «Город Саратов», в том числе оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта, а также иных последствий, влекущих неэффективное использование средств и (или) невыполнение задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления;
- наличия объективного, мотивированного финансово-экономического обоснования проекта муниципального правового акта и обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта.

2.5. При осуществлении экспертизы проекта муниципального правового акта могут быть использованы результаты проведенных ранее контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части вопросов, соответствующих сфере правоотношений, рассматриваемой проектом правового акта.

2.6. При проведении экспертизы проекта муниципального правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере, для чего должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Саратовской области и муниципальные правовые акты муниципального образования «Город Саратов», акты высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающих соответствующие вопросы, а также может быть проанализирован опыт правового регулирования аналогичных вопросов в иных муниципальных образованиях и (или) субъектах Российской Федерации.

2.7. При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

2.8. В ходе проведения экспертизы также должна оцениваться логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, отсутствие внутренних противоречий, ясность, полноту и однозначность норм проекта, корректность терминов и понятий.

2.9. При проведении экспертизы оценивается экономическая обоснованность показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте муниципального правового акта, их соответствие показателям, предусмотренным решением о бюджете муниципального образования «Город Саратов», и иными муниципальными правовыми актами.

2.10. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта определяется исполнителем, исходя из целей, задач экспертизы, условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты и качества представленных на экспертизу документов и материалов).

При необходимости председателем контрольно-счетной палаты могут быть определены вопросы, на которые предлагается обратить особое внимание при проведении экспертизы проекта муниципального правового акта.

2.11. По итогам проведенной экспертизы муниципального правового акта могут быть разработаны предложения и рекомендации по доработке проекта муниципального правового акта.

2.12. Срок проведения экспертизы проекта муниципального правового акта составляет 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату.

### **3. Требования к оформлению результатов экспертизы контрольно-счетной палаты**

3.1. По результатам проведенной экспертизы составляется заключение контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резолютивной частей при наличии замечаний и (или) предложений контрольно-счетной палаты. При отсутствии замечаний (предложений) заключение оформляется лишь с учетом вводной и резолютивной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта муниципального правового акта (при необходимости). Во вводной части заключения могут указываться дополнительные материалы, учтенные при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части заключения приводится:

- анализ и оценка соответствия проекта муниципального правового акта законам и нормативным правовым актам Российской Федерации, Саратовской области и муниципальным правовым актам;

- соответствие проекта компетенции (полномочиям) органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов»;

- соответствие цели и задач проекта целевым ориентирам социально-экономического развития муниципального образования «Город Саратов, основным направлениям его бюджетной и налоговой политики;

- оценка обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;

- оценка отсутствия (наличия) внутренних противоречий в проекте, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании.

3.5. В резолютивной части указывается вывод об отсутствии замечаний и предложений либо о необходимости рассмотрения замечаний и предложений,



изложенных в заключении, и внесения соответствующих изменений в проект муниципального правового акта.

3.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующие нормативные правовые акты во взаимосвязи с нормами проекта муниципального правового акта.

3.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

3.8. Выводы, заключения и предложения контрольно-счетной палаты носят рекомендательный характер. Возложение на контрольно-счетную палату ответственности за действия администрации и решения, принимаемые Саратовской городской Думой в рамках их компетенции, возложение на контрольно-счетную палату функций разработки проектов нормативных актов по предметам ведения соответствующих подразделений Саратовской городской Думы и администрации муниципального образования «Город Саратов» не допускается.

Заключения контрольно-счетной палаты не могут содержать политических оценок решений, принимаемых органами местного самоуправления.

3.9. Проект заключения подлежит согласованию с аудитором, курирующим деятельность инспекции по экспертно-аналитической работе и инспекции по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетной палаты.

Заключение готовится с соблюдением требований Инструкции по работе с документами в контрольно-счетной палате с особенностями, установленными настоящим Стандартом.

3.10. Заключение подписывается председателем контрольно-счетной палаты (в его отсутствие – заместителем председателя контрольно-счетной палаты).

Заключение на проект муниципального правового акта направляется субъекту правотворческой инициативы, внесшему проект решения в контрольно-счетную палату.

3.11. Проект муниципального правового акта, иные документы, поступившие в контрольно-счетную палату в ходе осуществления экспертизы, а также заключения по итогам осуществления экспертизы подлежат хранению в соответствии с утвержденной номенклатурой в инспекции, проводившей экспертизу.